

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 20 settembre 2018, n. 1653

Impianto complesso per la gestione dei rifiuti urbani sito in Cerignola (FG).

Il Presidente della Giunta regionale, dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio, d'Intesa con la Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, riferisce quanto segue.

Premesso che:

- con Determinazione del Dirigente dell'Ufficio Tutela dell'Inquinamento Atmosferico - IPPC - AIA della Regione Puglia n. 474 del 04.08.2008, "è stata rilasciata a S.I.A. Società Igiene Ambientale Consorzio Bacino FG/4, con sede legale in S. Ferdinando di Puglia (FG) via Isonzo n.8, per le attività previste dal D.Lgs. n. 59/05 Allegato 1, p.ti 5.3 e 5.4 relativamente all'impianto complesso per il trattamento di rifiuti non pericolosi ubicato nel Comune di Cerignola (FG), alla località Forcone di Cafiero, a servizio del bacino di utenza ATO FG/a costituito da:
 - centro di raccolta, prima lavorazione e stoccaggio dei materiali provenienti da raccolta differenziata;
 - impianto di selezione e biostabilizzazione di RSU t.q. residuale dalle attività di raccolta differenziata;
 - impianto di compostaggio dei rifiuti organici biodegradabili raccolti in modo differenziato,
 - discarica di servizio /soccorso all'impianto composto da:
 - o I, II e III lotto da avviare a chiusura;
 - o IV lotto collaudato;
 - o V lotto da realizzare.

l'Autorizzazione Integrata Ambientale alle condizioni, prescrizione e modalità" riportate nel provvedimento e relativo allegato tecnico "Allegato A", parte integrante dello stesso;

- l'Autorizzazione Integrata Ambientale n. 474/2008 è stata integrata ed aggiornata con successivi atti, come di seguito compendati:
 - o Determinazione Dirigenziale del Servizio Ecologia n.449 del 05.08.2009: autorizzazione al soprizzo del 4° lotto, alle condizioni, prescrizioni, modalità e limiti ivi stabilite;
 - o Determinazione Dirigenziale del Servizio Ecologia n.211 del 03.06.2010: autorizzazione al colmamento dei volumi residui tra i soprizzi del 3° e 4° lotto di discarica, alle condizioni, prescrizioni, modalità e limiti ivi riportate;
 - o Determinazione Dirigenziale del Servizio Rischio Industriale della Regione Puglia n. 2 del 16.01.2012: autorizzazione all'abbancamento dei volumi residui dei lotti I, II, III della zona sud, lato autostrada;
 - o Determinazione Dirigenziale del Servizio Rischio Industriale della Regione Puglia n. 45 del 09.02.2012: autorizzazione allo scarico delle acque meteoriche dilavanti i piazzali di trattamento nonché i piazzali e le coperture del 1°-2°-3° lotto, 4° lotto e 5° lotto, alle condizioni e prescrizioni, tempi e modalità tutti riportati nel provvedimento e nel "Documento Tecnico" ad esso allegato;
 - o Determinazione del Dirigente Ufficio Programmazione Politiche energetiche, VIA e VAS n. 66 del 26.02.2014: autorizzazione del progetto di ampliamento e adeguamento biostabilizzazione e compostaggio; autorizzazione dell'ampliamento della discarica consortile di rifiuti non pericolosi - 6° lotto (2 sublotti), alle condizioni, prescrizioni ed attuazione degli adempimenti ivi previsti;

Rilevato che:

- L'esercizio dei lotti di discarica è stato oggetto di numerose ordinanze *extra ordinem* che ne hanno autorizzato la coltivazione in deroga alle autorizzazioni integrati ambientali vigenti:
 - o Ordinanze dell'Assessore alle risorse ambientali della Provincia di Foggia prot. n. 6586 del 02.10.2012,
 - o Ordinanza Sindacale del Sindaco di Città di Cerignola n. 33/GAB del 29 luglio 2014 e successiva Ordinanza n.12 del 23.01.2015
 - o Ordinanza Sindacale del Sindaco di Città di Cerignola n. 09/GAB del 28 luglio 2015
 - o Ordinanza Sindacale del Sindaco di Città di Cerignola n. 08/GAB del 22 gennaio 2016

Rilevato inoltre che:

- A seguito di assenza di garanzie finanziarie per il complesso impiantistico e del perdurare delle criticità rilevate da ARPA nel rapporto conclusivo delle attività ispettive del 2017 (ascrivibili prevalentemente alla mancata ultimazione dei lavori di revamping e al mancato adeguamento dell'impianto all'AIA rilasciata dalla Regione Puglia con D.D. n. 66/2014) veniva diffidato il gestore a provvedere. Successivamente con Determinazione n. 104 del 22/06/2018 del Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali della Regione Puglia, per le motivazioni in essa contenute, si procedeva alla revoca dell'Autorizzazione Integrata Ambientale di cui alla D.D. 474/2008 e s.m.i., ai sensi dell'articolo 29-decies 474/2008 e s.m.i., ai sensi dell'articolo 29-decies, comma 9 lettera c) del D.Lgs 152/06 e s.m.i. in capo alla S.I.A Società Igiene Ambientale Consorzio Bacino FG/4 a.r.l. - Impianto complesso (Cod IPPC 5.3 e 5.4) di trattamento rifiuti non pericolosi ubicato in Cerignola, loc. Forcone di Cafiero.
- Con Ordinanza del Presidente della Giunta regionale n. 1/2017 "Criticità nella gestione del ciclo dei rifiuti nell'ambito della Provincia di Foggia", per le motivazioni in essa contenute, si affidava alla ASECO la gestione temporanea, previa presentazione di idonee garanzie finanziarie, della sola sezione di trattamento meccanico biologico dell'impianto complesso di Cerignola di proprietà del Consorzio Bacino FG4, per un periodo transitorio di sei mesi. Tanto al fine di superare con estrema urgenza le criticità rilevate da ARPA nel rapporto conclusivo delle attività ispettive del 2017. Nel periodo di vigenza dell'ordinanza ASECO ultimava i lavori relativi a n. 8 biocelle e ne ri-avviava l'esercizio ad una potenzialità di 160 t/g.
- Nel periodo di vigenza dell'Ordinanza n. 1/2017 si sarebbe potuto provvedere alla definizione dei rapporti in via privatistica tra SIA FG 4-Consorzio Bacino FG4 e ASECO ovvero si sarebbe potuto individuare un nuovo soggetto gestore con le procedure ad evidenza pubblica previste dal Codice degli Appalti. Il Consorzio Bacino FG4 non ha dato corso a nessuna delle suddette azioni.
- Con Determinazione n. 119 del 24/07/2018 del Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali della Regione Puglia si esprimeva, relativamente al progetto di sopraelevazione delle quote di chiusura finale del lotto V di discarica dell'Impianto complesso (Cod IPPC 5.3 e 5.4) di trattamento rifiuti non pericolosi ubicato in Cerignola, loc. Forcone di Cafiero, giudizio di compatibilità ambientale positivo, nonché a disporre che il Gestore provvedesse alla chiusura e alla gestione post-operativa del V lotto di discarica con specifiche condizioni e prescrizioni.

Rilevato altresì che:

- Il Gestore SIA FG4 ed i comuni del Consorzio Bacino Foggia 4, hanno ribadito in diverse occasioni (tra cui durante le riunioni svolte in data 26 e 29 giugno 2018 presso la Prefettura di Foggia, giusto verbale trasmesso da AGER con nota prot. n. 3430 del 09.07.2018), di non poter far fronte agli obblighi derivanti dall'attuazione della D.D. 104/2018, a causa della rispettiva situazione economica finanziaria.
- Una nuova emergenza è stata determinata dall'emanazione da parte del Sindaco di Cerignola delle Ordinanze nn. 79/Gab., 80/Gab., 81/Gab e 82/Gab che disponevano, tra l'altro, che il sito ex interporto di Cerignola fosse utilizzato quale area di stoccaggio temporaneo dei rifiuti non differenziati provenienti dal circuito di raccolta comunale nelle more del trasferimento presso l'impianto CISA di Massafra individuato dall'AGER. tali rifiuti venivano sottoposti a sequestro da parte del Comando Carabinieri per la Tutela dell'Ambiente NOE di Bari in data 2 luglio 2018.
- In data 03/08/2018 è stata emanata dal Presidente della Giunta regionale l'Ordinanza n. 2/2018 "Criticità nella gestione del ciclo dei rifiuti nell'ambito della Provincia di Foggia" che ordina alla ASECO di provvedere temporaneamente alla gestione della sezione di trattamento meccanico-biologico (n.8 biocelle per le quali i lavori di revamping risultano ultimati e vi è provvedimento di dissequestro emanato dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Foggia) dell'impianto complesso sito in Cerignola e di proprietà del Consorzio Bacino FG4. La gestione è ordinata per un periodo transitorio di gg. 45 (30 gg come da verbale di prescrizione dei NOE prot. 22/5-3-1 del 19.07.2018 + 15 gg per garantire le procedure di riavvio dell'impianto e il completamento del ciclo di lavorazione dei rifiuti), a far data dalla prestazione, da parte di ASECO, di idonee garanzie finanziarie per la sezione impiantistica di TMB (n.8 biocelle), al fine, in via prioritaria, di trattare e avviare a smaltimento i rifiuti abbancati presso l'interporto di Cerignola e stimati in 650 t circa e quindi i rifiuti prodotti dai Comuni del Consorzio FG4.

Preso atto

della grave inerzia del gestore SIA FG4, del Consorzio Bacino FG4 e del Comune di Cerignola, autorità sanitaria locale competente, nell'eseguire le necessarie operazioni di gestione del percolato del 5° lotto di discarica e scongiurare le gravissime conseguenze ambientali connesse Con DGR n. 1357 del 22.07.2018 avente ad oggetto "Variazione al Bilancio di previsione 2018, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale approvato con D.G.R. n. 38 del 18/01/2018. Applicazione dell'Avanzo di amministrazione ai sensi dell'art.42, comma 8, del D.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.. Indirizzi e disposizioni operative in materia di messa in sicurezza di emergenza discariche rifiuti non pericolosi." relativamente alla discarica SIA FG 4 di Cerignola ed ai rilievi mossi dal NOE, la Regione ha dato mandato ad AGER:

- *"di provvedere immediatamente e prioritariamente all'emungimento e gestione del percolato associato al V lotto di discarica, al fine di riportare il livello dello stesso al minimo, con risorse pari a € 1.000.000,00 a valere sul Cap. 621087;*
- *di attuare ogni azione utile a minimizzare/annullare l'immissione di percolato nelle matrici ambientali esterne al bacino della discarica e garantire il mantenimento di un battente idraulico del percolato minimo, compatibile con i sistemi di estrazione;*
- *di provvedere quindi alla copertura provvisoria del V lotto, come stabilito nella Determinazione Dirigenziale dell'Autorità Competente AIA, e alla gestione del biogas, con regolari interventi di manutenzione che assicurino elevati livelli di efficienza, con quota parte delle risorse di cui alla legge regionale 29 dicembre 2017, n. 67 all'art. 14, ad esclusivo titolo concessorio;*
- *di attivare le procedure di risarcimento e/o recupero delle somme in danno al soggetto responsabile, con ripetizione di ogni somma eventualmente escussa nell'ambito delle predette procedure, anche a valere su incrementi tariffari per il trattamento e lo smaltimento dei rifiuti urbani indifferenziati, da determinare a carico dei Comuni del Consorzio Bacino Foggia 4, al fine di garantire la necessaria liquidità di cassa per il prosieguo delle attività di cui alla presente Deliberazione"*

Atteso che:

- con legge regionale 20 agosto 2012 n. 24, così come modificata dalla legge 4 agosto 2016, n. 20, veniva istituita l'Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti, di seguito AGER Puglia. Alla stessa veniva demandato l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio di gestione dei rifiuti urbani, previste dal d.lgs. n. 152/2006 e smi;
- con Decreto del Presidente della Giunta Regionale (D.P.G.R.) n. 527 del 05/08/2016 e, conformemente a quanto disposto dall'art. 16 della stessa legge ("Attivazione dell'Agenzia"), veniva nominato il Commissario ad acta dell'AGER Puglia per l'attuazione del PRGRU nella fase transitoria e, con successivo D.P.G.R. n. 53 del 06/02/2017, veniva prorogato fino al 31/12/2017. L'ultrattività delle funzioni demandate al Commissario ad Acta dell'AGER è stata garantita dalla DGR n. 2188 del 12/12/2017.
- Con Deliberazione n. 1202 in data 5 luglio 2018 la Giunta Regionale ha nominato quale Direttore Generale Ager (Agenzia territoriale per la Gestione dei Rifiuti), il dott. Gianfranco Grandaliano.
- Ai sensi dell'art. 9 c.6 della LR 24/2012 e ss.mm.ii. "L'Agenzia provvede all'attuazione del piano regionale dei rifiuti e in conformità della normativa nazionale e comunitaria procede all'affidamento della realizzazione e della gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani."

Rilevata

la pubblica utilità dell'impianto complesso sito in Cerignola e la strategicità dello stesso al fine di garantire l'autosufficienza a livello regionale nella chiusura del ciclo di gestione dei rifiuti urbani (giuste note AGER prot. n. 819 del 13/11/2017 e nota del Commissario dell'AGER del 16/07/2018).

Ritenuto necessario

- Dare attuazione alla pianificazione di settore (PRGRU approvato nel 2013 e aggiornamento dello stesso adottato con DGR 1482/2018) che prevede l'esercizio dell'impianto complesso sito in Cerignola e costituito da TMB, linea di compostaggio, CMRD, discarica di servizio.
- Confermare la strategicità e l'utilità dell'impianto complesso sito in Cerignola e di proprietà del Consorzio

Bacino FG4 anche nell'ambito del Piano di settore in corso di aggiornamento.

- Garantire la disponibilità dell'impianto complesso di gestione dei rifiuti urbani localizzato in Cerignola (FG) al fine di assicurare la chiusura del ciclo dei rifiuti nel territorio regionale nel rispetto del principio di prossimità.
- Garantire l'ultimazione dei lavori di revamping della linee di TMB e garantire la realizzazione della sezione di compostaggio i cui lavori risultano co-finanziati con fondi pubblici a valere sulla CIPE 79.
- Garantire l'avvio del procedimento amministrativo finalizzato al rilascio dei necessari titoli autorizzativi relativamente all'intero complesso impiantistico, come chiesto dai sindaci del Consorzio FG4 nel corso dell'incontro svolto presso la Prefettura di Foggia in data 29.06.2018.
- Riavviare la gestione ordinaria dell'intero complesso impiantistico costituito da sezione di trattamento meccanico biologico, sezione di compostaggio (da realizzare), discarica di servizio (lotti I-V su cui eseguire chiusura e post-gestione; lotto VI da realizzare), CMRD.

Alla luce di quanto esposto, si propone pertanto alla Giunta di:

- di dare mandato ad AGER:
 - o diffidare il Consorzio SIA FG4 a definire conclusivamente i rapporti concessori con la SIA FG4 in ottemperanza alle decisioni assunte con deiibere assembleali dal Consorzio stesso e in numerosi incontri presso la Prefettura di Foggia;
 - o di relazionare sulle attività e le lavorazioni già eseguite per il revamping della sezione di trattamento meccanico-biologico e su quelle necessarie per rendere fruibile e riavvirare l'esercizio delle 16 biocelle previste progettualmente nella sezione TMB, quantificando le relative risorse economiche occorrenti,
 - o nell'ambito delle competenze attribuite con LR 24/2012 e ss.mm.ii., art. 9 c.6, di attuare ogni utile iniziativa per riavviare l'esercizio dell'impianto complesso di proprietà del Consorzio Bacino FG4 e sito in Cerignola, definendo anche le modalità di affidamento della gestione del TMB e CMRD e della realizzazione e gestione delle sezioni di compostaggio e nuovo lotto di discarica, nel rispetto della normativa vigente in tema di appalti pubblici;
 - o di dare celere impulso all'avvio del procedimento amministrativo per il rilascio dei necessari titoli autorizzativi, ad oggi revocati con Determinazione n. 104 del 22/06/2018 del Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali della Regione Puglia.

Il presente provvedimento viene sottoposto all'esame della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. a) ed d) della l.r. n. 7/1997.

Copertura finanziaria ai sensi del D.lgs. n. 118/2011 e smi e della L.R. n. 28/2001 e smi

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, sulla base di quanto riferito, propone alla Giunta regionale l'adozione del presente provvedimento che rientra nella specifica competenza della Giunta regionale, ai sensi deirart.4, comma 4, lett. a) ed d) della l.r. n. 7/1997.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano,
- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento del funzionario e dal Direttore del Dipartimento,
- Ad unanimità dei voti espressi nei modi di legge,

DELIBERA

di fare propria e approvare la relazione del Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, e

- **confermare** la strategicità e l'utilità dell'impianto complesso sito in Cerignola e di proprietà del Consorzio Bacino FG4 anche nell'ambito del Piano di settore in corso di aggiornamento.
- di dare mandato ad AGER:
 - o diffidare il Consorzio SIA FG4 a definire conclusivamente i rapporti concessori con la SIA FG4 in ottemperanza alle decisioni assunte con delibere assembleali dal Consorzio stesso e in numerosi incontri presso la Prefettura di Foggia;
 - o di relazionare sulle attività e le lavorazioni già eseguite per il revamping della sezione di trattamento meccanico-biologico e su quelle necessarie per rendere fruibile e riattivare l'esercizio delle 16 biocelle previste progettualmente nella sezione TMB, quantificando le relative risorse economiche occorrenti.
 - o nell'ambito delle competenze attribuite con LR 24/2012 e ss.mm.il., art. 9 c.6, di attuare ogni utile iniziativa per riattivare l'esercizio dell'impianto complesso di proprietà del Consorzio Bacino FG4 e sito in Cerignola, definendo anche le modalità di affidamento della gestione del TMB e CMRD e della realizzazione e gestione delle sezioni di compostaggio e nuovo lotto di discarica, nel rispetto della normativa vigente in tema di appalti pubblici;
 - o di dare celere impulso all'avvio del procedimento amministrativo per il rilascio dei necessari titoli autorizzativi, ad oggi revocati con Determinazione n. 104 del 22/06/2018 del Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali della Regione Puglia,
- **trasmettere** il presente provvedimento al Consorzio Bacino Foggia 4, alla SIA FG4, all'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti, ad Arpa Puglia, alla Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche, alla Sezione Autorizzazioni Ambientali, al NOE, al Prefetto di Foggia;
- **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia nonché sul Portale Regionale dell'"Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO