

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI 10 agosto 2018, n. 140

Art. 27 "Ispezioni" del D.Lgs 105/2015 - Richiesta cronoprogramma adempimento Prescrizioni e Raccomandazioni al Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli Incidenti Rilevanti (SGS-PIR) della Società "Basell Poliolefine Italia S.r.l." stabilimento di Brindisi con sede operativa in Viale Enrico Fermi n. 50 – 72100 Brindisi (BR).

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e smi. *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

VISTA la L.R. n.7 del 4.02.1997 *"Norme in materia di organizzazione della Amministrazione Regionale"*;

VISTA la D.G.R. n. 3261 del 28.07.98 con la quale sono state emanate direttive per la separazione delle attività di direzione politica da quelle di gestione amministrativa;

VISTI gli artt. 14 e 16 del D.Lgs. n. 165/2001;

VISTO l'art. 32 della Legge n. 69 del 18.06.2009, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo Ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

VISTO l'art. 18 del D.Lgs. n. 196/2003, *"Codice in materia di protezione dei dati personali"* in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;

VISTO il D.P.G.R. Puglia n. 443/2015 e smi. con cui è stato adottato l'atto di alta organizzazione della Regione Puglia "Adozione del modello organizzativo denominato Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA";

VISTA la D.G.R. n.458 del 08.04.2016 che in attuazione del nuovo modello organizzativo "MAIA" ha individuato le Sezioni afferenti i Dipartimenti, le rispettive funzioni ed i Servizi annessi;

VISTO il D.P.G.R. n. 316/2016 con il quale è stata data attuazione alla richiamata Deliberazione di Giunta Regionale;

VISTA la D.G.R. n. 1176 del 29.07.2016 con la quale viene nominata la Dott.ssa A. Riccio, responsabile della Sezione Autorizzazioni Ambientali;

VISTA la D.G.R. n. 997 del 23.12.2016 con la quale è stato istituito il Servizio AIA-RIR incardinato all'interno della Sezione Autorizzazioni Ambientali;

VISTA la D.D. n.12 del 22.05.2018 del Dipartimento Risorse Finanziarie Strumentali, Personale e Organizzazione, con la quale è stato conferito alla Dott. ssa Antonietta Riccio l'incarico di Dirigente ad interim del Servizio AIA-RIR.

Inoltre,

VISTO il D.Lgs. n.105 del 26 giugno 2015 *"Attuazione della Direttiva 2012/18/UE relativa al controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi con sostanze pericolose"* entrato in vigore il 29.07.2015, che ha recepito la direttiva 2012/18/UE (Seveso III) ed abrogato il D.Lgs. 334/99 e smi. e alcuni decreti attuativi;

VISTA la D.G.R. n.1865 del 19.10.2015 *"D.Lgs. 105/2015 - art. 27 "Ispezioni" - Stabilimenti di «soglia inferiore». Precisazioni aspetti procedurali"*, con cui la struttura regionale competente, al fine di garantire tempestivamente la continuità dell'attività di controllo degli stabilimenti di "soglia inferiore", ha recepito le disposizioni del D.Lgs 105/2015 introducendo alcune precisazioni alla procedura di svolgimento delle *"Ispezioni"* di competenza regionale, di cui all'art. 27 del richiamato D.Lgs;

Sulla scorta dell'istruttoria espletata dal Servizio AIA-RIR, riceve la seguente relazione:

Lo stabilimento a rischio di incidente rilevante di soglia inferiore *"Basell Poliolefine Italia S.r.l."* di Brindisi, è stato oggetto di due visite ispettive:

- la prima, effettuata nel mese di marzo 2011 ai sensi dell'art. 25 del previgente D.Lgs 334/99 e smi.,

le cui risultanze sono state riportate dalla Commissione ispettiva nel “Rapporto Finale di Ispezione” acquisito al prot. 18177 del 02.04.2012 e successivamente fatte proprie dalla struttura regionale competente con DD. n. 67 del 10.12.2012;

- la seconda, effettuata nei mesi di Giugno e Settembre 2016 ai sensi dell’art. 27 del D.Lgs 105/2015 seguendo la programmazione regionale di cui all’Allegato B della DD. n.5 del 23.02.2016, le cui risultanze sono state riportate dalla Commissione ispettiva nel “Rapporto Finale di Ispezione” prot. 67289 del 11.11.2016 e successivamente fatte proprie dalla struttura regionale competente ed impartite con D.D. n.198 del 29.11.2016 e successiva D.D. n.220 del 21.12.2016.

L’art. 7 c.1 lett. a) del D.Lgs. 105/2015 attribuisce alle Regioni, relativamente agli stabilimenti di “*soglia inferiore*”, oltre il compito di predisporre il piano regionale delle ispezioni e il programma annuale, anche quello di svolgere le ispezioni ordinarie e straordinarie compresa l’adozione dei provvedimenti discendenti dai loro esiti.

Le “*Ispezioni*” di cui all’art. 27 del D.Lgs. 105/2015 sono effettuate da ARPA Puglia sulla base dei criteri e delle modalità di cui all’allegato H del richiamato D.Lgs. e conformemente alle precisazioni riportate dalla richiamata D.G.R. 1865/2015.

Con DD. n. 43 del 12.03.2018 e successivo aggiornamento DD. n.63 del 06.04.2018, la Regione Puglia ha rispettivamente aggiornato il Piano Regionale Triennale 2017-2019 e la “Programmazione Ispezioni Ordinarie Anno 2018” che, tra le ispezioni ordinarie previste per l’anno 2018 comprende quella riguardante lo stabilimento di Brindisi della Società “*Basell Poliolefine Italia S.r.l.*” con sede operativa in Viale Enrico Fermi n. 50 – 72100 Brindisi (BR).

Con nota prot. 34906 del 29.05.2018 ARPA Puglia ha comunicato al Gestore la data di avvio dell’ispezione ordinaria di cui all’art. 27 del D.Lgs 105/2015 e richiesto il pagamento della tariffa relativa all’ispezione.

La Commissione composta da funzionari tecnici di ARPA Puglia, nei giorni 12, 13, 14 Giugno e 23 Luglio 2018, ha ispezionato lo stabilimento “*Basell Poliolefine Italia S.r.l.*”, seguendo i criteri e le procedure contenute nella parte II dell’Allegato H del D.Lgs. 105/2015 e condotta con le seguenti finalità:

- o accertare l’adeguatezza della Politica di Prevenzione degli Incidenti Rilevanti posta in atto dal Gestore e del relativo Sistema di Gestione della Sicurezza, ai contenuti richiesti dall’Allegato B del D.Lgs 105/2015;
- o condurre un esame pianificato e sistematico dei sistemi tecnici, organizzativi e di gestione applicati nello stabilimento, al fine di verificare che il gestore abbia attuato quanto da lui predisposto per la prevenzione degli incidenti rilevanti e per la limitazione delle loro conseguenze;
- o verificare la conformità delle azioni correttive messe in atto per ottemperare alle prescrizioni/raccomandazioni impartite a seguito di precedenti ispezioni.

In data 23.07.2018 la Commissione ispettiva, a seguito della conclusione dell’ispezione, ha presentato al Gestore, al referente SGS e al RSPP presenti durante l’ispezione i rilievi e le non conformità emerse durante la suddetta ispezione, accertandosi che le stesse siano state chiaramente comprese dallo stesso (cfr. ALLEGATO 1 – VERBALE DI CHIUSURA ISPEZIONE del 23.07.2018).

Con successiva nota prot. 50292 del 31.07.2018, la Direzione Generale di Arpa Puglia ha trasmesso il “*Rapporto Finale di Ispezione*” (di seguito “*Rapporto*”) redatto dalla Commissione ispettiva in conformità alla struttura prevista dalla sezione 5 appendice 2 dell’allegato H del D.Lgs 105/2015.

Tutto quanto premesso, esaminata la documentazione agli atti, si osserva che:

- risulta necessario fare proprie le risultanze dell’ispezione svolta dalla Commissione, così come descritte nel “*Rapporto*” su menzionato ed in particolare dei rilievi e non conformità riscontrate e puntualmente documentate dalla Commissione nel cap.7 dello stesso.
- il Sistema di Gestione della Sicurezza per la Prevenzione degli incidenti rilevanti (SGS-PIR) dello stabilimento in oggetto risulta di categoria 4 livello “*Buono*” così come asserito dalla commissione ispettiva al § 11.1 del cap.11 “*Conclusioni*” del “*Rapporto*”;

- il Gestore dello stabilimento “*Basell Poliolefine Italia S.r.l.*” ha attuato le azioni conseguenti all’adempimento delle “*raccomandazioni*” e “*prescrizioni*” impartite con DD. n. 198 del 29.11.2016 e rivenienti dalla precedente visita ispettiva così come attestato dalla Commissione al capitolo 8 “*Risultanze da precedente ispezione...*” del “*Rapporto*”;

Letta e fatta propria la relazione che precede che qui si approva.

RITENUTO DI:

- fare proprie le “*raccomandazioni*” elencate al § 11.1 del cap.11 “*Conclusioni*” del “*Rapporto*” riscontrate dalla Commissione durante l’attività ispettiva;
- accogliere le “*prescrizioni*” proposte dalla Commissione ispettiva e riportate al § 11.1 del cap. 11 “*Conclusioni*” del “*Rapporto*”;
- adottare, ai sensi del D.Lgs. 105/2015 e della D.G.R. 1865/2015, gli atti consequenziali in esito alle evidenze riportate nel richiamato cap.11 del “*Rapporto*” nonché tutti gli atti successivi che eventualmente si rendessero necessari in adempimento alla normativa vigente.

VERIFICA AI SENSI DEL DLGS 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell’atto all’albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicazione legale, l’atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili. Qualora tali dati fossero indispensabili per l’adozione dell’atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati. Non ricorrono gli obblighi di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs 14 marzo 2013 n.33.

Copertura finanziaria ai sensi della L.R. Puglia n. 28/2001 e smi

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

DETERMINA

Per quanto espresso in premessa e che qui si intende integralmente riportato:

1. di adottare il presente atto ai sensi del D.Lgs 105/2015 e della D.G.R. 1865/2015 della Regione Puglia;
2. di prendere atto del “*Rapporto*” articolato in una relazione di 35 pagine e 8 allegati, trasmesso dalla Direzione Generale ARPA Puglia con nota prot. 50292 del 31.07.2018, riferito all’ispezione ordinaria condotta con le modalità operative di cui all’allegato H del D.lgs 105/2015 e svolta presso lo stabilimento di Brindisi “*Basell Poliolefine Italia S.r.l.*” con sede operativa in Viale Enrico Fermi n. 50 – 72100 Brindisi (BR), che viene trasmesso al Gestore a mezzo pec;
3. di prendere atto del “*VERBALE DI CHIUSURA DI ISPEZIONE*” datato 23.07.2018, con cui la Commissione ispettiva ha accertato che le risultanze emerse dalla richiamata ispezione sono state chiaramente comprese dal Gestore;
4. di prendere atto del livello “*Buono*” del SGS-PIR così come attestato dalla commissione ispettiva al § 11.1. del cap.11 del “*Rapporto*” e della ottemperanza da parte del Gestore alla “*raccomandazioni*” e “*prescrizioni*” rivenienti da precedente visita ispettiva ed impartite con DD. n. 198/2016;

5. di accogliere le “*proposte di prescrizioni*” e fare proprie le “*raccomandazioni*” formulate dalla Commissione ispettiva e riportate al § 11.1 del Capitolo 11 “*Conclusioni*” del “*Rapporto*” allegato al presente provvedimento;
6. stabilire che il Gestore dello stabilimento “*Basell Poliolefine Italia S.r.l.*”, dovrà trasmettere al Servizio AIA-RIR e per conoscenza al Servizio TSGE di Arpa Puglia, **entro il 24.09.2018**, un cronoprogramma corredato da una relazione che espliciti le modalità e i tempi di attuazione delle azioni necessarie ad ottemperare alle suddette “*prescrizioni*” e “*raccomandazioni*”. A riguardo si tiene a precisare che detto termine temporale è stato in via del tutto eccezionale esteso rispetto a quello previsto dal punto 5 della DGR 1865/2015, in considerazione del periodo agostano;
7. di stabilire che, le scadenze temporali riportate nel cronoprogramma, dovranno essere commisurate alla natura e complessità delle “*prescrizioni*” e “*raccomandazioni*” impartite e pertanto ricondotte ai tempi strettamente necessari per l’attuazione delle stesse, ciò al fine di raggiungere con immediatezza i requisiti minimi di sicurezza interna ed esterna dello stabilimento così come previsto dal D.Lgs 105/2015;
8. di rinviare a successivo atto l’approvazione del suddetto cronoprogramma ai sensi del D.Lgs 105/2015 e DGR 1865/2015;
9. di richiamare, in via precauzionale e preventiva, il contenuto dell’art. 28 c.8 del D.Lgs 105/2015, per quanto attiene il mancato adempimento alle disposizioni impartite;
10. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;
11. di trasmettere il presente provvedimento, a cura del Servizio AIA-RIR, al Gestore della Società “*Basell Poliolefine Italia S.r.l.*” stabilimento di Brindisi con sede operativa in Viale Enrico Fermi n. 50 – 72100 Brindisi (BR), al MATTM, al Comune territorialmente interessato per le finalità di cui all’art. 27 c.13 del richiamato D.Lgs. 105/2015 e al Servizio TSGE di Arpa Puglia;
12. di dare evidenza del presente provvedimento all’Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale, al Presidente del Comitato Tecnico Regionale presso la Direzione Regionale VV.F. Puglia, alla Prefettura di Brindisi, al Comando Provinciale VV.F. di Brindisi e alla Direzione del Servizio SPESAL dell’ASL di Brindisi.

Il presente provvedimento:

- a) è redatto in unico originale, composto da n° 8 facciate e n° 1 allegato, composto da 3 facciate, per un totale di n° 11 pagine;
- b) sarà reso pubblico, ai sensi di quanto previsto del co. 3, art. 20 del D.P.G.R. Puglia n. 443/2015 nella sezione “*Amministrazione Trasparente*”, sotto-sezione “*Provvedimenti Dirigenti*” del sito ufficiale della Regione Puglia: www.regione.puglia.it;
- c) sarà trasmesso in copia conforme all’originale al Segretariato della Giunta Regionale;
- d) sarà trasmesso in copia all’Assessore alla Qualità dell’Ambiente e al Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio;
- e) sarà pubblicato sul BUR Puglia;
- f) è redatto in forma integrale, nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/03 e s.m.i. in materia di protezione dei dati personali.

Ai sensi dell’art. 3 comma 4 della L. 241/90 e s.m.i., avverso il presente provvedimento potrà essere presentato ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni (sessanta) dalla data di pubblicazione sul BURP, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 (centoventi) giorni.

Il Dirigente della Sezione
Dott.ssa Antonietta Riccio

ALLEGATO

Estratto dal "Rapporto" ARPA Puglia nota prot. 50292 del 31.07.2018

Stabilimento: "Basell Poliolefine Italia S.r.l." – **Sede Operativa:** Viale Enrico Fermi n.50 – 72100
Brindisi (BR)



11 Conclusioni

11.1 Esito dell'esame pianificato dei sistemi organizzativi e di gestione

Il SGS-PIR, così come attualmente riscontrato, è risultato al di sopra dei requisiti minimi di legge o standard di settore e la maggior parte degli aspetti del SGS-PIR sono risultati pienamente soddisfatti. Efficaci procedure in molti aspetti dell'organizzazione aziendale, in quanto sono state rilevate poche non conformità secondo i criteri e le definizioni contenute nell'Allegato H del D.Lgs. 105/2015.

Riguardo ai rilievi e alle non conformità riscontrate e puntualmente documentate nel capitolo 7 di questo Rapporto, la Commissione ritiene necessario proporre raccomandazioni e proposte di prescrizione alla "Regione Puglia".

Raccomandazioni della Commissione

Si riportano, di seguito, le raccomandazioni della Commissione riscontrate, durante l'attività ispettiva, a seguito dell'evidenza di non conformità.

1. Documento sulla Politica di Prevenzione, Struttura del SGS PIR e sua integrazione con la Gestione Aziendale

1.i Definizione della Politica di Prevenzione

La Commissione raccomanda al Gestore di esplicitare chiaramente la materia RIR nell'ambito delle Riunioni Periodiche e di formalizzare la consultazione degli RLS nelle vari fasi di definizione e riesame del documento di politica PIR.

2. Organizzazione e personale

2.ii - Attività di informazione

La Commissione raccomanda che il Gestore si assicuri dell'effettivo svolgimento delle attività di informazione ai dipendenti da terzi.

4. Controllo operativo

4.iv Le procedure di manutenzione

La Commissione raccomanda la completa compilazione della modulistica riferita ai permessi di lavoro.

6. Pianificazione di emergenza

6.i Analisi delle conseguenze, pianificazione e documentazione

La Commissione raccomanda al Gestore di formalizzare la preventiva consultazione degli RLSSA sulle eventuali revisioni / aggiornamento del PEI, conservandone evidenza documentale.

Proposte di prescrizione

Si riportano, di seguito, le proposte di prescrizione della Commissione riscontrate, durante l'attività ispettiva, a seguito dell'evidenza di non conformità.

1. Documento sulla Politica di Prevenzione, Struttura del SGS PIR e sua integrazione con la Gestione Aziendale

1.iii Contenuti del Documento di Politica

La Commissione propone di prescrivere che il Documento di Politica PIR venga integrato allegando il piano di attuazione e miglioramento.



ARPA PUGLIA

Rapporto finale di Ispezione – Basell Poliolefine Italia S.r.l. stabilimento di Brindisi

Sistema Nazionale
per la Protezione
dell'Ambiente

2. Organizzazione e personale

2.ii - Attività di informazione

La Commissione propone di prescrivere che nel Piano di Formazione / Addestramento / Informazione vengano chiaramente riportati gli argomenti informativi in conformità al D. Lgs. 105/15.

2.iii Attività di formazione ed addestramento

La Commissione propone di prescrivere al Gestore di integrare la procedura HSEQ-043 "Formazione, Informazione, Addestramento e verifica apprendimento" inserendo l'attività di addestramento.

2.iv Fattori umani, interfacce operatore ed impianto

La Commissione propone di prescrivere al Gestore di integrare la procedura HSEQ-043 "Formazione, Informazione, Addestramento e verifica apprendimento" inserendo nell'attività di addestramento anche specifico riferimento alle modifiche impiantistiche.

7. Controllo delle prestazioni

7.i Valutazione delle prestazioni

La Commissione propone di prescrivere al Gestore di dotarsi di indicatori di prestazione inerenti l'SGS – PIR con specifico riferimento alla sua struttura. Tali indicatori devono essere coerenti con gli obiettivi generali e specifici definiti nel Documento di Politica PIR e dovranno essere considerate le necessarie azioni correttive da porre in atto a fronte di eventuali deviazioni o mancati raggiungimenti.

7.ii Analisi degli incidenti e dei quasi-incidenti

La Commissione propone di prescrivere al Gestore di implementare la procedura HSEQ-018 con la classificazione degli eventi (incidenti, quasi incidenti, anomalie) connessi al D.Lgs. 105/2015.

8. Controllo e revisione

8.ii Riesame della politica di prevenzione del SGS

La Commissione propone di prescrivere che il Gestore, nell'ambito del riesame della politica PIR, prenda a riferimento anche le eventuali valutazioni negative delle performance e deviazioni o mancati raggiungimenti degli obiettivi, assegnandone priorità nel Piano di Attuazione e Miglioramento.

11.2 Esito dell'esame pianificato e sistematico dei sistemi tecnici

La Commissione, sulla scorta dei riscontri effettuati nel capitolo 7 ed in particolare sulle verifiche svolte puntualmente descritte nel capitolo 10, non ritiene necessario formulare ulteriori raccomandazioni o proposte di prescrizioni.

11.3 Inviti alle Autorità

Comune di Brindisi

La Commissione invita il Comune di Brindisi a voler provvedere alla redazione ed approvazione dell'elaborato tecnico "Rischio di incidenti rilevanti (RIR)" relativo al controllo dell'urbanizzazione, ai sensi dell'art.14 del D.M. 9 Maggio 2001, nonché al conseguente aggiornamento del PUG ed a trasferire il tutto alle Autorità competenti in materia.

Inoltre, secondo quanto previsto dall'art.23 comma 6, si invita il Comune a mettere a disposizione del pubblico, anche in formato elettronico e mediante pubblicazione sul proprio sito web, le informazioni fornite dal Gestore ai sensi dell'art.13 comma 5 del D.Lgs.105/2015.