

## PARTE SECONDA

**Deliberazioni del Consiglio e della Giunta**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 26 febbraio 2019, n. 369

**Rafforzamento degli interventi per la prevenzione e il contrasto degli illeciti in prossimità della linea doganale. Approvazione Accordo di Collaborazione con l'Agencia delle Dogane e dei Monopoli-Direzione Interregionale per la Puglia, il Molise e la Basilicata.**

L'Assessore al Bilancio, avv. Raffaele Piemontese, sulla base dell'istruttoria espletata dalla dott.ssa Liliana Greco, A.P. "Attività Tecnico-Giuridica" della Sezione Demanio e Patrimonio, confermata dalla dirigente del Servizio Demanio Costiero e Portuale nonché della Sezione Demanio e Patrimonio, avv. Costanza Moreo, riferisce quanto segue.

Premesso che:

- l'Agencia delle Dogane e dei Monopoli, per una piena tutela degli interessi erariali, svolge istituzionalmente una incisiva attività di contrasto alla realizzazione di opere in prossimità della linea doganale prive della prescritta autorizzazione normativamente prevista;
- la Regione Puglia promuove, altresì, attività volte a contrastare il verificarsi di abusi demaniali e, quindi, è disponibile a realizzare utili sinergie operative interistituzionali al fine di perseguire qualsiasi forma di illecito nei settori di propria competenza.

Considerato che:

- obiettivo comune è consolidare la cooperazione tra enti istituzionali, in un'ottica di semplificazione procedurale e riduzione dei costi, per assicurare il rispetto della normativa in materia doganale e demaniale e contrastare la realizzazione di opere eseguite senza le prescritte concessioni demaniali e/o autorizzazioni doganali.

Ritenuto, dunque, opportuno strutturare una collaborazione tra la Regione Puglia e l'Agencia delle Dogane e dei Monopoli - Direzione Interregionale per la Puglia, il Molise e la Basilicata, al fine di assicurare il più proficuo svolgimento delle predette attività.

Atteso che:

- l'Agencia delle Dogane e dei Monopoli - Direzione Interregionale per la Puglia, il Molise e la Basilicata ha manifestato la propria disponibilità a stipulare un Accordo di Collaborazione al fine di implementare sinergicamente attività comuni volte allo scambio di flussi informativi connessi alla gestione dei procedimenti amministrativi di rispettiva competenza e, così, favorire processi di semplificazione e contrastare attività illecite.

Evidenziato che:

- lo schema di Accordo di Collaborazione, allegato al presente atto *sub* lett. A) per farne parte integrante, è stato redatto e condiviso con l'Agencia delle Dogane e dei Monopoli - Direzione Interregionale per la Puglia, il Molise e la Basilicata.

Vista:

- la L. n. 241/90 e ss.mm.ii., che all'art. 15, co. 1, prevede espressamente che "le amministrazioni

*pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune”.*

#### **COPERTURA FINANZIARIA DI CUI D. LGS. n. 118/2011 E S.M.I.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate e motivate, vertendosi in materia rientrante nella competenza dell'Organo Politico, ai sensi di quanto disposto dall'art. 4, co. 4, lett. k) della L.R. n. 7/97, in quanto atto di indirizzo, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale.

#### LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Bilancio, avv. Raffaele Piemontese;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla responsabile A.P. "Attività Tecnico-Giuridica" e dalla Dirigente del Servizio Demanio Costiero e Portuale, nonché Dirigente della Sezione Demanio e Patrimonio, a voti unanimi espressi nei modi di legge.

#### DELIBERA di

- **approvare** le premesse illustrate in narrativa, che qui si intendono esplicitamente richiamate;
- **di approvare** lo schema di Accordo di Collaborazione, allegato alla presente sub lett. A) per costituirne parte integrante e sostanziale, finalizzato al rafforzamento degli interventi sul territorio regionale per la prevenzione e il contrasto degli illeciti in prossimità della linea doganale;
- **di autorizzare** la dirigente *pro tempore* del Servizio Demanio Costiero e Portuale, nonché Dirigente *pro tempore* della Sezione Demanio e Patrimonio alla sottoscrizione dell'Accordo di Collaborazione;
- **autorizzare**, altresì, la Dirigente *pro tempore* della Sezione Demanio e Patrimonio a porre in essere tutti gli atti amministrativi consequenziali contemplati nel medesimo Accordo;
- **disporre** la pubblicazione del presente atto sul BURP.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
MICHELE EMILIANO



**REGIONE  
PUGLIA**

DIPARTIMENTO Risorse Finanziarie e Strumentali,  
Personale ed Organizzazione

SEZIONE Demanio e Patrimonio

## **ALLEGATO A**

**Il presente allegato è composto da n. 4 (quattro) pagine esclusa la presente**

La Dirigente della Sezione  
(avv. Costanza Moreo)

All. A)



REGIONE PUGLIA

## ACCORDO DI COLLABORAZIONE

TRA

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI - DIREZIONE INTERREGIONALE PER LA  
PUGLIA, IL MOLISE E LA BASILICATA

E

REGIONE PUGLIA – SEZIONE DEMANIO E PATRIMONIO –  
SERVIZIO DEMANIO COSTIERO E PORTUALE

L'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli - Direzione Interregionale per la Puglia, il Molise e la Basilicata, in persona del dott. \_\_\_\_\_, in qualità di \_\_\_\_\_ domiciliato per la carica presso la Direzione medesima

e

la Regione Puglia - Sezione Demanio e Patrimonio - Servizio Demanio Costiero e Portuale, in persona del dott. \_\_\_\_\_, in qualità di \_\_\_\_\_ domiciliato per la carica presso la Regione medesima

PREMESSO che

- ❖ l'art. 14 del Regolamento di Esecuzione del Codice della Navigazione e l'art. 19 del D. Lgs. n. 374/1990, attribuiscono all'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli la competenza al rilascio di autorizzazioni per la esecuzione di costruzioni ed altre opere di ogni specie, sia provvisorie sia permanenti, lo stabilimento di manufatti galleggianti in prossimità della linea doganale e nel mare territoriale, lo spostamento o la modifica di opere esistenti;
- ❖ l'art. 105, co. 2, lett. e) del D. Lgs. n. 112/1998, conferisce alle Regioni le funzioni di programmazione, pianificazione, progettazione ed esecuzione degli interventi di costruzione, bonifica e manutenzione dei porti di rilievo regionale ed interregionale;
- ❖ l'art. 105, co. 2, lett. l) del D.Lgs. 112/1998, come modificato dall'art. 9 della L. n. 88/2001, conferisce, altresì, alle Regioni le competenze amministrative afferenti il rilascio di concessioni di



beni del demanio marittimo nei porti di rilevanza regionale ed interregionale, a decorrere dal primo gennaio 2002;

- ❖ la Regione Puglia ha compiti di programmazione e indirizzo in ordine alle funzioni amministrative di gestione del demanio marittimo e delle zone del mare territoriale, ai sensi della L.R. n. 17/2015, la quale specifica, all'art. 1, co. 3, che *"Per gestione del demanio marittimo e delle zone del mare territoriale s'intendono tutte le attività e i compiti individuati dall'articolo 105, comma 2, lettera l), del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112 (Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni e agli enti locali, in attuazione del capo I della L. 15 marzo 1997, n. 59) e successive modificazioni, in attuazione dell'articolo 117 della Costituzione, così come modificato dalla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 (Modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione)"*.

RILEVATO che

- ❖ le funzioni concessorie demaniali per beni in prossimità della linea doganale sono state delegate dalla Regione Puglia ai Comuni territorialmente competenti sul territorio, permanendo in capo alla Regione le funzioni di indirizzo, supporto e controllo sull'esercizio delle stesse;
- ❖ in presenza di opere da eseguirsi in prossimità della linea doganale, l'autorizzazione di cui al sopracitato art. 19 del D.Lgs. n. 374/1990 condiziona il rilascio di ogni eventuale altra autorizzazione, nella quale della stessa deve essere fatta comunque espressa menzione;
- ❖ la mancata osservanza di tali normative può determinare la constatazione di comportamenti censurabili dal punto di vista amministrativo e/o penale a carico dei soggetti che eseguono le opere sopra indicate;
- ❖ l'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, per una piena tutela degli interessi erariali, svolge istituzionalmente una incisiva attività di contrasto alla realizzazione di opere in prossimità della linea doganale prive della prescritta autorizzazione normativamente prevista;
- ❖ la Regione Puglia promuove, altresì, interventi volti a contrastare il verificarsi di abusi demaniali e, quindi, è disponibile a realizzare utili sinergie operative interistituzionali al fine di perseguire qualsiasi forma di illecito nei settori di propria competenza.

CONSIDERATO che

- ❖ la L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., all'art. 15, co. 1, prevede che le Pubbliche Amministrazioni possano concludere tra loro Accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- ❖ in uno spirito di cooperazione tra enti pubblici e in un'ottica di semplificazione procedurale e riduzione dei costi amministrativi per le PA e per i cittadini, la Direzione interregionale per la Puglia, il Molise e la Basilicata dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli è disponibile a prestare la propria collaborazione per fornire indicazioni in ordine alle incombenze dell'Agenzia delle Dogane all'interno dei procedimenti amministrativi di gestione del demanio marittimo portuale, ai fini



dell'acquisizione dell'autorizzazione doganale, in modo da snellire ed accelerare le procedure e ricondurre ad unità le prassi amministrative;

- ❖ la Regione Puglia è disponibile a favorire un interscambio di flussi informativi per contrastare, nel settore in argomento, la realizzazione di opere eseguite senza le prescritte concessioni demaniali e/o autorizzazioni doganali;
- ❖ è possibile, pertanto, concludere un Accordo di Collaborazione per disciplinare attività di interesse comune che, peraltro, presentano particolare rilevanza attesa la posizione geografica degli ambiti territoriali di competenza della Direzione Interregionale e della Regione Puglia.

#### TUTTO CIO' PREMESSO

si manifesta la volontà di sottoscrivere un Accordo di Collaborazione, attraverso il quale l'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli -Direzione Interregionale per la Puglia, il Molise e la Basilicata e la Regione Puglia – Sezione Demanio e Patrimonio -Servizio Demanio Costiero e Portuale cooperino nello scambio di flussi informativi connessi alla gestione dei procedimenti amministrativi di rispettiva competenza, al fine di favorire processi di semplificazione e contrastare attività illecite. In quest'ottica si concorda quanto di seguito indicato.

#### Art. 1

##### FINALITÀ

1. Il presente Accordo di Collaborazione intende realizzare:
  - a) lo scambio di istruzioni fornite negli ambiti di rispettiva competenza, al fine di agevolare la trattazione dei procedimenti amministrativi in argomento da parte degli Enti territorialmente deputati al rilascio delle concessioni demaniali nel rispetto della normativa doganale;
  - b) lo scambio di informazioni utili per favorire il contrasto alla realizzazione illecita di opere in prossimità della linea doganale.

#### Art. 2

##### MISURE DI COOPERAZIONE

1. Per il conseguimento delle finalità sopra indicate, le Parti concordano sull'opportunità di istituire un tavolo di lavoro permanente a cui partecipano rappresentanti della Direzione Interregionale per la Puglia, il Molise e la Basilicata e della Regione Puglia allo scopo di realizzare, ciascuno per gli ambiti di competenza, un canale di comunicazione utile a veicolare agli Enti territoriali le indicazioni volte ad assicurare il rispetto delle normative richiamate per le diverse tipologie di opere realizzabili in prossimità della linea doganale.
2. La Regione Puglia potrà segnalare alla Direzione Interregionale esigenze, criticità e difficoltà operative rappresentate dagli Enti territoriali competenti in ordine al rilascio delle concessioni demaniali per beni da realizzarsi in prossimità della linea doganale, allo scopo di acquisire informazioni e chiarimenti in ordine al rilascio dell'autorizzazione doganale anche mediante appositi incontri.



3. Le parti si impegnano a proficui scambi di informazioni/segnalazioni finalizzati al rafforzamento degli interventi sul territorio, allo scopo di assicurare sempre maggiore efficacia nelle attività di prevenzione e contrasto degli illeciti.
4. In tale ottica, la Regione Puglia mette a disposizione dell'Agenzia delle Dogane i dati e informazioni desunti dalle rilevazioni di aerofotogrammetria sugli spazi rientranti nel proprio ambito territoriale di competenza, utili per un'analisi dei rischi.
5. Nell'ambito del trattamento dei dati connessi allo svolgimento delle attività oggetto del presente Accordo, dei quali si verrà a conoscenza durante l'espletamento delle attività stesse, le Parti si impegnano ad osservare il principio di riservatezza e a rispettare rigorosamente le misure previste dal D. Lgs n. 196/2003 in materia di sicurezza e riservatezza dei dati.

Art. 3

MONITORAGGIO

Le parti concordano che si procederà ad una valutazione congiunta dei risultati dell'applicazione del presente Accordo, al fine di ogni eventuale sviluppo o rimodulazione delle linee generali e specifiche della cooperazione avviata.

Art. 4

DURATA

Il presente Accordo di Collaborazione ha durata di un anno e potrà essere rinnovato previa intesa tra le Parti.

Bari,

AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI

Direzione Interregionale per la Puglia,  
il Molise e la Basilicata

\_\_\_\_\_

REGIONE PUGLIA

Sezione Demanio e Patrimonio  
Servizio Demanio Costiero e Portuale

\_\_\_\_\_

