

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 21 dicembre 2018, n. 2465

Piano straordinario per la verifica ambientale nella località Burgesi del Comune di Ugento, seguito dgr n. 912 del 29 maggio 2018 – Avvio indagine geofisica di tipo elettrico ed elettromagnetico ad elevata risoluzione sul corpo della discarica “Monteco srl”.

L'Assessore alla Qualità dell'Ambiente, Giovanni Francesco Stea, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche e dalla Sezione Autorizzazioni Ambientali d'intesa con il Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio, riferisce quanto segue:

Premesso che:

- la Legge 27 febbraio 2017, n. 18 all'art. 3-ter (*Piano straordinario per la verifica ambientale nella località Burgesi del comune di Ugento*) ha previsto quanto segue:
 - “1. Al fine di scongiurare l'emergere di criticità ambientali dovute alla presenza dell'impianto di discarica in località Burgesi, nel comune di Ugento, la regione Puglia, avvalendosi dell'ARPA Puglia e dell'azienda sanitaria locale competente, predispone un piano straordinario di indagine e di approfondimento volto alla verifica dello stato delle matrici ambientali nell'area interessata.
 - 2. Allo scopo di finanziare la realizzazione del piano, nello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare è istituito un fondo per la verifica dello stato di qualità delle matrici naturali nella località Burgesi del comune di Ugento, con uno stanziamento di un milione di euro per l'anno 2017. Al relativo onere si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2017-2019, nell'ambito del programma “Fondi di riserva e speciali” della missione “Fondi da ripartire” dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2017, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare”;
- con Deliberazione di Giunta del 18 aprile 2017, n. 567 la Giunta ha provveduto a prendere atto del “Piano Operativo di Monitoraggio e Controllo di contaminanti ambientali nell'ecosistema acquatico degli invasi del Locone e del Pertusillo” approvando contestualmente lo “Schema di Accordo” con l'Istituto Superiore di Sanità (ISS), l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale di Puglia e Basilicata (IZSPB), l'Istituto di Igiene e Profilassi del Policlinico di Bari (IIP), la Facoltà di Veterinaria dell'Università di Bari;
- con Deliberazione di Giunta del 2 agosto 2017, n. 1320 la Giunta ha approvato, quale atto di indirizzo per le attività di cui all'art. 3-b/s della Legge 27 febbraio 2017, n. 18 di conversione del Decreto Legge 29 dicembre 2016, n. 243, il “Piano Operativo di monitoraggio straordinario della falda idrica salentina, della rete di distribuzione potabile e dell'invaso del Locone”. Tale atto di indirizzo ha previsto: il monitoraggio della falda Idrica salentina nella località Burgesi del Comune di Ugento mediante analisi sulle acque di falda e analisi su matrici alimentari di origine animale e vegetale), il monitoraggio dell'acqua potabile in distribuzione nella rete AQP (in concomitanza di punti di consegna lungo il tronco di distribuzione Gallipoli - Leuca opportunamente individuati), le attività di indagine sulla discarica in località Burgesi “Monteco srl” (indagini indirette volte alla verifica dell'eventuale presenza di fusti ivi abbancati e dell'integrità della barriera di confinamento) e il monitoraggio presso l'invaso del Locone; inoltre, con riferimento al monitoraggio da effettuarsi sull'invaso del Pertusillo, previsto dalla DGR n. 567/2017, la DGR n. 1320/2017 ha ricondotto, attese le competenze territoriali degli Enti di controllo, tali attività al Presidente della Regione Basilicata;
- con Deliberazione di Giunta del 20 marzo 2018, n. 432 avente ad oggetto “Piano straordinario per la verifica ambientale nella località Burgesi del Comune di Ugento. Presa d'atto del dettaglio delle attività previste dalla DGR 1320/2017. Variazione al bilancio di previsione 2018 e pluriennale, ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011, con istituzione di capitolo di entrata e di spesa”, la Giunta ha provveduto alla presa d'atto del “dettaglio delle attività previste dall'Allegato 1 della DGR 1320/2017” concordate in occasione della riunione del 20 novembre 2017 tenutasi tra Regione, ARPA Puglia e ASL di Lecce, approvando una variazione, ai sensi del

D.lgs. 118/2011 e s.m.i., in termini di competenza e cassa dello stato di previsione del bilancio vincolato dell'esercizio finanziario 2017;

- *Medio tempore* il Comune di Ugento instaurava il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica avverso le DD.GG.RR. n. 567/2017 e 1320/2017 e, in considerazione di tale ricorso in data 26 gennaio 2018, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, nel trasmettere il Decreto Direttoriale n. 492 del 21 novembre 2017 di autorizzazione dell'impegno della somma di € 1.000.000,00 in favore della Regione Puglia per le finalità di cui all'art. 3-ter del D.L. n. 234/2016 convertito con modificazioni dalla L. 18/2017, rappresentava che *"il trasferimento di dette risorse sarà valutato solo successivamente alla definizione del contenzioso (RG n. 1832/17 del 19/09/2017) avviato dal Comune di Burgesi nei confronti della Regione Puglia per l'annullamento, previa sospensione, della Delibera della Giunta della Regione Puglia n. 567 del 18.04.2017 "Preso d'atto del Piano Operativo di Monitoraggio e Controllo di contaminanti ambientali nell'ecosistema acquatico degli invasi del Locone e del Pertusillo" e della Delibera della Giunta Regionale n. 1320 del 02.08.2017" "Preso d'atto del Piano operativo di monitoraggio straordinario della falda idrica salentina, della rete di distribuzione potabile e dell'invaso del Locone. Modifica ed aggiornamento della DGR del 18 aprile 2017, n. 567", nonché di ogni altro atto connesso, presupposto e/o consequenziale"*;
- con successiva Deliberazione di Giunta del 29 maggio 2018, n. 912 avente ad oggetto *"Piano straordinario per la verifica ambientale nella località Burgesi del comune di Ugento. Seguito della Deliberazione di Giunta regionale n. 432 del 20 marzo 2018"* la Giunta ha dato mandato, tra l'altro, alla Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche di assumere le necessarie iniziative volte ad inquadrare, nell'ambito delle attività di cui alla convenzione tra Regione Puglia, Arpa Puglia, CNR-IRSA e Forze dell'Ordine approvata con DGR n. 1027/2017 e stipulata nell'ambito dell'Accordo di Programma Quadro "Tutela Ambientale", i sopralluoghi e l'intervento di indagine diretta avente la finalità di individuare l'eventuale presenza di fusti illecitamente smaltiti nel corpo della discarica, ferme restando la previa individuazione dell'area di smaltimento nonché la valutazione della fattibilità tecnica dell'intervento;
- in data 12 luglio 2018 si teneva presso la Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche una riunione finalizzata a dar seguito alle disposizioni di cui alla DGR n. 912/2018 con Arpa Puglia, CNR-IRSA, Comune di Ugento, Provincia di Lecce e ASL di Lecce: in tale occasione, i tecnici presenti al tavolo evidenziavano che, non essendoci elementi che indichino con sufficiente approssimazione l'area (o le aree) di abbancamento dei fusti nella discarica, si potrebbe procedere con indagini indirette, prima di interrompere lo strato di isolamento superficiale della discarica. È stata inoltre richiesta ad Arpa Puglia la disponibilità a redigere un piano di indagine aggiornato (e relativo quadro di spesa) per l'esecuzione di una investigazione geofisica su tutti e tre i lotti di discarica, avente la finalità di acquisire informazioni attendibili in ordine all'effettiva presenza dei fusti e relativa localizzazione;
- in data 06 agosto 2018 Arpa Puglia ha trasmesso una proposta di piano di investigazione geofisica, elaborata in collaborazione con il CNR-IRSA. L'indagine geofisica di tipo elettrico ed elettromagnetico ad elevata risoluzione è finalizzata alla: caratterizzazione geofisica del corpo rifiuti ed individuazione della potenziale presenza di contaminazione organica; stima dell'estensione della suddetta contaminazione organica; verifica dell'integrità della geomembrana posta sul fondo della discarica. Nell'ambito delle attività richiamate è stato altresì proposto l'utilizzo di un approccio geofisico integrato con le seguenti indagini: *Electrical Resistivity Tomography (ERI), Electromagnetic Induction (EM), Mise -a-la Masse Modificato (MALM)*. L'importo delle indagini è stato stimato in € 88.367,12;
- in data 19 settembre 2018 si svolgeva un sopralluogo presso la discarica "Monteco srl" in loc. Burgesi, Comune di Ugento con i rappresentanti dell'Amministrazione regionale, ARPA Puglia, CNR-IRSA, NOE di Lecce, ASL Lecce, Comune di Ugento, Comune di Acquarica del Capo, Comune di Presicce e Provincia di Lecce. In tale occasione i rappresentanti di ARPA Puglia e CNR-IRSA hanno ribadito che, allo stato, non sussistono le condizioni per procedere con un'indagine diretta sul corpo della discarica: in mancanza di notizie certe sul luogo, profondità e modalità di seppellimento degli eventuali fusti, sarebbe quantomeno

inopportuno smantellare la copertura superficiale finale della discarica. Altrettanto inattuabile sarebbe l'ipotesi di effettuare un'esplorazione tramite una maglia di carotaggi che potrebbero comportare la rottura dei fusti, eventualmente presenti, con il rischio di diffusione dei contaminanti nella matrice suolo. ARPA e CNR-IRSA hanno proposto un approccio geofisico integrale da attuare mediante le seguenti tecnologie:

- *Electrical Resistivity Tomography (ERT)* per la ricostruzione tridimensionale del corpo rifiuti e l'individuazione di potenziali aree di accumulo di contaminanti organici,
- *Electromagnetic Induction (EM)* per la mappatura della conducibilità elettrica del sottosuolo,
- *Mise-a-la Masse Modificato (MALM)* per la verifica dell'integrità del telo impermeabile.

Al termine dei lavori i partecipanti hanno convenuto sull'opportunità di dare immediato avvio alle investigazioni geofisiche, di tipo elettrico ed elettromagnetico ad elevata risoluzione, finalizzate alla caratterizzazione geofisica del corpo di rifiuti ed individuazione della eventuale presenza di contaminazione organica e stima dell'estensione e verifica dell'integrità della geomembrana posta sul fondo della discarica;

- in data 30 novembre 2018 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha comunicato che *"con parere n. 1832/2017 emesso dal Consiglio di Stato, Sezione Seconda, nell'Adunanza del 17 ottobre 2018, il ricorso straordinario proposto dal Comune di Ugento per l'annullamento delle Delibere della Giunta della Regione Puglia n. 567/2017 e 1320/2018- afferenti al Piano Operativo di monitoraggio e controllo della contaminazione ambientale dell'ecosistema degli invasi del Locone e Pertusillo - è stato dichiarato improcedibile.... Il procedimento avviato con la predisposizione del gravame può ritenersi concluso con l'emanazione del DPR ritualmente firmato dal Ministro competente e dal Presidente della Repubblica. Adempiuti tali incombenzi istruttori, la scrivente provvederà a dare riscontro alla vostra richiesta con l'adozione dei provvedimenti relativi al trasferimento delle risorse finanziarie di cui al decreto legge 29 dicembre 2017 n. 243 recante "Interventi per la coesione sociale e territoriale, con particolare riferimento a situazioni critiche in alcune aree del Mezzogiorno" ;*
- con nota del 03 dicembre 2018 Arpa Puglia, nell'ambito delle attività di monitoraggio delle acque sotterranee nei pressi del corpo di discarica, ha comunicato una "non conformità" per il parametro "sommatoria di PCDD/F" riscontrata nel pozzo spia denominato "P3".

In considerazione:

- di quanto disposto dalla Legge 27 febbraio 2017, n. 18 all'art. 3-ter (*Piano straordinario per la verifica ambientale nella località Burgesi del comune di Ugento*) che ha previsto: *"1. Al fine di scongiurare l'emergere di criticità ambientali dovute alla presenza dell'impianto di discarica in località Burgesi, nel comune di Ugento, la regione Puglia, avvalendosi dell'ARPA Puglia e dell'azienda sanitaria locale competente, predispone un piano straordinario di indagine e di approfondimento volto alla verifica dello stato delle matrici ambientali nell'area interessata";*
- dell'esigenza di dare attuazione alle disposizioni della deliberazione di giunta regionale n. 432 del 20/03/2018 che individua - quali attività di indagine sulla discarica "Monteco srl"- le *"Indagini indirette (indagine geofisica di tipo geoelettrico ad elevata risoluzione) presso la discarica in località Burgesi per la verifica dell'eventuale presenza dei fusti ivi abbancati e dell'integrità della barriera di confinamento (finalizzata alla caratterizzazione geofisica del corpo di discarica ed individuazione della potenziale presenza di contaminazione organica (presenza di eventuali fusti), stima dell'estensione della suddetta contaminazione organica e verifica dell'integrità della geomembrana posta sul fondo dei lotti della discarica)...";*
- del fatto che il piano di azione denominato "Dettaglio delle attività di indagine e di approfondimento di cui alla Deliberazione di Giunta n. 1320 del 02 agosto 2017", allegato alla DGR 432/2018, specifica che, per le attività da condurre sulla ex discarica "Monteco s.r.l. ", *"si rende necessario commissionare l'attività ad Enti pubblici che dispongono delle dotazioni strumentali necessarie (attività straordinaria)";*

- dell'opportunità emersa in occasione degli incontri svoltisi con gli Organi tecnici e di ricerca di avviare preliminarmente l'indagine geofisica di tipo elettrico ed elettromagnetico ad elevata risoluzione finalizzata alla: caratterizzazione geofisica del corpo rifiuti ed individuazione della potenziale presenza di contaminazione organica; stima dell'estensione della suddetta contaminazione organica; verifica dell'integrità della geomembrana posta sul fondo della discarica.

Ritenuto necessario:

dare avvio senza indugio all'indagine geofisica di tipo elettrico ed elettromagnetico ad elevata risoluzione presentata da Arpa Puglia in data 06 agosto 2018, conformemente alle disposizioni della deliberazione di giunta regionale n. 432 del 20/03/2018, nelle more del trasferimento delle risorse finanziarie di cui al decreto legge 29 dicembre 2017 n. 243 recante *"Interventi per la coesione sociale e territoriale, con particolare riferimento a situazioni critiche in alcune aree del Mezzogiorno"*, anche in considerazione delle risultanze delle attività di monitoraggio delle acque sotterranee effettuate dall'Autorità di Controllo.

Alla luce di quanto esposto, si propone pertanto alla Giunta di:

- dare mandato ad Arpa Puglia di avviare, entro sessanta giorni dal presente provvedimento, le attività propedeutiche allo svolgimento delle indagini indirette presso il sito di discarica "Monteco srl" come previsto nella deliberazione di giunta regionale n. 432 del 20 marzo 2018 nonché nella proposta trasmessa in data 06 agosto 2018, ciò anche in considerazione dell'alto profilo tecnico-scientifico richiesto durante le fasi di acquisizione ed elaborazione del set di dati alla base della programmazione delle future attività di controllo e dell'eventuale progettazione di interventi a salvaguardia dell'ambiente;
- prendere atto che, inquadrandosi quale attività straordinaria, Arpa Puglia dovrà provvedere ad anticipare le risorse finanziarie necessarie allo svolgimento delle indagini indirette presso il sito di discarica "Monteco srl" come cristallizzate nella deliberazione di giunta regionale n. 432 del 20 marzo 2018 nonché nella proposta trasmessa in data 06 agosto 2018, che verranno successivamente rimborsate con risorse a valere sul fondo di cui alla Legge n. 18/2017;
- dare mandato alla Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche d'intesa con la Sezione Autorizzazioni Ambientali nonché con i soggetti individuati nella Legge 27 febbraio 2017, n. 18 di valutare, a valle delle risultanze dell'indagine geofisica sul corpo di discarica e ove fossero restituite indicazioni puntuali sulla presenza dei fusti abbancati illecitamente nel corpo di discarica, le successive strategie da intraprendere per perseguire le finalità del "Piano Straordinario per la verifica ambientale nella località Burgesi, Comune di Ugento" approvato con dgr n. 1320/2017 e successive modifiche.

Il presente provvedimento viene sottoposto all'esame della Giunta Regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. a) ed d) della l.r. n. 7/1997.

Copertura finanziaria ai sensi del D.lgs. n. 118/2011 e smi e della L.R. n. 28/2001 e smi

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore alla Qualità dell'Ambiente, Giovanni Francesco Stea, sulla base di quanto riferito, propone alla Giunta regionale l'adozione del presente provvedimento che rientra nella specifica competenza della Giunta regionale, ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. a) ed d) della l.r. n. 7/1997.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Qualità dell'Ambiente, Giovanni Francesco Stea,

- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dai funzionari e dal Direttore del Dipartimento,
- Ad unanimità dei voti espressi nei modi di legge,

DELIBERA

di fare propria ed approvare la relazione dell'Assessore alla Qualità dell'Ambiente, Giovanni Francesco Stea, che qui si intende integralmente riportata e, per l'effetto:

- **di dare mandato** ad Arpa Puglia di avviare, entro sessanta giorni dal presente provvedimento, le attività propedeutiche allo svolgimento delle indagini indirette presso il sito di discarica "Monteco srl" come previsto nella deliberazione di giunta regionale n. 432 del 20 marzo 2018 nonché nella proposta trasmessa in data 06 agosto 2018, ciò anche in considerazione dell'alto profilo tecnico-scientifico richiesto durante le fasi di acquisizione ed elaborazione del set di dati alla base della programmazione delle future attività di controllo e dell'eventuale progettazione di interventi a salvaguardia dell'ambiente;
- **di prendere atto che**, inquadrandosi quale attività straordinaria, Arpa Puglia dovrà provvedere ad anticipare le risorse finanziarie necessarie allo svolgimento delle indagini indirette presso il sito di discarica "Monteco srl" come cristallizzate nella deliberazione di giunta regionale n. 432 del 20 marzo 2018 nonché nella proposta trasmessa in data 06 agosto 2018, che verranno successivamente rimborsate con risorse a valere sul fondo di cui alla Legge n. 18/2017;
- **di dare mandato** alla Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche d'intesa con la Sezione Autorizzazioni Ambientali nonché con i soggetti individuati nella Legge 27 febbraio 2017, n. 18 di valutare, a valle delle risultanze dell'indagine geofisica sul corpo di discarica e ove fossero restituite indicazioni puntuali sulla presenza dei fusti abbancati illecitamente nel corpo di discarica, le successive strategie da intraprendere per perseguire le finalità del "Piano Straordinario per la verifica ambientale nella località Burgesi, Comune di Ugento" approvato con deliberazione di giunta regionale n. 1320/2017 e successive modifiche;
- **di trasmettere** il presente provvedimento al Ministero dell'Ambiente, all'Azienda Sanitaria Locale di Lecce, all'Istituto Zooprofilattico sperimentale della Puglia e Basilicata, ad Arpa Puglia, al CNR-IRSA, alla Sezione Autorizzazioni Ambientali, alla Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche, al Comune di Acquarica del Capo, al Comune di Presicce, al Comune di Ugento, al gestore "Monteco srl";
- **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia nonché sul Portale Regionale dell' "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO