

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 11 dicembre 2018, n. 2335

**POR FESR\_FSE 2014-2020, Asse XII "Sviluppo Urbano Sostenibile", Azione 12.1 "Rigenerazione urbana sostenibile". Proroga dei termini di cui all'art. 8 "MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA E SUCCESSIVI ADEMPIMENTI" del Bando Pubblico.**

L'Assessore Regionale alla Pianificazione Territoriale - Urbanistica, Assetto del Territorio, Paesaggio, Politiche Abitative, Prof. Alfonso Piscichio, sulla base dell'istruttoria effettuata dal Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio di concerto con la Sezione Urbanistica, riferisce quanto segue:

**Visto** il Reg. (UE) 1301/2013 del Parlamento e del Consiglio del 17.12.2013;

**Visto** il Reg. (UE) 1303/2013 del Parlamento e del Consiglio del 17.12.2013;

**Visti** i Regolamenti delegati della Commissione per il periodo 2014-2020 e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 480/2014;

**Visti** i Regolamenti di esecuzione della Commissione per il periodo 2014-2020 e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 215/2014, Il Regolamento (UE) n. 821/2014, il Regolamento (UE) n. 1011/2014, e il Regolamento (UE) n. 207/2015;

**Viste** le "Linee guida per gli Stati Membri sullo sviluppo urbano sostenibile integrato (Art. 7 regolamento FESR)" emanate dalla Commissione Europea con pubblicazione EGESIF 15-0010-01 del 18/05/2015;

**Vista** la Comunicazione COM (2010) 2020 del 03/03/2010;

**Visto** l'Accordo di Partenariato 2014-2020 per l'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei approvato dalla Commissione europea il 29 ottobre 2014 a chiusura del negoziato formale;

**Visto** il Programma Operativo Puglia FESR-FSE 2014/2020 - (CCI 20141T16M20P002) adottato dalla Commissione europea a chiusura del negoziato formale con Decisione CE C(2015) 5854 del 13 agosto 2015, al termine del negoziato tra Regione Puglia e DG Regio, da ultimo modificato con Decisione C(2017) 6239 del 14 settembre 2017.;

**Vista** la Deliberazione n. 1482 del 28/09/2017 con cui la Giunta regionale ha preso d'atto della Decisione di esecuzione C(2017) 6239 della Commissione Europea del 14 settembre 2017

**Visto** il documento vigente "Metodologia e criteri per la selezione delle operazioni" del Programma Operativo Regionale 2014-20 approvato dal Comitato di Sorveglianza del POR FESR-FSE 2014-2020;

#### **PREMESSO CHE:**

l'art. 7 del Reg. (UE) 1301/2013 stabilisce che il FESR "sostiene, nell'ambito dei Programmi Operativi, lo sviluppo urbano sostenibile per mezzo di strategie che prevedono azioni integrate per far fronte alle sfide economiche, ambientali, climatiche, demografiche e sociali che si pongono nelle aree urbane" e che lo sviluppo urbano può essere intrapreso, tra l'altro, per mezzo di un Asse specificatamente dedicato;

con nota EGESIF 15-0010-01 del 18/05/2015 la Commissione Europea ha adottato il Documento "Linee Guida per gli Stati Membri sullo sviluppo urbano sostenibile integrato (articolo 7 del Regolamento FESR)", che riguarda le problematiche delle Autorità nazionali, regionali e locali riguardanti l'attuazione dello sviluppo urbano sostenibile integrato di cui all'articolo 7 del regolamento FESR;

l'art. 8 del Reg. UE 1303/2013 specifica, d'altro canto, che le azioni proposte devono essere innovative e devono comprendere studi e progetti pilota diretti ad identificare o sperimentare nuove soluzioni che affrontino questioni che sono relative allo sviluppo urbano sostenibile e che abbiano rilevanza a livello di Unione;

l'Accordo di partenariato 2014-2020, che definisce la strategia e le priorità di investimento per l'impiego dei

Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) 2014-2020, approvato dalla Commissione Europea in data 29 ottobre 2014 con propria Decisione di esecuzione C (2014) 8021 finale, e che ne approva determinati elementi, così come previsto dal Regolamento (UE) 1303/2013, conformemente a quanto previsto dall'art. 7, ha definito i principi relativi alla selezione delle Aree urbane;

con DGR n. 977/2017, la Regione Puglia ha proceduto alla "Presenza d'atto della metodologia e dei criteri di selezione delle operazioni approvati in sede di Comitato di Sorveglianza ai sensi dell'art. 110 (2), lett. a) del Reg. (UE) n. 1303/2013", cui dovranno conformarsi le procedure di selezione delle operazioni e degli interventi relativi all'Asse 12 "Sviluppo Urbano Sostenibile" a cura dell'Autorità Urbana;

con Deliberazione della Giunta regionale n. 833/2016. e smi si sono attribuite le responsabilità delle Linee di Azione del POR Puglia FESR-FSE 2014-2020 ai dirigenti delle Sezioni in cui è articolata la nuova organizzazione della Amministrazione regionale;

con DGR 1712 del 22/11/2016 il Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio è stato investito della responsabilità della policy Politiche Urbane, ovvero dell'attuazione dell'ASSE PRIORITARIO XII "Sviluppo Urbano Sostenibile - SUS" del P.O. FESR- FSE 2014-2020, con particolare attenzione agli impatti della Strategia in tema di rigenerazione urbana, intesa come il miglioramento delle condizioni economiche, ambientali, climatiche, sociali e demografiche dell'intero territorio regionale, così come delineate dall'ASSE XII "Sviluppo Urbano Sostenibile" (SUS);

ai sensi dell'art. 7 del Reg. (UE) 1301/2013 lo sviluppo urbano può essere intrapreso per mezzo di un Asse specificatamente dedicato e il FESR *"sostiene, nell'ambito dei Programmi Operativi, lo sviluppo urbano sostenibile per mezzo di strategie che prevedono azioni integrate per far fronte alle sfide economiche, ambientali, climatiche, demografiche e sociali che si pongono nelle aree urbane"*;

per gli effetti dell'art. 7 del Reg. (UE) 1301/2013, si definiscono "Autorità Urbane" le città e gli organismi sub regionali o locali responsabili dell'attuazione delle strategie di sviluppo urbano sostenibile e dell'attività di selezione delle operazioni;

L'Azione 12.1 "Rigenerazione urbana sostenibile" si sviluppa nella sub-azione 12.1.a e prevede il finanziamento in favore delle Amministrazioni pubbliche "Aree Urbane" volto ad individuare delle strategie che, facendo leva su azioni tra di loro integrate, diano soluzioni ai problemi urbani presenti in aree caratterizzate da marginalità sociale ed economica, degrado fisico ed ambientale, inefficiente uso delle risorse e dell'energia. Tali strategie devono essere finalizzate a realizzare prototipi di interventi a contenuto innovativo rispetto alle prassi correnti e capaci di orientare il sistema istituzionale e socio-economico a un uso più frequente di alcuni strumenti ordinari delle politiche pubbliche regionali in tema di rigenerazione urbana e di sostenibilità ambientale quali le leggi regionali n. 21/2008 "Norme per la rigenerazione urbana" e n. 13/2008 "Norme per l'abitare sostenibile".

con DGR n. 650/2017 è stato approvato il Bando per la selezione delle Aree Urbane e l'individuazione delle Autorità Urbane in attuazione dell'ASSE PRIORITARIO XII - "Sviluppo Urbano Sostenibile" - Azione 12.1 "Rigenerazione urbana sostenibile" del POR FESR\_FSE 2014/2020 con scadenza al 24/07/2017;

con DGR n. 1261/2017 il termine di presentazione delle istanze al suddetto Bando è stato prorogato al 29/09/2017;

con DGR n. 1479/2017, a fronte delle ulteriori richieste di proroga espresse dai Comuni delle province pugliesi durante gli incontri pubblici svoltisi con l'Assessore al ramo dal 4 al 22 settembre 2017, nonché attesa la complessità nella predisposizione dell'intera documentazione da allegare all'istanza di candidatura, si è proceduto a modificarne parzialmente i requisiti di ammissibilità e dunque a prorogarne nuovamente il termine di scadenza alle ore 12.00 del giorno 16 ottobre 2017, al fine di consentire la più ampia partecipazione dei soggetti interessati.

**Considerato che:**

con Determinazione Direttoriale n. 41 del 30/10/2017 e successiva Determinazione Direttoriale n. 2 del 17/01/2018 il Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio, ha provveduto a nominare e di seguito integrare, la Commissione di valutazione per la selezione delle Autorità Urbane di cui alle prefate DGR nn. 650/2017 - 1261/2017 e 1479/2017;

con Determinazione Direttoriale n. 6 del 22/03/2018 pubblicata sul BURP n. 44 del 29/03/2018 è stata approvata la graduatoria provvisoria che individua le Autorità Urbane;

Con Determinazione Direttoriale n. 19 del 11/06/2018 pubblicata sul BURP n. 82 del 21/06/2018 è stata approvata la graduatoria definitiva che individua le Autorità Urbane sino alla concorrenza della copertura finanziaria;

**Atteso che:**

- Con DGR 1286 del 18/07/2018 sono state individuate quali Organismi Intermedi le Autorità Urbane con la sola funzione di selezione delle operazioni ed approvato lo schema di convenzione;
- Con la medesima DGR è stata demandata al Dirigente della Sezione Urbanistica la sottoscrizione della suddetta convenzione e l'autorizzazione a porre in essere tutti gli adempimenti consequenziali;
- le Autorità Urbane individuate hanno adottato e presentato il modello di Si.Ge.Co. (Sistema di Gestione e Controllo) con indicazione delle strutture, funzioni e compiti degli uffici dedicati preposti allo svolgimento delle funzioni delegate, coerentemente con il funzionamento del modello generale di Si.Ge.Co. del POR Puglia 2014/2020, con quanto descritto nell'Allegato 4 Capacità Amministrativa del Bando di che trattasi e sulla base del format che verrà alle stesse trasmesso;
- A seguito della verifica da parte della Sezione Urbanistica effettuata sul modello Si.Ge.Co. presentato dalle Autorità Urbane sono state sottoscritte le convenzioni nelle quali è indicato all'art. 6° Cronoprogramma generale delle attività a seguito della sottoscrizione della convenzione" il termine di 120 giorni a far data dalla sottoscrizione della convenzione per la consegna dei progetti definitivi come previsto all'art. 8 "MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA E SUCCESSIVI ADEMPIMENTI";
- Con Determinazione Dirigenziale n. 136 del 10/09/2018 della Sezione Urbanistica sono stati adottati gli "Orientamenti per la selezione delle operazioni da parte delle Autorità Urbane" e indicati i termini per la conclusione dell'iter istruttorio con la presentazione dei progetti definitivi da parte delle Autorità Urbane entro e non oltre 120 giorni dalla sottoscrizione dell'atto di delega, ai sensi di quanto previsto dall'art 6.2 del citato Bando per la selezione delle Aree Urbane e per l'individuazione delle Autorità Urbane in attuazione dell'ASSE PRIORITARIO XII "Sviluppo Urbano Sostenibile" del POR Puglia 2014/2020;
- la Sezione Urbanistica, ai sensi del suddetto articolo, prima dell'ammissione a finanziamento, effettuerà una verifica finale dell'ammissibilità delle operazioni, con la quale si accerterà della corretta applicazione, da parte dell'AU, delle procedure e dei criteri di selezione delle operazioni, garantendo:
  - il contributo delle operazioni al conseguimento degli obiettivi e dei risultati specifici dell'asse prioritario pertinente e della SISUS approvata;
  - che le procedure di selezione siano state non discriminatorie e trasparenti e abbiano preso in considerazione i principi generali di cui agli articoli 7 e 8 del Regolamento recante Disposizioni Comuni Reg. 1303/2013.
- la Regione Puglia - Sezione Urbanistica, con proprio atto procederà all'approvazione e alla ammissione definitiva a finanziamento delle operazioni selezionate dall'AU;
- la Regione Puglia - Sezione Urbanistica e i Soggetti Beneficiari ammessi a finanziamento sottoscriveranno un Disciplinare, che riporterà le indicazioni circa le operazioni da realizzare, il relativo cronoprogramma e ne disciplinerà i reciproci obblighi. Gli interventi definitivamente ammessi a finanziamento dovranno concludersi entro e non oltre il 31/12/2023. In sede di attuazione degli interventi saranno fissati i limiti temporali delle singole operazioni.

**Considerato che:**

la Sezione Urbanistica, come indicato negli "Orientamenti per la selezione delle operazioni da parte delle Autorità Urbane", nell'ambito dell'iter istruttorio che le Autorità Urbane svolgono per la selezione delle operazioni, la Sezione Urbanistica, al fine di assicurare la supervisione e il controllo della corretta attuazione e dell'efficacia delle funzioni delegate nonché monitorare la corretta implementazione del sistema di gestione e controllo e delle procedure adottate dalle AU ha attivato con esse una fase interlocutoria finalizzata a verificare lo stato di attuazione del processo di selezione delle operazioni, anche con riferimento alla permanenza delle condizioni relative alla capacità di adempiere a quanto previsto nell'atto delega e definito nel Si.Ge.Co. di quest'ultima;

Nelle numerose fasi interlocutorie attivate con le Autorità Urbane è emersa la difficoltà da parte degli Enti Beneficiari del rispetto dei termini indicati (centoventi giorni) per la presentazione delle progettazioni definitive, atteso che gli affidamenti per l'incarico dei servizi tecnici, essendo l'importo contrattuale sopra soglia, necessitano di procedure aperte ai sensi del D.Lgs n. 50/2016;

Con nota prot. n. 424 del 23/10/2018 l'ANCI Puglia ha trasmesso una richiesta di proroga dei termini per la presentazione delle progettazioni definitive a seguito di numerose istanze pervenute dai Comuni interessati sì da consentire agli stessi di superare alcune difficoltà di ordine finanziario e gestionale e di svolgere le operazioni necessarie nel rispetto delle tempistiche previste dalla normativa di settore.

Ritenuto pertanto, con il presente provvedimento di prorogare i termini di presentazione delle progettazioni definitive di ulteriori 30 giorni e pertanto **entro e non oltre le ore 12,00 del CENTOCINQUANTESIMO giorno a far data dalla di sottoscrizione dell'atto di delega nei modi e nei termini previsti all' ART. 8 "MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA E SUCCESSIVI ADEMPIMENTI"** del Bando de quo.

Il Relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale che rientra nelle competenze della G.R. a norma dell'art. 4 comma 4 lettera d della LR. n. 7/97.

**LA GIUNTA**

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Pianificazione Territoriale - Urbanistica, Tutela del Paesaggio;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente della Sezione Urbanistica, dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio nonché dai funzionari a Supporto della Policy Politiche Urbane e del Responsabile della Sub-azione 12.1;

a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge

**DELIBERA**

- **di prendere atto e di approvare** quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato;
- **di prendere atto** della nota prot. n. 424 del 23/10/2018 trasmessa dall'ANCI Puglia;
- **di prorogare** i termini di presentazione delle progettazioni definitive di ulteriori 30 giorni e pertanto **entro e non oltre le ore 12,00 del CENTOCINQUANTESIMO giorno a far data dalla di sottoscrizione dell'atto di delega nei modi e nei termini previsti all' ART. 8 "MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA E SUCCESSIVI ADEMPIMENTI"** del Bando de quo.
- **di stabilire che, il mancato rispetto dei termini previsti per trasmissione dei progetti definitivi comporteranno** l'esclusione degli Enti Interessati dall'ammissione a finanziamento a valere sull'Azione 12.1 "Rigenerazione urbana Sostenibile";
- **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente esecutivo;

- **di trasmettere** il presente atto all’Autorità di Gestione e alle Autorità urbane interessate;
- **di pubblicare** il presente provvedimento sul B.U.R.P. nonché sul Portale Regionale dell’Amministrazione trasparente” del sito web istituzionale quale notifica a tutti i soggetti interessati.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
ANTONIO NUNZIANTE