

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 29 marzo 2019, n. 605

Programma Ordinario Convergenza - Piano di azione e coesione Regione Puglia. Linea 5 Piani integrati di sviluppo Urbano Linea 6 Piani integrati di sviluppo territoriale. Indirizzi per la prosecuzione dei progetti.

L'Assessore Regionale alla Pianificazione territoriale, Prof. Alfonsino Pisicchio, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio, riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE:

- con D.G.R. n. 146 del 12.02.2008 è stato approvato il Programma Operativo a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale della Regione Puglia per il ciclo di programmazione 2007-2013 (P.O. FESR 2007/2013), successivamente modificato con D.G.R. n. 28 del 29.01.2013 di Presa d'atto della Decisione della Commissione C(2012) 9313 del 6.12.2012;
- con l'Asse VII del P.O. FESR 2007 /2013 denominato "Competitività e attrattività delle città e dei sistemi urbani", coerentemente con quanto definito dalla Legge Regionale n. 21/2008, si è inteso perseguire gli obiettivi di rigenerazione urbana e territoriale, programmando interventi in grado di affrontare in modo integrato problemi di degrado fisico e disagio socio - economico, includendo la riqualificazione dell'ambiente costruito, la tutela del patrimonio storico - culturale, paesaggistico, ambientale, il recupero funzionale e qualitativo delle urbanizzazioni, il contrasto all'esclusione sociale, la integrazione delle funzioni e degli interventi, la riconversione in chiave ecologica degli spazi urbani;
- con il Programma Pluriennale di Attuazione (PPA) dell'Asse VII, approvato con D.G.R. n. 1445 del 4.08.2009, sono state definite le modalità di attuazione e le risorse finanziarie assegnate alle due Linee di intervento: *7.1 Piani integrati di sviluppo urbano, con particolare riferimento alle aree periferiche e abbandonate delle città medio-grandi; 7.2 Piani integrati di sviluppo territoriale, con particolare riferimento alle aree periferiche dei centri minori;*
- con la D.G.R. n. 328 del 10 febbraio 2010 è stata conferita la nomina di Responsabile delle Linee di Intervento 7.1 e 7.2 del P.O. FESR 2007-2013 al Dirigente del Servizio Assetto del Territorio;

CONSIDERATO CHE:

- nell'ambito delle misure di accelerazione della spesa comunitaria, di intesa con la Commissione Europea, è stato predisposto a livello nazionale il Piano di Azione e Coesione (PAC), definendola riduzione della quota di cofinanziamento statale e l'individuazione di nuovi target di spesa per le Amministrazioni titolari di Programmi Operativi cofinanziati dai Fondi Comunitari 2007/2013;
- a seguito di adesione da parte della Regione Puglia al PAC attraverso una riduzione della quota di cofinanziamento statale del PO FESR 2007-2013, con D.G.R. n. 28 del 29.01.2013 di Presa d'atto della Decisione della Commissione C(2012) 9313 del 6.12.2012 è stato rimodulato il PO FESR 2007- 2013;
- con Deliberazione n. 938 del 13.05.2013 la Giunta regionale ha disposto specifici adempimenti consequenziali alla predetta adesione al PAC, prevedendo la vigenza anche per il predetto programma del Sistema di Gestione e Controllo del PO FESR 2007-2013 ai fini dell'attuazione/gestione e controllo degli interventi confluiti nel PAC, denominato anche Programma Ordinario Convergenza POC Puglia 2007-2013, confermando, tra l'altro, l'incarico di Responsabile delle Linee di intervento PAC ai Dirigenti pro-tempore, già Responsabili delle corrispettive Linee di intervento del PO FESR 2007-2013 e dunque riconoscendo in capo alla Sezione Assetto del Territorio la Responsabilità della Linea PAC 5 relativa a *Piani integrati di sviluppo Urbano* corrispettiva della Linea 7.1 e della Linea PAC 6 relativa a *Piani integrati di sviluppo territoriale* corrispettiva della Linea 7.2;
- con il medesimo atto la Giunta Regionale ha stabilito tra l'altro che le linee di cui al PO Fesr 2007/2013, assoggettate alla riduzione della quota di cofinanziamento statale, tra cui le Linee 7.1 e 7.2, continuano a finanziare i progetti già selezionati che presentano impegni contabili vincolanti verso i beneficiari e avanzamenti procedurali significativi;
- con L. n.190/2014 (Legge di stabilità 2015) sono state riprogrammate le risorse del Fondo di Rotazione

- di cui al PAC non ancora impegnate dai Beneficiari con obbligazioni giuridicamente vincolanti (OGV) alla data del 30.09.2014, successivamente rinviato al 31.12.2014;
- con D.G.R. n. 2146 del 30.11.2015, preso atto dell'ulteriore adesione al PAC e del nuovo piano finanziario, la Regione si è impegnata a procedere con atto successivo alla riduzione delle risorse PAC in adempimento a quanto sopra indicato, stabilendo tra l'altro, con specifico riferimento alla Linea n. 5 e Linea n. 6, rispettivamente afferenti alla rigenerazione urbana e territoriale, di salvaguardare tutti gli interventi programmati nel PAC pur privi di OGV del 31.12.2014;
 - con D.G.R. n. 2422 del 30.12.2015 la Regione, in ottemperanza alla citata legge di stabilità, ha effettuato, con riferimento al POC Puglia 2007-2013, tagli per l'annualità 2016 per un importo complessivo di Euro 112.627.271,00, di cui € 13.304.213,62 a valere sulle Linee PAC n. 5 e n. 6, corrispettive alle Linee 7.1 e 7.2 del PO FESR 2007/2013 in tema di rigenerazione urbana e territoriale;
 - il predetto importo oggetto di decurtazione disposto a valere sulle Linee PAC n. 5 e n. 6 risultava rivenire sia da economie di gara di interventi ultimati sia dal defianziamento di interventi non in condizione di essere avviati o per i quali non risultava sottoscritto il Disciplinare;
 - la medesima D.G.R. ha fissato, inoltre, l'ammontare degli ulteriori tagli previsti per le successive annualità 2017 e 2018 rispettivamente in € 77.518.093 ed € 38.759.046, rinviando a successivi provvedimenti l'individuazione degli interventi e azioni da riprogrammare al fine di recuperare le relative risorse;

PRESO ATTO:

- della D.G.R. n. 1613 del 26.10.2016 di Adeguamento degli incarichi di Responsabile delle Linee di Intervento del Programma Operativo FESR 2007-2013 e del POC Puglia al D.P.G.R. 17 maggio 2016, n. 316, che conferisce al Dirigente dell'Urbanistica la responsabilità delle Linee di intervento 7.1 e 7.2 del PO FESR 2007/2013 e delle rispettive Linee del PAC Puglia per la chiusura delle operazioni;
- dell'atto di delega di funzioni AOO_79 n. 8852 del 24.11.2016 conferita dal Dirigente della Sezione Urbanistica, previa intesa con il Responsabile dell'Asse VII, Direttore del Dipartimento mobilità, qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio, e con l'Autorità di Gestione, in favore del Dirigente della Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio, per l'espletamento delle funzioni di Responsabile delle Linee di intervento 7.1 e 7.2 Po Fesr 2007/2013 e delle correlate linee di intervento POC Puglia, sino al completamento delle attività di chiusura e verifica delle operazioni;
- della predetta delega nella parte in cui si precisa che restano in capo al Dirigente della Sezione Politiche abitative tutte le attività tecnico, amministrative e contabili utili all'attuazione e gestione degli interventi PIRP fino al completamento degli stessi, secondo quanto già disposto nella nota del Servizio Assetto del Territorio di prot. AOO_145_3928 del 06/05/2011;

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- la predetta procedura di adesione al PAC ha comportato l'imputazione di progetti originariamente selezionati nell'ambito di procedure di cui all'Asse VII PO Fesr 2007 /2013 alle correlate Linee n. 5 e n.6;
- con nota prot. n. 7034 del 04.02.2016 il Comune di Altamura, in assenza di obbligazione giuridicamente vincolante, avanzava istanza di proroga in relazione al Disciplinare sottoscritto in data 20.01.2014 ai fini della realizzazione dei seguenti progetti, ammessi a finanziamento con Determinazione dirigenziale del Servizio Assetto del Territorio n. 202 del 06.05.2013 a valere sull'Azione 7.1.1 del Po Fesr 2007/2013 e transitati, per le motivazioni sopra esposte, nella linea n. 5 del PAC:
 - PA7.100094 "Recupero e valorizzazione di alcune vie, claustru e piazze del centro storico" per l'importo di € 4.953.900,00, totalmente finanziato con fondi POC;
 - PA7.100095 "Recupero e valorizzazione piazza Matteotti" per l'importo di € 1.673.000,00 totalmente finanziato con fondi comunali;
 - PA7.100096 "Recupero e rifunzionalizzazione di alcuni ambienti del Monastero del Soccorso" per l'importo di € 450.100,00 totalmente finanziato con fondi comunali;
- con nota AOO_145 n. 1923 del 01.03.2016, la Sezione Assetto del Territorio ha preso atto delle motivazioni espresse dal Beneficiario nella predetta nota e della conseguente rimodulazione del

- cronoprogramma, ferme restando le disposizioni in tema di Piano di Azione e Coesione di cui alla Legge n. 208 del 28 dicembre 2015 ed alla D.G.R. n. 2422 del 30.12.2015;
- con successiva nota prot. n. 73296 del 15.10.2018 il Comune di Altamura ha rappresentato lo stato di avanzamento progettuale dell'intervento PA7.100094 "Recupero e valorizzazione di alcune vie, claustru e piazze del centro storico" per l'importo di € 4.953.900,00, totalmente finanziato con fondi POC Puglia 2007/2013, precisando che:
 - ✓ con D.G.C. n. 109 del 02.08.2016 è stato approvato il progetto definitivo completo di pareri, e che i tecnici incaricati hanno prodotto in data 15.12.2017 gli elaborati del progetto esecutivo, per il quale è stata elaborata in data 07.03.2018 dalla società affidataria del servizio una "verifica intermedia" propedeutica all'effettiva e completa validazione e conseguente approvazione del progetto esecutivo;
 - ✓ il progetto indicato persegue obiettivi di valorizzazione culturale e architettonica del centro storico quale volano di una rigenerazione complessiva della comunità;
 - ✓ la programmazione strategica comunale, espressa tra l'altro nella Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile (SISUS) e nel Documento programmatico della rigenerazione Urbana (DPRU), confermando il ruolo strategico del Centro Storico del Comune di Altamura, rileva la necessità di un intervento strutturale di riqualificazione e valorizzazione, così come previsto nel progetto sopra indicato;
 - per le predette motivazioni, il Comune, non avendo ancora maturato alcun OGV, ha confermato l'interesse a procedere con la realizzazione del progetto PA7.100094 "Recupero e valorizzazione di alcune vie, claustru e piazze del centro storico", chiedendo all'Assessorato regionale e alla relativa Sezione competente un'ulteriore rimodulazione del cronoprogramma dell'intervento, nonché la disponibilità delle relative risorse finanziarie, già impegnate dalla Regione Puglia;
 - inoltre, con la medesima nota ha dichiarato l'interesse dell'Ente alla prosecuzione delle attività inerenti ai progetti totalmente finanziati con fondi comunali: PA7.100095 "Recupero e valorizzazione piazza Matteotti" per l'importo di € 1.673.000,00; PA7.100096 "Recupero e rifunzionalizzazione di alcuni ambienti del Monastero del Soccorso" per l'importo di € 450.100,00; con nota AOO_145 n. 8773 del 15.11.2018, in riscontro alla richiesta del Comune di Altamura, la Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio ha chiarito, che a seguito delle attività di competenza dell'Autorità di Gestione finalizzate alla ricognizione delle risorse PAC su cui applicare ulteriori tagli già previsti dalla D.G.R. n. 2422/2015 in adempimento alla Legge di stabilità 2015, si sarebbe resa disponibile alla rimodulazione del cronoprogramma, in considerazione dello stato di avanzamento della progettazione, con la conseguente ed eventuale sottoscrizione di apposito atto integrativo al Disciplinare;
 - con nota prot. n.92945 del 28.12.2018 il Comune di Altamura, a fronte dei chiarimenti regionali, ha comunicato la prosecuzione delle attività progettuali in attesa di sottoscrizione di apposito atto integrativo al Disciplinare;
 - con nota prot. n. 1208 del 18.02.2019 il Settore Realizzazione opere pubbliche del Comune di Altamura ha comunicato la conclusione delle attività di verifica del progetto esecutivo PA7.100094 "Recupero e valorizzazione di alcune vie, claustru e piazze del centro storico", richiedendo al contempo la permanenza del finanziamento concesso, al fine di completare l'inserimento delle informazioni necessarie negli atti di avvio delle procedure di gara per la realizzazione dei lavori.

RICHIAMATA la nota AOO_165/1737 del 28.02.2019, con cui il Dirigente della Sezione Programmazione Unitaria, in qualità di Autorità di gestione del PAC Puglia, ha comunicato che le ulteriori riduzioni conseguenti alla L. n.190/2014 (Legge di stabilità 2015) non riguardano le Azioni di cui è titolare l'Assessorato alla Pianificazione territoriale - Urbanistica, Assetto del territorio, Paesaggio, Politiche abitative;

RITENUTO CHE:

- le ulteriori riduzioni conseguenti alla L. n.190/2014 (Legge di stabilità 2015), alla luce della nota sopra indicata, non riguardino il Progetto PA7.100094 "Recupero e valorizzazione di alcune vie, claustru e piazze del centro storico" del Comune di Altamura;

- a fronte delle richieste di proroga avanzate dal Comune di Altamura e di altre eventuali istanze che si dovessero presentare, riconducibili alla fattispecie in esame, risulta opportuno fornire indirizzi al fine di chiarire in via programmatica le condizioni necessarie alla prosecuzione degli interventi imputati alle Linee n. 5 e n. 6 del PAC, per i quali sia stato già sottoscritto Disciplinare con il Responsabile regionale di riferimento, dotati di un livello di progettazione tale da renderli immediatamente cantierabili, seppur in ritardo rispetto ai tempi di esecuzione del Cronoprogramma originariamente previsto e che risultino privi di Obbligazioni Giuridiche Vincolati, nel rispetto dei tempi di esecuzione del PAC;

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D. LGS N. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e della stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Per quanto esposto, si propone alla Giunta Regionale di adottare il seguente atto.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie, come innanzi illustrate, propone l'adozione del conseguente atto finale di competenza della Giunta ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. a) ed f) della L.R. 7/97.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Pianificazione territoriale;
- vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- DI FARE PROPRIA la relazione dell'Assessore relatore, che qui s'intende integralmente riportata;
- DI STABILIRE, in linea con le previsioni di salvaguardia di cui alla D.G.R. n. 2146 del 30.11.2015 e nel rispetto dei tempi di esecuzione del PAC, la prosecuzione dei progetti finanziati e imputati alle Linee n. 5 e n. 6 del PAC - Programma Ordinario Convergenza 2007/2013, che risultino privi di Obbligazioni Giuridiche Vincolati, alle seguenti condizioni:
 1. sia stato già sottoscritto Disciplinare con il Responsabile regionale di riferimento, sia confermata la sussistenza nel "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2019 e pluriennale 2019-2021" dell'impegno finanziario in favore dell'ente beneficiario del finanziamento concesso e non sia stato disposto provvedimento di revoca del finanziamento;
 2. l'ente beneficiario manifesti la permanenza dell'interesse alla realizzazione mediante apposita istanza con la quale attesti la disponibilità della progettazione esecutiva, a garanzia dell'immediata cantierabilità dell'opera finanziata;
 3. sia verificata dalla Sezione regionale responsabile della Linea PAC di riferimento l'attualità del valore strategico progettuale, eventualmente considerando anche gli obiettivi regionali di cui alla programmazione 2014-2020.
- DI DEMANDARE ai Dirigenti delle Sezioni competenti in qualità di Responsabili delle Linee n. 5 e 6 del PAC i conseguenti atti amministrativi, ivi inclusa la modifica dell'art. 4 "Cronoprogramma" dei Disciplinari già sottoscritti nel rispetto dei tempi di realizzazione del PAC;
- DI TRASMETTERE il presente atto alla Sezione Politiche abitative e Sezione Urbanistica per opportuna conoscenza.

- DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO