

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 21 novembre 2018, n. 2104

Istituzione nuovo Capitolo. Variazione al bilancio di previsione 2018 e pluriennale 2018-2020 ai sensi dell'art. 51, comma 2, D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. finalizzato all'assegnazione di contributi per la progettazione dei Piani Urbani di Mobilità Sostenibile (PUMS).

Assente l'Assessore ai Trasporti, Avv. Giovanni Giannini, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Infrastrutture per la Mobilità, riferisce quanto segue: il Vice Presidente

Premesso che:

La Regione Puglia, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 598 del 26.04.2016, ha approvato il Piano Attuativo 2015-2019 del Piano Regionale dei Trasporti ed il Piano Triennale dei Servizi 2015-2017, che rappresentano gli strumenti fondamentali per le politiche regionali in materia di mobilità.

Gli obiettivi e le conseguenti strategie/linee di intervento dei Piani discendono, a livello generale, dalla vigente legislazione in materia (L.R. 18/2002 - L.R. 16/2008) e, per aspetti specifici, innovativi, o di maggior dettaglio, dal quadro definito dal Programma Operativo Regionale Puglia 2014-2020 di cui alla D.G.R. 1498 del 17.07.2014.

Il Piano Attuativo 2015-2019 accentua la propensione alla trasversalità delle azioni proposte tenendo conto anche delle lezioni apprese nella precedente programmazione pluriennale.

Le azioni in materia di trasporti nel nuovo ciclo dei fondi comunitari, intercettano altri Assi Prioritari del programma operativo (P.O.) della Regione Puglia tra cui, in particolare, l'asse IV (Energia sostenibile e qualità della vita), e confermano l'integrazione con i temi di natura paesaggistica e ambientale definiti dal Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR), ma anche con quelli di nuova proposizione nel Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti riguardanti il trasporto intermodale dei rifiuti solidi urbani (RSU). L'intento è chiaramente quello di ricercare tutte le possibili sinergie nel conseguimento degli obiettivi previsti, nella consapevolezza che i temi legati alla mobilità, direttamente o indirettamente, ricoprono in questo senso un ruolo di rilievo significativo.

L'accento posto sulla sostenibilità ambientale ad ampio spettro, l'apertura al coinvolgimento di privati tramite lo strumento della finanza di progetto, il ricorso estensivo alle nuove tecnologie, l'impulso ad una crescente condivisione tra livello regionale e ambiti territoriali/città per la creazione di modelli di mobilità pienamente integrati, sono solo alcuni degli ambiti operativi comuni in cui il piano ha inteso operare.

Per quanto sopra espresso l'elemento caratterizzante il Piano Attuativo 2015-2019 è lo sviluppo della pianificazione attraverso linee di intervento finalizzate a cogliere tre macro - obiettivi riferiti ad altrettante scale territoriali.

In particolare il macro-obiettivo n. 3 prevede di *“Rispondere alle esigenze di mobilità di persone e merci espresse dal territorio regionale attraverso un'opzione preferenziale a favore del trasporto collettivo e della mobilità sostenibile in generale, per garantire uno sviluppo armonico, sinergico e integrato con le risorse ambientali e paesaggistiche, anche al fine di contrastare la marginalizzazione delle aree interne”*. Tale macro-obiettivo viene ulteriormente declinato nell'Obiettivo specifico *“Migliorare l'accessibilità dalle e verso le aree “interne” oltre che verso le risorse territoriali: parchi, siti di interesse naturalistico, grandi attrezzature sociali, ecc...”* e nella Politica *“Promuovere la formazione dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS)”*.

Considerato che

Con DGR 2028 del 13.12.2016 si è ritenuto opportuno:

- *“contribuire al miglioramento generale delle condizioni ambientali e aggiornare politiche di mobilità sostenibile, promuovendo ulteriormente le relative misure, metodi e strumenti e avviando una concreta collaborazione per la standardizzazione e la promozione in Puglia dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile;*

- avviare un rapporto di collaborazione con l'Associazione Euromobility - associazione senza fini di lucro con sede in Roma - stipulando un apposito Protocollo d'Intesa per la redazione di Linee-guida regionali sui Piani Urbani della Mobilità Sostenibile finalizzato in particolare alla realizzazione delle seguenti attività: Coordinamento tecnico-scientifico redazione di linee-guida regionali sui Piani Urbani della Mobilità Sostenibile e attività di divulgazione delle stesse(...);
- nonché approvare lo schema di Protocollo d'Intesa fra regione Puglia e l'Associazione Euromobility;

La Giunta Regionale con deliberazione **n. 193 del 20.02.2018**, pubblicata sul BURP n. 36 del 12.03.2018, ha approvato le Linee Guida regionali per la redazione dei PUMS.

Le Linee Guida regionali sono destinate in prima istanza alle Amministrazioni Locali pugliesi che intendano impegnarsi nello sviluppo di un Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), ma anche ai professionisti esperti in pianificazione e gestione della mobilità che forniscono il loro supporto alle amministrazioni locali.

Nello specifico le Linee Guida regionali:

- forniscono un quadro di riferimento programmatico e normativo relativo al territorio regionale pugliese;
- propongono ulteriori Strategie e Azioni definite sulla base di alcune tematiche relative alla mobilità, emerse in fase di redazione (turismo, aree interne e piccoli centri, ecc);
- dettagliano il processo di redazione di un PUMS, individuando le fasi principali e le relative specifiche attività necessarie per affrontare il processo di pianificazione e partecipazione;
- esplicitano i contenuti del Piano, precisando l'iter procedurale ai fini dell'approvazione del Piano in coerenza con la normativa regionale di riferimento;
- forniscono esempi di buone prassi (Tabella B - Strategie e buone pratiche) e strumenti (Tabella C - Strumenti) per supportare le Amministrazioni e i professionisti esperti nello sviluppo e nell'attuazione di un PUMS;
- delineano un quadro generale dei principali programmi di finanziamento europei e nazionali sulla mobilità sostenibile.

Con riferimento alle Strategie ed Azioni individuate nel documento regionale, è stata posta particolare attenzione al tema *"Definizione delle politiche di mobilità per le Aree Interne e i Piccoli Centri"*.

La Regione Puglia con proprie deliberazioni **n. 870/2015**, **n. 1627/2017**, **n. 1628/2017** ha individuato quattro aree interne rispondenti ai requisiti Individuati dalla Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI).

In particolare trattasi di:

- Area interna Monti Dauni
Comuni Area Progetto: Accadia, Alberona, Anzano di Puglia, Ascoli Satriano, Biccari, Bovino, Candela, Carlantino, Casalnuovo Monterotaro, Casavecchio di Puglia, Castelluccio dei Sauri, Castelluccio Valmaggiore, Castelnuovo della Daunia, Celenza Valfortore, Celle di San Vito, Deliceto, Faeto, Monteleone di Puglia, Motta Montecorvino, Orsara di Puglia, Panni, Pietramontecorvino, Rocchetta Sant'Antonio, Roseto Valfortore, San Marco La Catola, Sant'Agata di Puglia, Troia, Volturara Appula, Volturino;
Comuni Area Strategia: Lucera;
- Area Interna Gargano
Comuni Area Progetto: Cagnano Varano, Carpino, Ischitella, Monte Sant'Angelo, Vico del Gargano;
Comuni Area Strategia: Isole Tremiti, Mattinata, Peschici, Rignano Garganico, Rodi Garganico, San Marco in Lamis, Vieste;
- Area interna Alta Murgia
Comuni Area Progetto: Minervino Murge, Poggiorsini, Spinazzola;
Comuni Area Strategia: Gravina di Puglia, Ruvo di Puglia, Canosa;
- Area interna Sud Salente

Comuni Area Progetto: Acquatica del Capo, Alessano, Castrignano del Capo, Corsano, Gagliano del Capo, Miggiano, Montesano Salentino, Mordano di Leuca, Patù, Presicce, Taurisano, Salve, Specchia, Tiggiano;

Comuni Area Strategia: Ruffano, Tricase, Ugento, Casarano.

La prevalenza di comuni di piccole dimensioni e la presenza di ben quattro Aree Interne nel territorio regionale, ha indotto una riflessione su possibili strategie ed azioni da attivare in tema di mobilità sostenibile in queste realtà urbane, caratterizzate dalla presenza di piccoli centri con forti relazioni funzionali e, al contempo, lontane dalle grandi direttrici di trasporto.

Le Aree interne regionali hanno elaborato "Strategie" nelle quali il tema della mobilità assume un ruolo rilevante, in coerenza con quanto evidenziato dal documento ministeriale "Le Aree Interne e la Mobilità - Linee guida per gli interventi nelle aree-progetto" che individua le azioni possibili da attivare nell'ambito della Pianificazione e Programmazione dei sistemi di trasporto, del Potenziamento e riqualificazione della dotazione trasportistica e infine dello Sviluppo dei Servizi di Trasporto.

Si ritiene opportuno promuovere forme di sperimentazione che prevedano l'elaborazione dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS) da parte di aggregazioni di Comuni appartenenti alle Aree Interne.

Si intende indire un Avviso pubblico rivolto ai Comuni pugliesi appartenenti alle Aree Interne regionali per la manifestazione di interesse finalizzata all'assegnazione di contributi per la progettazione dei Piani Urbani di Mobilità Sostenibile (PUMS).

Tutto ciò premesso e considerato, si propone alla Giunta Regionale

- di istituire nuovo capitolo di spesa al fine di consentire la gestione contabile degli oneri connessi all'Avviso sopra citato, modificando ed integrando il Bilancio di previsione 2018 e Pluriennale 2018/2020;
- di apportare variazione, ai sensi dell'art. 51, comma 2 del D. Lgs. 23 Giugno 2011, n. 118, al Bilancio di Previsione 2018, al Documento Tecnico di accompagnamento approvato con L.R. n. 68 e al Bilancio Gestionale e Finanziario 2018 approvato con DGR n. 38/2018, come esplicitato nella sezione copertura finanziaria;
- di dare mandato alla Sezione Infrastrutture per la Mobilità di avviare attività di sperimentazione finalizzata alla elaborazione dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS) da parte di aggregazioni di comuni appartenenti alle Aree Interne della Regione Puglia; a tal fine la Sezione dovrà indire un Avviso pubblico rivolto ai Comuni pugliesi appartenenti alle Aree Interne regionali per la manifestazione di interesse finalizzata all'assegnazione di contributi per la progettazione dei Piani Urbani di Mobilità Sostenibile (PUMS).

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D. LGS. 118/2011

1) Si istituisce nuovo capitolo di spesa del Bilancio di Previsione 2018 e Pluriennale 2018/2020:

Bilancio autonomo - Spesa non ricorrente

CRA	CNI	DECLARATORIA	MISS. PROGR. TITOLO	CODIFICA PIANO DEI CONTI	CODICE identificativo delle transazioni di cui al
-----	-----	--------------	---------------------------	-----------------------------	---------------------------------------------------------

					punto 2 ALL. 7 D. LGS. 118/2011
65.04		Trasferimenti ad amministrazioni locali per la progettazione dei Piani Urbani di Mobilità Sostenibile (PUMS)	10.02.1	U. 1.04.01.02	8 - spese non correlate ai finanziamenti dell'Unione europea.

2) Si apporta variazione, ai sensi dell'art. 51, comma 2 del D. Lgs. 23 Giugno 2011, n. 118, al Bilancio di Previsione 2018 e al Documento Tecnico di accompagnamento approvato con L.R. n. 68, al Bilancio Gestionale e Finanziario 2018 approvato con DGR n.38/2018, come di seguito esplicitato:

CRA	capitolo di spesa	Declaratoria	Missione Programma Titolo	Codifica Piano dei Conti finanziario	e.f. 2018
65.04	552026	SPESE PER L'AGGIORNAMENTO DEL PIANO REGIONALE DEI TRASPORTI E PER L'ELABORAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI SERVIZI. (ART. 14, COMMA 2) LETT.B,D.LEG.VO 422/97).	10.02.01	U 1.03.02.99	-100.000,00
65.04	c.n.i.	Trasferimenti ad amministrazioni locali per la progettazione dei Piani Urbani di Mobilità Sostenibile (PUMS)	10.02.01	U 1.04.01.02	+100.000,00

La copertura finanziaria degli oneri derivanti dal presente provvedimento è garantita, nell'ambito della dotazione finanziaria disponibile sul capitolo di spesa di nuova istituzione n..... del Bilancio di Previsione 2018, per l'importo di Euro 100.000,00.

La variazione proposta con il presente provvedimento, assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica garantendo il pareggio di bilancio di cui alla Legge regionale n. 68/2017 ed il rispetto delle disposizioni di cui ai commi 465 e 466 dell'articolo unico della Legge n. 232/2016 e ss.mm.ii. e del comma 775 dell'articolo unico della Legge n. 205/2017 ai sensi della DGR 357/2018 (Allegato A) e della DGR 1830/2018.

Alla pubblicazione dell'Avviso Pubblico, all'assunzione dell'impegno di spesa e all'adozione dei conseguenti atti di liquidazione provvederà la Dirigente della Sezione Infrastrutture per la mobilità.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie, come innanzi illustrate, propone l'adozione del conseguente atto finale di competenza della Giunta ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. d), f) e k) della LR. 7/97.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Vice Presidente;
- vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente della Sezione Infrastrutture per la Mobilità, che ne attesta la conformità alla legislazione vigente;
- a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge

DELIBERA

1. di fare propria la relazione dell'Assessore ai Trasporti, che qui si intende integralmente riportata;
2. di istituire nuovo capitolo di spesa al fine di consentire la gestione contabile degli oneri connessi all'Avviso sopra citato, modificando ed integrando il Bilancio di previsione 2018 e Pluriennale 2018/2020;
3. di autorizzare la Sezione Bilancio e Ragioneria, ad operare le variazioni al Documento Tecnico di accompagnamento, al Bilancio Gestionale e Finanziario 2017 e al Bilancio di Previsione 2017/2019, così come indicato nella sezione copertura finanziaria;
4. di dare mandato alla Sezione Infrastrutture per la Mobilità di avviare attività di sperimentazione finalizzata alla elaborazione dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS) da parte di comuni appartenenti alle Aree Interne della Regione Puglia;
5. di dare mandato alla Sezione Infrastrutture per la Mobilità di indire un Avviso pubblico rivolto ai Comuni pugliesi appartenenti alle Aree Interne regionali per la manifestazione di interesse finalizzata all'assegnazione di contributi per la progettazione dei Piani Urbani di Mobilità Sostenibile (PUMS);

6. di prendere atto che, ai sensi delle DGR nn. 357/2018 (Allegato A) e 1830/2018, il presente atto consente il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, garantendo il pareggio di bilancio di cui alla Legge regionale n. 68/2017 ed il rispetto delle disposizioni di cui ai commi 465 e 466 dell'articolo unico della Legge n. 232/2016 e ss.mm.ii. e del comma 775 dell'articolo unico della Legge n. 205/2017;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO