

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 26 febbraio 2019, n. 350

Del. G.R. n. 1502 del 07.08.2018 e Del. G.R. n. 1838 del 16.10.2018 – A.D. n. 642 del 17.10.2018 di approvazione dell’Avviso pubblico per l’accesso all’Assegno di cura (2018) per persone in condizioni di gravissime non autosufficienze – Stanziamento maggiori risorse per l’Annualità 2018-19.

Assente l’Assessore al Welfare, Salvatore Ruggeri, sulla base dell’istruttoria espletata dalla Dirigente della Sezione Inclusione sociale attiva e Innovazione Reti Sociali, come confermata dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport per tutti, riferisce quanto segue il Presidente:

PREMESSO CHE:

- orientamento della Presidenza della Giunta Regionale e dell’Assessorato al Welfare è quello di confermare anche per questa nuova annualità (2018-2019) che lo strumento Assegno di cura rappresenti il prevalente intervento in favore delle persone con gravissima non autosufficienza, sia pure non surrogatorio e non sostitutivo delle altre forme di assistenza alla persona e di supporto al nucleo familiare a carattere sociale e/o sociosanitario (Cure Domiciliari Integrate, accesso ai centri diurni socio-educativi e riabilitativi), con l’auspicio di intercettare non solo i gravissimi non autosufficienti ma, tra questi, coloro che hanno maggiormente bisogno nell’accesso documentato a prestazioni di assistenza della persona integrative rispetto alle cure domiciliari sanitarie già percepite;
- con **Del. G.R. n. 1502 del 7 agosto 2018** la Giunta Regionale ha provveduto ad approvare indirizzi puntuali per l’implementazione della nuova misura di Assegno di cura in attuazione delle prescrizioni di cui al Decreto FNA 2016 del Ministero del Lavoro e Politiche Sociali e del Ministero della Salute, già introdotta a partire dal luglio 2017 e confermata per la II annualità 2018, disponendo:
 - a) la permanenza nel quadro regionale delle politiche per la non autosufficienza della misura denominata “Assegno di cura” per disabili gravissimi o in condizione di gravissima non autosufficienza, che si configura come trasferimento economico di sostegno al reddito per i nuclei familiari in cui vivono, assistiti presso il loro domicilio, disabili gravissimi e anziani in condizione di gravissima non autosufficienza per i quali intervenga un care giver familiare ovvero altre figure professionali da cui gli stessi gravissimi non autosufficienti dipendono in modo vitale;
 - b) che l’Assegno di cura diventi, a partire dall’annualità 2018, una misura di trasferimento monetario condizionato alla attivazione di specifiche prestazioni, che possono essere erogate da unità di offerta formali ed esterne al nucleo familiare (assistente familiare o badante, OSS, altro operatore professionale) ovvero da componenti del nucleo familiare (care giver familiare), escludendo che l’assegno di cura possa essere utilizzato per l’acquisto di beni e servizi a carattere sanitario, vista l’infungibilità del FNA e del FRA per spesa sanitaria, e fermo restando che gli importi erogati non sono soggetti a rendicontazione da parte delle famiglie;
 - c) l’approvazione dell’Allegato A della Delibera, che ne costituisce parte integrante, riporta le Linee guida per la disciplina della II annualità (2018-2019) dell’Assegno di cura per persone in condizioni di gravissime non autosufficienze in Puglia;
 - d) la disciplina del nuovo Assegno di cura abbia validità e trovi applicazione nella seconda annualità, che prende avvio il 14 luglio 2018, fatto salvo l’intervento di sostanziali modifiche apportate dal Piano Nazionale Non Autosufficienza o da altro provvedimento adottato a livello nazionale;
 - e) l’ammissibilità al beneficio dell’Assegno di cura, a far data dalla pubblicazione sul BURP della Del. G.R. 1502/2018, delle persone in condizione di gravissima disabilità non autosufficienza, che rispettino seguenti requisiti:
 - beneficiari di indennità di accompagnamento di cui alla l. n. 18/1980 o comunque non autosufficienti ai sensi dell’Allegato 3 del DPCM n. 159/2013 (quarta colonna “Non Autosufficienza” del prospetto in All.3)
 - almeno una delle condizioni di non autosufficienza gravissima di cui al comma 2 lett.a), b), c), d), e), f), g), h), i) dell’articolo 3 del Decreto FNA 2016;

- f) che al finanziamento dell'Assegno di Cura per la II annualità, concorrano risorse complessive per Euro 25.000.000,00;
 - g) che al finanziamento dell'Assegno di Cura per le annualità successive siano destinate per l'annualità di competenza 2018 le risorse del Fondo Regionale Non Autosufficienza (FRA), di cui al Cap. 785000, in misura non inferiore al 90%, e le risorse del Fondo Nazionale Non Autosufficienza (FNA), in misura non inferiore al 50%, di cui al Cap. 785060.
- Con **Del. G.R. n. 1838 del 16.10.2018** a seguito di ulteriore incontro con il Tavolo regionale Disabilità, svoltosi in data 27 settembre 2018, sono stati modificati/integrati alcuni indirizzi già forniti con la Del. G.R. 1502/2018, oltre che fissare l'importo mensile e annuale dell'Assegno di cura a Euro 900,00 mensili fino a un massimo di euro 10.800,00 annui;
 - con **AD n. 642 del 17 ottobre 2018** è stato approvato l'Avviso pubblico per la presentazione delle domande di accesso all'Assegno di cura per pazienti gravissimi non autosufficienti e il format della stessa domanda oltre agli indirizzi alle ASL per l'istruttoria delle stesse ai fini dell'ammissione al beneficio stabilendo che le suddette Asl sono amministrazioni titolari dei procedimenti istruttori e dei dispositivi di pagamento, con lo svolgimento delle attività istruttorie necessarie per la ammissione definitiva al beneficio, che svolgono con il supporto della piattaforma informatica dedicata alla gestione de materializzata della misura;
 - con la suddetta AD n. 642 del 17 ottobre 2018 è stato stabilito che i termini per la presentazione delle domande per la prima finestra temporale di accesso decorrono dalle ore 12,00 del 22 ottobre 2018 e scadono alle ore 12,00 del 22 novembre 2018 e che le domande possano essere compilate ed inviate esclusivamente per il tramite della piattaforma informatica, a pena di esclusione, accessibile direttamente dal link <http://www.sistema.puglia.it/portal/page/portal/SolidarietaSociale/ASCURA2017>;
 - con **A.D. n. 651 del 22 ottobre 2018** si è proceduto a disporre l'impegno contabile e la contestuale liquidazione in favore delle AA.SS.LL. pugliesi delle risorse regionali per gli Assegni di cura II annualità 2018 e seguenti, pari ad Euro 12.000.000,00 a valere sul Cap. 785000 - Bilancio di previsione 2018 e pluriennale 2018-2020 della Regione Puglia (L.r. n. 68/2017), quale prima tranche della dotazione iniziale complessivamente disponibile per gli assegni di cura dell'annualità 2018-19.

CONSIDERATO CHE

- alla chiusura del termine previsto per la scadenza della presentazione delle domande risultano inviate, esclusivamente per il tramite della piattaforma informatica, n. 14.789 domande così suddivise per Azienda Sanitaria:

ASL BA	n. 4.217
ASL BAT	n. 1.197
ASL BRINDISI	n. 1.293
ASL LECCE	n. 2.897
ASL FOGGIA	n. 2.855
ASL TARANTO	n. 2.330.
- allo stato attuale le domande presentate sono in corso di istruttoria da parte delle strutture preposte delle ASL e già alla data del 31 gennaio sono stati individuati circa il primo 20% dei beneficiari ammessi al finanziamento dell'Assegno di Cura;
- il Bilancio di Previsione 2019 e pluriennale 2019-2021, approvato con L.R. n. 68/2018 ha stanziato al **Cap. 785000- Missione 12. Programma 03. Titolo I. Macroaggregato 04 (PdC 1.4.1.2)** l'importo complessivo di Euro 26.000.000,00, avendo il Legislatore Regionale dato atto della necessità di integrare per quanto possibile la dotazione di questo capitolo di spesa al fine di ampliare relativamente la platea dei cittadini ammessi al beneficio economico dell'Assegno di cura sia per l'annualità 2018-19 che si conclude a luglio 2019, sia per l'annualità 2019-2020 che prende avvio da luglio 2019.

PRESO ATTO CHE:

- con **Del. G.R. n. 161 del 31 gennaio 2019** "Concorso delle regioni a statuto ordinario alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica per l'anno 2019", la Giunta Regionale ha adottato il primo provvedimento dell'annualità 2019 per le disposizioni riferite all'utilizzo degli spazi finanziari per le spese indifferibili e urgenti nell'ambito di quanto consentito ai sensi della normativa vigente ;
- con **Determina n. 1 del 7/02/2019** del Direttore del Dipartimento Politiche per la Salute e Benessere sociale, è stato ripartito lo spazio finanziario di Euro 29.000.000,00 tra le due strutture afferenti all'Assessorato al Welfare, in particolare assegnando alla Sezione Inclusione Sociale attiva e Innovazione reti sociali l'importo di Euro 22.000.000,00 in termini di spazio finanziario per l'adozione di tutti i provvedimenti contabili più urgenti per le politiche socioassistenziali considerate prioritarie con riferimento al primo semestre 2019.

Tanto premesso e considerato si propone alla Giunta Regionale di approvare il seguente riparto della disponibilità finanziaria assegnata dal Bilancio di Previsione 2019 e Pluriennale 2019-2021 approvato con l.r. n. 68/2018 al Cap. 785000 - Missione 12.Programma 03. Titolo 1.Macroaggregato 04 (PdC 1.4.1.2):

- Euro 10.000.000,00 per integrare la dotazione finanziaria per la gestione degli Assegni di cura per l'annualità 2018-2019, portando la dotazione finanziaria complessiva da 25 a 35 Meuro;
- Euro 16.000.000,00 per integrare la dotazione finanziaria per la gestione degli Assegni di cura per l'annualità 2019-2020.

Si propone, inoltre, di autorizzare la Sezione Inclusione Sociale attiva e Innovazione Reti sociali a disporre l'immediato utilizzo della prima quota del fondo regionale per la non autosufficienza, pari ad Euro 10.000.000,00, al fine di assicurare alle ASL tutta la disponibilità finanziaria necessaria per avviare tempestivamente i pagamenti degli Assegni di cura a tutti i beneficiari, ivi inclusi gli arretrati del semestre luglio - dicembre 2018. Si rinvia, infine, l'utilizzo della rimanente disponibilità del medesimo capitolo al secondo semestre 2019, in relazione a quanto sarà deliberato in uno con i nuovi indirizzi per la terza annualità degli Assegni di cura.

Copertura Finanziaria di cui ai D.Lgs. n. 118/2011 e alla legge regionale n. 28/2001 e smi

La presente deliberazione comporta oneri di spesa a carico del Bilancio Regionale di previsione per l'anno 2019 e del Bilancio Pluriennale 2019-2021, approvato con l.r. n. 68/2019 per un importo complessivo di Euro 10.000.000,00 a valere sul Cap. 785000/2019 - Missione 12.Programma 03.Titolo 01.Macroaggregato 04 (PdC 1.04.01.02), per integrare la disponibilità finanziaria per la seconda annualità (2018-19) degli Assegni di cura per pazienti in condizione di gravissima non autosufficienza.

Ai provvedimenti contabili di impegno e di spesa provvederà la Sezione Inclusione sociale attiva e Innovazione reti sociali, entro i limiti già autorizzati con Del. G.R. n. 161/2019 e Determina n. 1 del 07/02/2019 del Direttore del Dipartimento Politiche per la Salute e Benessere sociale.

Il presente provvedimento è di competenza della Giunta Regionale ai sensi della l.r. n. 7/1997 art. 4 comma 4 lett. k).

L'Assessore al Welfare, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dall'Istruttore, dalla Dirigente della Sezione;
- a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- di fare propria e approvare la relazione esposta in narrativa, e che qui si intende integralmente riportata;
- di **approvare** il seguente riparto della disponibilità finanziaria assegnata dal Bilancio di Previsione 2019 e Pluriennale 2019-2021 approvato con l.r. n. 68/2018 al Cap. 785000 - Missione 12.Programma 03. Titolo 1.Macroaggregato 04 (PdG 1.4.1.2):

Euro 10.000.000,00 per integrare la dotazione finanziaria per la gestione degli Assegni di cura per l'annualità 2018-2019, portando la dotazione finanziaria complessiva da 25 a 35 Meuro;

Euro 16.000.000,00 per Integrare la dotazione finanziaria per la gestione degli Assegni di cura per l'annualità 2019-2020;
- di **autorizzare** la Sezione Inclusione Sociale attiva e Innovazione Reti sociali a disporre l'immediato utilizzo della prima quota del fondo regionale per la non autosufficienza, pari ad Euro 10.000.000,00, al fine di assicurare alle ASL tutta la disponibilità finanziaria necessaria per avviare tempestivamente i pagamenti degli Assegni di cura a tutti i beneficiari, ivi inclusi gli arretrati del semestre luglio - dicembre 2018;
- di **demandare** alla Sezione Inclusione Sociale attiva e Innovazione Reti sociali la adozione di ogni provvedimento contabile connesso all'attuazione della presente deliberazione;
- di pubblicare il presente provvedimento sui siti istituzionali;
- di pubblicare il presente provvedimento sul BURP.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO