

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE PROMOZIONE DELLA SALUTE E DEL BENESSERE 11 giugno 2019, n. 539

P. O. FESR – FSE 2014/2020 OT IX Azione 9.7 Sub Azione 9.7a “Buoni Servizio per l’accesso ai servizi per l’infanzia e l’adolescenza” – Nuovo termine di decorrenza della finestra annuale per la presentazione delle domande da parte dei nuclei familiari a valere sull’anno educativo 2019 - 2020.

**IL DIRIGENTE AD INTERIM DELLA SEZIONE
dott. Benedetto Giovanni Pacifico**

Visti

- gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/1997;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 3261 del 28/7/1998;
- gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/2001;
- l’art. 18 del Dlgs 196/2003 “Codice in materia di protezione dei dati personali” in merito ai principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;

Richiamati:

- la D.G.R. n. 1518 del 31.7.2015 relativa all’adozione del modello organizzativo delle strutture regionali ed il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 443 del 31.7.2015 di adozione e istituzione dei Dipartimenti;
- la Deliberazione della Giunta regionale n. 366 del 26.02.2019, nella parte relativa alla nomina del dott. Benedetto Giovanni Pacifico a dirigente ad interim della Sezione Promozione della Salute e del Benessere e nella parte relativa alla nomina della dott.ssa Francesca Zampano a dirigente ad interim del Servizio Minori, Famiglie e Pari Opportunità;
- la D.G.R. n. 833 del 07.06.2016, relativa all’attribuzione delle responsabilità delle Linee di Azione del POR Puglia FESR-FSE 2014-2020 ai dirigenti delle Sezioni in cui è articolata la nuova organizzazione della Amministrazione regionale, che ha individuato quale responsabile della Linea di Azione 9.7 del POR Puglia FESR-FSE 2014-2020 la dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione Reti Sociali;
- la D. D. n. 542 del 09.08.2017 con la quale, ai sensi dell’art. 7 comma 3 dell’Atto di organizzazione per l’attuazione del Programma Operativo FESR – FSE 2014 – 2020 approvato con D.G.R. n. 970 del 13.06.2017, la Responsabile dell’Azione 9.7 ha delegato il Dirigente della Sezione Promozione della Salute e del Benessere ad adottare gli adempimenti per l’attuazione della Sub Azione 9.7a “Buoni Servizio per l’accesso ai servizi per l’infanzia e l’adolescenza”;
- la D. D. n. 354 del 17.05.2019 con la quale la Responsabile dell’Azione 9.7 ha conferito l’incarico di Responsabile della Sub-Azione 9.7a alla dr.ssa Angela Valerio;

Visti:

- il Regolamento UE n. 1303/2013 del 17 dicembre 2013, pubblicato sulla GUUE del 20.12.2013, il quale abroga il Regolamento (UE) n. 1083/2006 e, tra l’altro, reca disposizioni comuni e generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e sul Fondo Sociale Europeo;
- il Regolamento UE n. 1304/2013 del 17 dicembre 2013, pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013, relativo al Fondo Sociale Europeo, che abroga il Regolamento UE n. 1081/2006 ;
- il D.P.R. n. 22 del 5 febbraio 2018 “Regolamento recante i criteri sull’ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020. (18G00048) ” e s.m.i., in materia di ammissibilità della spesa;

- il Programma Operativo Puglia FESR-FSE 2014/2020 - (CCI 2014IT16M2OP002) approvato con Decisione C(2015) 5854 del 13 agosto 2015 dei competenti Servizi della Commissione Europea, da ultimo modificato con Decisione C(2017) 6239 del 14 settembre 2017;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 1482 del 28/09/2017 di presa d'atto della Decisione di esecuzione C(2017) 6239 della Commissione Europea del 14 settembre 2017;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 667 del 16/05/2016 di approvazione di un elenco di interventi relativi al "Patto per la Puglia";
- la legge regionale 28 dicembre 2018, n. 68 "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2019 e pluriennale 2019-2021";
- il documento tecnico di accompagnamento e il Bilancio finanziario gestionale, approvati con D.G.R. n. 95 del 22.01.2019

Sulla base dell'istruttoria espletata dal responsabile del procedimento amministrativo, rileva quanto segue:

Premesso che:

- con D.G.R. n. 1371 del 08.08.2017 (pubblicata nel BURP n. 99 del 23.08.2017) sono state attivate le risorse finanziarie a valere sul FSE e contestualmente sono stati approvati gli indirizzi operativi per l'avvio delle procedure di selezione dei beneficiari relativamente all'Azione 9.7 dell'OT IX – PO FSE 2014/2020, Sub Azione 9.7a;
- al fine di erogare il Buono Servizio per l'infanzia e per l'adolescenza si è provveduto:
- con la D.D. n. 502 del 09.05.2017 (pubblicata nel BURP n. 57 del 18.05.2017) ad approvare l'Avviso Pubblico per Manifestazione di Interesse all'iscrizione nel Catalogo Telematico dell'offerta di servizi per minori di cui agli artt. 52 e 104 del Regolamento regionale n. 4/2007
- con la D. D. n. 663 del 29.06.2017 (pubblicata nel BURP n. 79 del 06.07.2017) ad approvare l'Avviso Pubblico per Manifestazione di Interesse all'iscrizione nel Catalogo Telematico dell'offerta di servizi per minori di cui agli artt. 53 e 90 del Regolamento regionale n. 4/2007
- con la D. D. n. 865 del 15.09.2017 (pubblicata nel BURP n. 115 del 05.10.2017) a ripartire, assegnare e impegnare in favore degli Ambiti Territoriali della Puglia le risorse finanziarie inizialmente disponibili pari a complessivi **€ 33.050.000,00** e, contestualmente, per la presentazione delle domande da parte delle famiglie residenti o domiciliate in Puglia per l'accesso ai "Buoni servizio ad approvare i seguenti Avvisi Pubblici:
 1. "Avviso Pubblico n. 1 rivolto ai nuclei familiari per l'accesso a servizi per la prima infanzia"
 2. "Avviso Pubblico n. 2 rivolto ai nuclei familiari per l'accesso a centri diurni (art. 52 e 104 Reg. reg. 4/2007)";
- con la D. D. n. 442 del 22.05.2018 si è provveduto ad integrare l'Avviso Pubblico n. 1 rivolto ai nuclei familiari per l'accesso a servizi dedicati alla prima infanzia e l'Avviso Pubblico n. 2 rivolto ai nuclei familiari per l'accesso a centri diurni approvati con la D. D. n. 865 del 15.09.2017;
- con D.G.R. n. 718 del 02.05.2018 sono state attivate nuove risorse finanziarie a valere sul PO FESR – FSE 2014/2020 per complessivi **€ 24.823.333,34** assegnate ed impegnate in favore degli Ambiti Territoriali Sociali con D. D. n. 443 del 22.05.2018;
- tenuto conto che le predette risorse finanziarie sono risultate insufficienti a coprire il fabbisogno necessario a convalidare le domande di accesso ai Buoni servizio per minori presentate dai nuclei familiari per l'anno educativo 2018 – 2019, sono state attivate ulteriori risorse finanziarie integrative per il triennio 2018 – 2020 per cui nel Bilancio 2019 con D.G.R. n. 2050 del 15.11.2018 è stata iscritta la somma di **€ 8.825.000,00** e con la successiva D.G.R. n. 2182 del 29.11.2018 è stata iscritta un'ulteriore somma pari ad **€ 15.000.000,00**, per complessivi **€ 23.825.000,00** a valere sulle risorse F.S.C. 2014

- 2020 da ripartire per il 70% sulla base delle domande abbinate ed il 30% proporzionalmente alla popolazione 0-17 anni;
- con la D. D. n. 121 del 11.02.2019 la predetta somma di **€ 23.825.000,00** è stata ripartita, assegnata ed impegnata in favore degli Ambiti Territoriali Sociali al fine di dare copertura alle domande di accesso al Buono Servizio ammissibili al finanziamento a seguito dell'istruttoria effettuata dagli Ambiti Territoriali ai sensi dell'art. 10 degli Avvisi Pubblici n. 1 e n. 2. presentate dai nuclei familiari relativamente all'anno educativo 2018 – 2019, in graduatoria e non convalidate per mancanza di fondi e per assicurare la copertura finanziaria iniziale alle domande presentate dai referenti dei nuclei familiari per l'anno educativo 2019 – 2020 a seguito dell'apertura della finestra temporale annuale relativamente alle eventuali risorse finanziarie residuali;
- recependo le indicazioni emerse nell'incontro svoltosi in data 29.01.2019 presso la sede regionale con i rappresentanti delle associazioni di categoria rappresentative delle unità di offerta e con i R.U.P. degli Ambiti Territoriali Sociali in merito alla necessità di definire il crono-programma delle varie fasi di attuazione dell'intervento per far sì di concludere tutte le procedure in capo ai diversi soggetti interessati entro e non oltre l'inizio dell'anno educativo, con la stessa D. D. n. 121 del 11.02.2019 sono stati fissati i seguenti termini per la procedura di erogazione dei Buoni Servizio a valere sull'**anno educativo 2019 – 2020**:
 - a. dalle ore 10,00 del giorno 15 aprile alle ore 12,00 del giorno 14 giugno 2019** decorre la finestra temporale annuale per la presentazione della domanda da parte del referente del nucleo familiare;
 - b. entro lo stesso termine del giorno 14 giugno 2019 :**
 - gli Ambiti Territoriali Sociali sottoscrivono con le unità di offerta i contratti di servizio a valere sull'anno educativo 2019 - 2020
 - il referente del nucleo familiare consegna all'unità di offerta opzionata la domanda sottoscritta unitamente alla fotocopia del documento di riconoscimento al fine di effettuare, l'abbinamento minore - posto messo a Catalogo
 - le unità di offerta effettuano l'abbinamento minore – posto messo a Catalogo;
 - c. dal giorno 17 giugno 2019** decorre il termine dal quale gli Ambiti Territoriali Sociali devono
 - concludere l'istruttoria delle domande abbinate
 - generare le graduatorie delle domande ammissibili
 - convalidare l'abbinamento entro l'avvio dell'anno educativo 2019 – 2020.

Preso atto che

- dal monitoraggio delle domande inviate, effettuato tramite le funzioni previste dalla piattaforma informatica dedicata, nonché dalle richieste formali e telefoniche pervenute dagli Ambiti Territoriali Sociali, dai Sindaci e dalle unità di offerta, approssimandosi il termine del 14 giugno 2019 ad oggi risulta che:
 - a. pur in presenza di un incremento delle strutture iscritte al Catalogo si riscontra una riduzione del 30% del numero delle domande inviate rispetto al numero delle domande inviate a valere sulla finestra annuale di presentazione per l'anno educativo 2018 – 2019;
 - b. solo per il 24% delle domande inviate risulta essere stato effettuato l'abbinamento domanda – posto a Catalogo ai sensi dell'art. 7 degli Avvisi Pubblici di che trattasi;
 - c. diversi Ambiti Territoriali Sociali non hanno ancora sottoscritto con le unità di offerta i contratti di servizio a valere sull'anno educativo 2019 – 2020, condizione necessaria per effettuare gli abbinamenti ai sensi dell'art. 5 comma 1 degli Avvisi, in conseguenza di ritardi procedurali attinenti le elezioni amministrative del maggio 2019 che hanno coinvolto ben 12 Comuni capofila degli Ambiti Territoriali Sociali, tra i quali Bari, Lecce, Foggia, Campi Salentina, Mesagne, Ostuni, Putignano, territori nei quali negli anni si è registrata una richiesta di accesso ai Buoni Servizio di notevole impatto;

- d. è stata espressa la richiesta di prevedere una proroga del termine fissato per il giorno 14 giugno 2019 sia da parte di diversi Ambiti Territoriali Sociali sia da parte dei responsabili delle unità di offerta iscritte nel Catalogo;
- e. a fronte del termine previsto al prossimo 14 giugno, in presenza delle criticità evidenziate, è stata espressa da parte delle unità di offerta la richiesta di prevedere l'apertura di una finestra straordinaria per la presentazione delle domande già a partire dal mese di settembre, tenuto conto che in tale mese molte famiglie maturano la scelta di accedere alle strutture ed ai servizi per la prima infanzia. A conferma di tale tendenza, si è riscontrato che rispetto al numero di domande relative alla prima finestra dell'anno educativo 2018/2019 inserite nelle graduatorie approvate dagli Ambiti Territoriali Sociali, a pochi giorni dalla scadenza del termine sono state inviate oltre 1700 domande in meno, senza tenere conto degli esiti dell'istruttoria o di eventuali rinunce.

Ritenuto che

- sulla base di quanto emerso dal monitoraggio dei dati in piattaforma e tenuto conto delle richieste avanzate dagli Ambiti Territoriali Sociali e dalle unità di offerta iscritte nel Catalogo Telematico, pur condividendo l'opportunità di concludere tutte le procedure in capo ai diversi soggetti coinvolti nel sistema di erogazione dei Buoni servizio per minori entro e non oltre l'inizio dell'anno educativo, si rende necessario modificare il crono programma per la procedura di erogazione dei Buoni Servizio a valere sull'**anno educativo 2019 – 2020**, approvato con la D. D. n. 121 del 11.02.2019, nel seguente modo:

a. fino alle ore 12,00 del giorno 20 settembre 2019

- decorre la finestra temporale annuale per la presentazione della domanda da parte del referente del nucleo familiare;
- gli Ambiti Territoriali Sociali sottoscrivono con le unità di offerta i contratti di servizio a valere sull'anno educativo 2019/2020

b. entro le ore 12,00 del 27 settembre 2019:

- il referente del nucleo familiare consegna all'unità di offerta opzionata la domanda sottoscritta unitamente alla fotocopia del documento di riconoscimento, al fine di effettuare l'abbinamento minore - posto messo a Catalogo
- le unità di offerta effettuano l'abbinamento minore – posto messo a Catalogo;

- c. entro il 28 ottobre 2019** gli Ambiti Territoriali Sociali convalidano l'abbinamento dopo aver generato le graduatorie definitive delle domande ammissibili.

VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/2003

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla Legge n. 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D. Lgs. 196/2003 e s.m.i. in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

SEZIONE ADEMPIMENTI CONTABILI AI SENSI DEL D. Lgs. N. 118/2011

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento quantitativo di spesa né a carico del Bilancio regionale né a carico di Enti i cui creditori potrebbero rivalersi sulla Regione

Tutto ciò premesso e considerato

**Il Dirigente
della Sezione Promozione della Salute e del Benessere**

- sulla base delle risultanze istruttorie di cui innanzi;
- viste le attestazioni in calce al presente provvedimento;
- ritenuto di dover provvedere in merito

D E T E R M I N A

1. che quanto esposto in premessa è parte del presente dispositivo e si intende qui di seguito riportato ed approvato;
2. di fissare i nuovi termini per la procedura di erogazione dei Buoni Servizio ai sensi degli Avvisi Pubblici n. 1 e n. 2 di cui alla D. D. 865 del 15.09.2017 come modificata dalla successiva D. D. n. 442 del 22.05.2018, a valere sull'anno educativo 2019 – 2020 come di seguito riportato:
 - a. **fino alle ore 12,00 del giorno 20 settembre 2019**
 - decorre la finestra temporale annuale per la presentazione della domanda da parte del referente del nucleo familiare;
 - gli Ambiti Territoriali Sociali sottoscrivono con le unità di offerta i contratti di servizio a valere sull'anno educativo 2019/2020
 - b. **entro le ore 12,00 del 27 settembre 2019:**
 - il referente del nucleo familiare consegna all'unità di offerta opzionata la domanda sottoscritta unitamente alla fotocopia del documento di riconoscimento, al fine di effettuare l'abbinamento minore - posto messo a Catalogo
 - le unità di offerta effettuano l'abbinamento minore – posto messo a Catalogo;
 - c. **entro il 28 ottobre 2019** gli Ambiti Territoriali Sociali convalidano l'abbinamento dopo aver generato le graduatorie definitive delle domande ammissibili.
3. di dare atto che il Buono servizio resta comunque fruibile nel periodo 1 settembre – 31 luglio, tenendo conto di quanto disposto dall'art. 11 comma 4 di entrambi gli Avvisi Pubblici;
4. che il presente provvedimento:
 - a. non è assoggettato agli obblighi di cui agli articoli 26 e 27 del D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33
 - b. è redatto in forma integrale in quanto non soggetto a quanto disposto dal Dlgs 196/2003 in materia di protezione dei dati personali nonché dal R.R. n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, avendo il soggetto beneficiario natura giuridica pubblica
 - c. sarà pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia
 - d. sarà pubblicato all'albo degli atti dirigenziali presso la Sezione Promozione della Salute e del Benessere nelle more dell'istituzione dell'Albo telematico
 - e. sarà trasmesso in copia conforme all'originale al Segretariato Generale della Giunta Regionale
 - f. sarà pubblicato sul sito ufficiale della Regione Puglia: www.regione.puglia.it
 - g. sarà trasmesso in copia all'Assessore al Welfare
 - h. è composto da n. 7 pagine
 - i. è adottato in originale
 - j. è esecutivo.

IL DIRIGENTE
della Sezione Promozione della Salute e del Benessere
dr. Benedetto Giovanni Pacifico