

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 15 novembre 2018, n. 2018

Assegnazione alle Unioni di Comuni delle risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale attribuite alle Regioni in base all'Intesa n. 936/CU del 1° marzo 2006, nonché, dei contributi regionali previsti dalla l.r. 1 agosto 2014 n. 34 "Disciplina dell'esercizio associato delle funzioni comunali": direttive e autorizzazione al Dirigente della Sezione Raccordo al Sistema Regionale.

Assente il Presidente della Giunta Regionale, Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile A.P. *Governance del Sistema delle Autonomie Locali* e confermata dal Dirigente ad interim del Servizio *Enti Locali*, dal Dirigente Vicario della Sezione *Raccordo al sistema regionale* e dal Segretario Generale della Presidenza, riferisce l'Assessore Giannini:

Con l'approvazione della legge regionale 1 agosto 2014, n. 34 "*Disciplina dell'esercizio associato delle funzioni comunali*", il processo concertativo intrapreso dalla Regione Puglia in ordine all'incentivazione delle politiche associative è risultato conforme alle intese sancite dalla Conferenza Unificata con atto n.936 del 1° marzo 2006, art.4, dettate per la partecipazione delle Regioni al riparto e alla gestione delle risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale.

Nella Conferenza Unificata del 25 marzo 2015 - Atto n. 29, in ragione dell'approvazione della menzionata legge regionale, la Puglia è stata individuata, per la prima volta, tra le Regioni destinatarie delle risorse statali a sostegno dell'associazionismo comunale, pertanto, i contributi statali, precedentemente disposti a favore delle Unioni dei Comuni pugliesi, sono stati trasferiti, per le medesime finalità, dal Ministero dell'Interno direttamente alla Regione Puglia.

Nel corso dell'anno 2016 il Governo regionale ha provveduto a disciplinare, nell'ambito delle proprie competenze, la materia dell'esercizio associato delle funzioni comunali approvando diversi provvedimenti; in particolare con la deliberazione di G.R. 15 giugno 2016, n. 863 sono stati individuati i criteri e le modalità per l'erogazione dei contributi previsti dagli artt. 11 e 12 della menzionata l.r. n. 34/2014, per dare corso al programma di incentivazioni regionali.

Con il citato provvedimento deliberativo n. 863/2016, nell'ottica di una maggiore omogeneità di criteri e semplificazione di scadenze e adempimenti e nel rispetto della destinazione vincolata dei fondi statali alle Unioni di Comuni, la Giunta regionale ha stabilito che il riparto delle risorse statali, in ragione della stessa regionalizzazione dei fondi, sia regolato sulla base degli stessi criteri e parametri stabiliti per beneficiare del contributo ordinario disposto dalla Regione a sostegno delle spese di funzionamento, statuendo, altresì, che la domanda e la documentazione che le Unioni di Comuni devono produrre, sia ritenuta comprensiva anche ai fini della distribuzione dei fondi statali che vengono assegnati all'Ente regionale per l'associazionismo comunale.

Per l'anno 2018, la Conferenza Unificata con l'intesa n. 20 del 22 febbraio 2018 ha stabilito i criteri di ripartizione delle risorse finanziarie, assegnando a favore della Regione Puglia l'importo complessivo di € 1.079.498,92.

Con atto deliberativo 18 luglio 2018, n. 1291 si è provveduto allo stanziamento delle risorse statali nel pertinente capitolo di entrata 2147000: *Trasferimenti correnti da Ministero dell'Interno per l'esercizio associato di compiti e funzioni comunali* - Titolo 2 Tipologia 1 - e al correlato capitolo di spesa 1760: *Contributo statale Unioni dei Comuni per l'esercizio associato di compiti e funzioni* - Missione 18 Programma 1 Titolo 1 - del Bilancio vincolato.

In aderenza, poi, alle disposizioni della norma finanziaria, art. 19, cit. l.r. n. 34/2014, nelle previsioni di Bilancio - esercizio finanziario 2018, la Regione Puglia ha stanziato sul capitolo di spesa 1761 *Contributo regionale ai*

comuni per l'esercizio associato di compiti e funzioni - L.R. n.34/2014 - Missione 18 Programma 1 Titolo 1 - un contributo pari ad € 800.000,00, autorizzato alla spesa, in termini di competenza finanziaria ai fini del pareggio di bilancio, ai sensi della deliberazione di G.R. 16 ottobre 2018, n. 1830.

Si rende, quindi, necessario ripartire in favore delle Unioni dei Comuni, che hanno prodotto una regolare istanza e le attestazioni dell'effettivo svolgimento dell'esercizio associato dei servizi e delle funzioni da ognuna di esse programmato, le ridette risorse statali vincolate pari ad € 1.079.498,92 trasferite alla Regione Puglia dal Ministero dell'Interno - Dipartimento Affari Interni e territoriali, Direzione Centrale Finanza Locale, Ufficio Trasferimenti Ordinari e Speciali agli Enti Locali - e il contributo stanziato nel bilancio regionale di € 800.000,00, ripartendole tra di esse, in misura proporzionale al contributo statale attribuito alle medesime Unioni nel 2015, considerando che trattasi del proseguimento di progettualità già autorizzate e finanziate dal Ministero e dalla Regione, nei precedenti anni.

Per la concessione dei suddetti contributi, risultano pervenute alla Sezione Raccordo al Sistema regionale - Servizio Enti Locali, n. 21 istanze di cui n. 20 sono risultate ammissibili, in quanto presentate dalle Unioni dei Comuni nei termini stabiliti dal comma 9, art. 11, cit. l.r. n. 34/2014 (*entro il 30 settembre dell'anno precedente a quello cui i contributi si riferiscono*), fatta eccezione della richiesta della Unione dei Comuni dei Monti Dauni datata 27.07.2018.

All'esito dell'istruttoria è emerso che l'Unione del *Nord Salento* e della *Grecia Salentina* hanno, altresì, inoltrato la domanda per accedere agli incentivi previsti dall'art. 12, cit. l.r. n. 34/2014, finalizzati all'elaborazione di progetti di riorganizzazione sovracomunale per un importo di € 25.000,00 ciascuna.

Da una prima analisi le istanze delle menzionate Unioni, inerenti la riorganizzazione complessiva dei servizi e delle funzioni, risultano conformi alla disciplina per l'incentivazione di cui al citato art. 12, che, tuttavia, è sottoposta ai limiti degli stanziamenti dei bilanci di previsione annuali e pluriennali (comma 8, art. 11, cit. l.r. n. 34/2014).

Atteso che nel Bilancio di previsione della Regione Puglia - e.f. 2018 non è stata stanziata la dotazione finanziaria per tale specifica finalità, nell'anno 2018 non si verificano le condizioni per dare corso al programma delle specifiche incentivazioni regionali di cui all'art. 12.

Pertanto si propone alla Giunta regionale di autorizzare la Sezione Raccordo al Sistema regionale - Servizio Enti Locali a rinviare a una successiva istruttoria, nell'esercizio finanziario 2019, le valutazioni di ammissibilità dei progetti presentati dall'Unione del *Nord Salento* e della *Grecia Salentina* e l'eventuale attribuzione degli incentivi specifici previsti dall'art. 12, al fine di consentire al C.R.A. 42.03 le necessarie formulazioni di spesa sul capitolo n. 1761 nel Bilancio di previsione della Regione Puglia annuale 2019 e pluriennale 2019 - 2021.

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 come integrato dal D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 "*Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42*";

VISTA la l.r. 29 dicembre 2017, n. 68 *Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2018 e pluriennale 2018 - 2020*;

VISTA la Deliberazione di G.R. n. 38 del 18 gennaio 2018 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio Finanziario Gestionale 2018-2020;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale 16 ottobre 2018, n. 1830 che autorizza, in termini di competenza

finanziaria ai fini del pareggio di bilancio, le spese previste dal Bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario entro il limite che assicura il rispetto del saldo finanziario di cui all'art. 1, comma 466, L. n.232/2016;

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.

La spesa complessiva derivante dal presente provvedimento pari ad **€ 1.879.498,92** trova la copertura finanziaria nel Bilancio di previsione Vincolato e Autonomo - esercizio finanziario 2018:

C.R.A.: **42** - Segreteria Generale della Presidenza **03** - Sezione Raccordo al sistema regionale

MISSIONE 18- PROGRAMMA 1 - TITOLO 1

Capitolo di spesa **1760**: Contributo statale Unioni dei comuni per l'esercizio associato di compiti e funzioni
Competenza: **Bilancio Vincolato** - e.f. 2018

Spesa: **€ 1.079.498,92**

Titolo Giuridico: Conferenza Unificata, Intesa n. 20 del 22 febbraio 2018.

Si attesta che l'importo di euro **€ 1.079.498,92** corrisponde all'accreditamento di risorse assegnate dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, Direzione Centrale Finanza Locale, Ufficio Trasferimenti Ordinari e Speciali agli Enti Locali per l'attuazione delle Politiche dell'Associazione, di cui alla reversale di incasso n. 21716/18 - provvisorio di entrata n. 5981/2018.

MISSIONE 18 - PROGRAMMA 1 - TITOLO 1

Capitolo di spesa **1761**: Contributo regionale ai comuni per l'esercizio associato di compiti e funzioni - LR. n.34/2014

Competenza: **Bilancio Autonomo** - e.f. 2018

Spesa: **€ 800.000,00**

L'operazione contabile proposta con il presente provvedimento, assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica garantendo il pareggio di bilancio di cui alla l.r. n. 68/2017 e ai commi 465, 466 e seguenti dell'art. unico della Legge n. 232/2016 e del comma 775 dell'art. unico della Legge n. 205/2017.

Con successivi atti dirigenziali la Sezione *Raccordo al sistema regionale* provvederà all'impegno e alla liquidazione.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale, in quanto rientra nella fattispecie prevista dall'art. 4, comma 4, lett. d) della Lr. 7/1997.

LA GIUNTA

- Udita la relazione dell'Assessore Giannini;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- 1. di fare propria** la relazione del Presidente della G.R. che si intende integralmente riportata;
- 2. di prendere atto** di quanto riportato nella sezione copertura finanziaria;
- 3. di approvare** le modalità in premessa indicate per il riparto, nell'anno 2018, delle risorse statali a sostegno

dell'associazionismo comunale, attribuite alla Regione Puglia in base all'Intesa sancita dalla Conferenza Unificata n. 936/CU dell'1/03/2006, nonché, delle risorse regionali di cui all'art.11, della l.r. n. 34/2014;

- 4. di dare atto** che le risorse ministeriali (€ 1.096.655,54) e regionali (€ 800.000,00), per un importo complessivo di € 1.896.655,54, per l'anno 2018, vengono assegnate a favore delle n. 20 Unioni dei Comuni pugliesi che hanno prodotto regolare istanza, nei termini stabiliti dal comma 9, art. 11, cit. l.r. n. 34/2014, ripartendole tra di esse, in misura proporzionale al contributo statale attribuito alle medesime Unioni nel 2015, considerando che trattasi del proseguimento di progettualità già autorizzate e finanziate dal Ministero e dalla Regione nei precedenti anni;
- 5. di demandare** alla competenza della Sezione Raccordo al Sistema regionale gli adempimenti rivenienti dal presente provvedimento connessi all'assunzione dei relativi atti di impegno e di liquidazione delle risorse statali trasferite, per l'anno 2018, dal Ministero dell'Interno - Dipartimento Affari Interni e territoriali, Direzione Centrale Finanza Locale, Ufficio Trasferimenti Ordinari e Speciali agli Enti Locali - alla Regione Puglia, destinate alle Unioni dei Comuni per l'incentivazione all'esercizio associato di funzioni e servizi comunali, per un importo pari ad € 1.079.498,92, nonché, le risorse stanziare, per le medesime finalità, ai sensi dell'articolo 11, cit. l.r. n. 34/2014, nel Bilancio di previsione regionale e.f. 2018 pari ad € 800.000,00, per un importo complessivo di € 1.879.498,92;
- 6. di autorizzare** la Sezione Raccordo al Sistema regionale - Servizio Enti Locali a rinviare, nell'esercizio finanziario 2019, l'attività istruttoria connessa alle valutazioni di ammissibilità dei progetti presentati dall'Unione del Nord Salente e della Grecia Salentina e l'eventuale attribuzione degli incentivi specifici previsti dall'art. 12 della l.r. n. 34/2014, per consentire al C.R.A. 42.03 le necessarie formulazioni di spesa sul capitolo n. 1761 nel Bilancio di previsione della Regione Puglia annuale 2019 e pluriennale 2019 - 2021.
- 7. di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
GIOVANNI GIANNINI