

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 giugno 2018, n. 1124

L.R. n. 19 del 11/06/2018. Del. G.R. n. 211/2018. Indirizzi attuativi per la copertura finanziaria degli Assegni di cura e gli indirizzi attuativi per la conclusione dell'Annualità 2017-2018.

L'Assessore al Welfare, Salvatore Ruggeri, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva e Innovazione Reti Sociali, come confermata dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport per tutti, riferisce quanto segue.

VISTI:

- il Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, come integrato dal D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, contenente le Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e s.m.i.;
- Vista la l.r. n. 67 del 29/12/2017 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2018 e bilancio pluriennale 2018-2020 della Regione Puglia (legge di stabilità 2018);
- Vista la l.r. n. 68 del 29/12/2017 di approvazione del Bilancio di previsione 2018 e pluriennale 2018-2020;
- Vista la Del. G.R. n. 38 del 18/01/2018 di approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2018-2020;

PREMESSO CHE

- E' stata acquisita in data 7 settembre 2017 l'intesa della Conferenza unificata di cui al decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, merito al decreto di riparto del Fondo Nazionale non Autosufficienza per il 2017;
- con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 novembre 2017, registrato alla Corte dei Conti in data 29 dicembre 2017 (prot. n. 2428 del 29 dicembre 2017), sono state ripartite le risorse per l'anno 2017 del Fondo per le non autosufficienze;
- le stesse risorse sono già state iscritte in Bilancio con l'occasione della approvazione del Bilancio di Previsione per il 2018 (l.n. 68/2017);
- le risorse assegnate sono state accreditate dal Ministero del Lavoro e Politiche Sociali, come già comunicato dalla Sezione Bilancio e Ragioneria con nota prot. n. 9092 del 7 giugno 2018;
- Le risorse assegnate al "Fondo per le non autosufficienze" per l'anno 2017 sono attribuite alle Regioni e alle Province autonome di Trento e Bolzano per le finalità di cui all'articolo 2 del Decreto Interministeriale già citato;
- I criteri utilizzati per il riparto per l'anno 2017 sono i medesimi utilizzati per il riparto del Fondo dell'annualità precedente;
- in base alla Tabella n. 2 allegata al richiamato Decreto Interministeriale alla Regione Puglia risultato assegnate risorse complessive per **€ 28.997.880,00**;
- le suddette risorse devono essere integrate dall'apporto di ciascuna Regione per effetto del DPCM del 27 novembre 2017, nonché dell'intesa sancita dalla Conferenza Stato Regioni del 23 febbraio 2017, con cui sono state stabilite le modalità per il conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica per l'anno 2017 da parte delle Regioni a statuto ordinario, ai sensi dell'articolo 1, commi 680 e 682, della legge 208 del 2015. Le Regioni a statuto ordinario si sono impegnate, in sede di Conferenza, a reintegrare i minori trasferimenti dal bilancio dello Stato con risorse proprie in maniera da compensare integralmente la riduzione operata dalla citata intesa. L'onere a carico del bilancio regionale è identificato alla tabella 2, colonna C, del DPCM 27 novembre 2017;
- con **Del. G.R. n. 211/2018** la Giunta Regionale ha provveduto ad approvare il programma attuativo degli interventi da realizzare con le risorse assegnate con il Decreto Interministeriale, di riparto del Fondo Nazionale delle Non Autosufficienze, annualità 2017, complessivamente pari ad **€ 28.997.880,00**, come da Allegato 1 alla stessa deliberazione, che peraltro fissa in Euro 15.437.880,00 l'importo totale del FNA

assegnato alla finalità lett. b) dell'art. 2 comma 1 del Decreto FNA 2017, di cui Euro 12.437.880,00 per il cofinanziamento agli Assegni di cura per le persone in condizione di disabilità gravissima, per utenti di cui all'art. 3 comma 2 del Decreto FNA 2016;

CONSIDERATO CHE:

- la Del. G.R. n. 1552/2017 ha disciplinato l'introduzione nel quadro regionale delle politiche per la non autosufficienza la misura denominata "Assegno di cura" per disabili gravissimi o in condizione di gravissima non autosufficienza, che si configura come trasferimento economico incondizionato, e non soggetto a rendicontazione analitica da parte dei nuclei familiari degli utenti beneficiari, con i connessi indirizzi per la disciplina del nuovo Assegno di cura, che entra in vigore dalla data di pubblicazione della presente deliberazione, demandando alla Sezione Inclusione Sociale attiva e Innovazione Reti sociali la approvazione di apposito Avviso pubblico per la presentazione e la selezione delle domande di concessione dell'Assegno di cura, nonché la connessa progettazione e attivazione di apposita sezione telematica della piattaforma www.sistema.puglia.it e il coordinamento delle strutture amministrative delle ASL pugliesi, individuate per la gestione amministrativa e contabile della misura.
- con A.D. n. 719/2017 si è provveduto all'impegno e contestuale liquidazione della somma pari ad Euro 12.000.000,00 a valere sul Gap. 785000 "Fondo Regionale per la non autosufficienza", quale prima tranche della dotazione totale di 30 Meuro per la prima annualità del nuovo Assegno di Cura;
- con A.D. n. 889/2017 si è provveduto all'impegno della somma pari ad Euro 9.042.500,00 a valere sul Gap. 785060 "Fondo Nazionale per la non autosufficienza", quale seconda tranche della dotazione totale di 30 Meuro per la prima annualità del nuovo Assegno di Cura;
- con A.D. n. 174/2018 si è proceduto all'impegno contabile della somma pari ad Euro 8.957.500,00 per completare lo stanziamento in favore delle ASL pugliesi per i complessivi 30 milioni di euro originariamente assegnati alla prima annualità (luglio 2017-luglio 2018) dell'Assegno di cura come da Del. G.R. n. 1552/2017;
- tutte le suddette somme sono state tempestivamente liquidate alle ASL pugliesi.

RILEVATO CHE:

- a seguito della conclusione dell'attività istruttoria di competenza delle ASL, in uno con le valutazioni sanitarie connesse all'accertamento della sussistenza delle gravissime condizioni di non autosufficienza, è stato possibile ricostruire il quadro complessivo delle domande ammesse in via definitiva da parte delle ASL pugliesi, come di seguito riportato:

Aziende	Num. Definitivo Ammessi Assegno di cura	Incidenza su domande presentate	Fabbisogno totale	Stima risparmi su platea totale (decessi, rinunce, ...)
BA	1477	52,6%	€ 17.724.000,00	€ 354.480,00
BAT	404	53,2%	€ 4.848.000,00	€ 96.960,00
BR	381	61,5%	€ 4.572.000,00	€ 91.440,00
FG	960	60,6%	€ 11.520.000,00	€ 230.400,00
LE	1181	53,8%	€ 14.172.000,00	€ 283.440,00
TA	742	58,0%	€ 8.904.000,00	€ 178.080,00
TOTALI	5145	55,6%	€ 61.740.000,00	€ 1.234.800,00

- a seguito delle n. 5.145 domande di accesso all'Assegno di cura dichiarate ammissibili dalle rispettive ASL di riferimento, il **fabbisogno massimo complessivo** ammonta ad Euro 61.740.000,00 che - in considerazione di una incidenza media dei decessi di circa il 3% della platea totale - può essere ridimensionato in misura cautelativa del 2% per i minori esborsi connessi alle mensilità non dovute a seguito dei decessi rispetto al totale delle 12 mensilità, e quindi pari ad **Euro 60.505.200,00**;

- con la collaborazione delle strutture Aziendali competenti si è provveduto ad accertare la presenza di risorse residue, derivanti da importi non spesi nelle annualità precedenti dalle ASL nell'ambito delle somme già erogate per le medesime finalità, per un importo complessivo di Euro 8.977.400,95;
- alla luce della variazione di bilancio approvata in data 22 maggio 2018 dal Consiglio Regionale, con la l.r. n. 19 del 11/06/2018 pubblicata sul BURP n. 80 del 15/06/2018, che ha integrato la dotazione del Gap. 785000 - Missione 12. Programma 03. Titolo 1. Macroaggregato 04 (PdC 1.4.1.2) per un importo aggiuntivo di Euro 20.000.000,00, la dotazione massima complessiva per la copertura della prima annualità della misura Assegni di cura, ovvero delle 12 mensilità intercorrenti tra il 14 luglio 2017 e il 13 luglio 2018 ammonta ad Euro 58.977.400,95 come di seguito riportato;
- la dotazione finanziaria aggiuntiva pari ad Euro 20.000.000,00 può essere ripartita tra le ASL pugliesi tenendo conto dei seguenti criteri:
 - a) numero di domande dichiarate ammissibili
 - b) disponibilità di economie residue
 al fine della saturazione del fabbisogno per tutte le Asl che trovi capienza nella disponibilità dei 20 Meuro, come di seguito riportato:

Aziende	Risorse già assegnate (FNA 2016- 2017)	Residui da annualità precedenti	Maggiore assegnazione da quota aggiuntiva (20 M€) A	Maggiore fabbisogno residuo B	Quota finale da assegnare (A+B)
BA	8.010.000,00 €	€ 3.777.400,95	€ 5.340.000,00	€ 242.119,05	€ 5.582.119,05
BAT	2.850.000,00 €	€ 900.000,00	€ 1.900.000,00	€ -898.960,00	€ 1.001.040,00
BR	2.790.000,00 €	€ 500.000,00	€ 1.860.000,00	€ -669.440,00	€ 1.190.560,00
FG	5.430.000,00 €	€ 300.000,00	€ 3.620.000,00	€ 1.939.600,00	€ 4.031.800,95**
LE	6.870.000,00 €	€ 2.000.000,00	€ 4.580.000,00	€ 438.560,00	€ 5.018.560,00
TA	4.050.000,00 €	€ 1.500.000,00	€ 2.700.000,00	€ 475.920,00	€ 3.175.920,00
TOTALI	30.000.000,00 €	€ 8.977.400,95	€ 20.000.000,00	€ 1.527.799,05	€ 20.000.000,00

(**) Il maggiore fabbisogno della ASL FG, pari ad Euro 1.527.799,05 sarà saturato con risorse aggiuntive a valere su FNA 2017.

Tanto premesso e considerato - facendo seguito agli indirizzi di cui alla Del. G.R. n. 1152/2017 e alla Del. G.R. n. 211/2018, nonché alla integrazione della disponibilità finanziaria a valere sul Bilancio Regionale per il 2018 approvata con l.r. n. 19 del 11/06/2018, si rende necessario proporre alla Giunta Regionale quanto segue:

- approvare i criteri di riparto della dotazione finanziaria aggiuntiva pari a 20 Milioni di euro a valere sul Cap. 785000 (2018), Missione 12. Programma 03. Titolo 1. Macroaggregato 04 (PdC 1.4.1.2);
- approvare l'assegnazione delle somme ripartite in modo da saturare il fabbisogno delle ASL di Bari, Brindisi, Barletta-Andria-Trani, Lecce, Taranto;
- approvare l'assegnazione aggiuntiva di Euro 1.527.799,05 per dare copertura totale al fabbisogno stimato, con particolare riferimento alla saturazione del fabbisogno residuo della ASL FG, a valere su quota parte del FNA 2017, pari ad Euro 3.480.380,00, già iscritto nel Bilancio di Previsione 2018 - Cap. 785060 (2018), Missione 12. Programma 03. Titolo 1. Macroaggregato 04, Piano dei conti integrato 1.04.01.02 - già finalizzata per gli assegni di cura e accantonati per eventuali fabbisogni straordinari e per la copertura di maggiori esborsi connessi a eventuale contenzioso;
- disporre che le ASL provvedano al pagamento dell'Assegno di cura per tutti gli utenti dichiarati ammissibili sulla base della gravissima non autosufficienza per la durata di n. 12 mensilità fino al 13 luglio 2018, a valere sulla dotazione finanziaria aggiuntiva come stanziata con il presente provvedimento.

Copertura Finanziaria di cui al D.Lgs. n.118/2011 e alla legge regionale n. 28/2001 e smi

La presente deliberazione comporta una spesa complessiva di euro 21.527.799,05 a carico del Bilancio Regionale per l'esercizio 2018, alla cui copertura concorrono:

- per Euro 20.000.000,00 le somme stanziare al Cap. 785000 nell'esercizio di competenza 2018, nell'ambito della missione 12, programma 03, titolo 1, macroaggregato 04 (PdG 1.04.01.02);
- per Euro 1.527.799,05 le somme stanziare al Cap. 785060 nell'esercizio di competenza 2018, nell'ambito della missione 12, programma 03, titolo 1, macroaggregato 04 (PdC 1.04.01.02).

Ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e del pareggio di bilancio di cui alla legge regionale n. 68/2017, la spesa relativa al capitolo 785000 è autorizzata in quanto compensata dagli accertamenti di entrata di cui alla variazione di bilancio approvata con L.R. n. 19 del 11 giugno 2018.

La spesa relativa al capitolo 785060 è autorizzata in quanto relativa ad interventi finanziati con trasferimenti da altra amministrazione, i cui corrispondenti flussi finanziari di entrata si realizzano nel corso del medesimo esercizio finanziario, come disposto dalla DGR del 13 marzo 2018, n. 357, relativa al pareggio di bilancio.

All'impegno e alla liquidazione delle suddette somme si provvederà a cura della Sezione Inclusione sociale attiva e Innovazione reti sociali.

Le obbligazioni derivanti dal presente provvedimento arrivano a scadenza per l'intero importo entro il corrente esercizio finanziario.

Il presente provvedimento rientra tra quelli di competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art. 51, comma 2, del D.Lgs. n. 118/2011 e della Legge regionale n. 7/1997, art. 4 — comma 4, lettera a).

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Welfare;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dall'Istruttore, dalla Dirigente della Sezione;
- a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

1. di approvare quanto espressamente riportato in premessa che si intende qui di seguito integralmente riportato;
2. di approvare i criteri di riparto della dotazione finanziaria aggiuntiva pari a 20 Milioni di euro a valere sul Cap. 785000 (2018), Missione 12. Programma 03. Titolo 1. Macroaggregato 04 (PdC 1.4.1.2);
3. di approvare l'assegnazione delle somme a valere sul Cap. 785000 (2018) ripartite in modo da saturare il fabbisogno delle ASL di Bari, Brindisi, Barletta-Andria-Trani, Lecce, Taranto, come di seguito riportato:

Aziende	Quota finale da assegnare a valere sulle risorse aggiuntive ex l.r. n. 19/2018
BA	€ 5.582.119,05
BAT	€ 1.001.040,00

BR	€ 1.190.560,00
FG	€ 4.031.800,95**
LE	€ 5.018.560,00
TA	€ 3.175.920,00
TOTALI	€ 20.000.000,00

4. di approvare l'assegnazione aggiuntiva di Euro 1.527.799,05 per dare copertura totale al fabbisogno stimato, con particolare riferimento alla saturazione del fabbisogno residuo della ASL FG, a valere su quota parte del FNA 2017, pari ad Euro 3.480.380,00, già iscritto nel Bilancio di Previsione 2018 - Cap. 785060 (2018), Missione 12. Programma 03. Titolo 1. Macroaggregato 04, Piano dei conti integrato 1.04.01.02 - già finalizzata per gli assegni di cura e accantonati per eventuali fabbisogni straordinari e per la copertura di maggiori esborsi connessi a eventuale contenzioso;
5. di disporre che le ASL provvedano al pagamento dell'Assegno di cura per tutti gli utenti dichiarati ammissibili sulla base della gravissima non autosufficienza per la durata di n. 12 mensilità fino al 13 luglio 2018, a valere sulla dotazione finanziaria aggiuntiva come stanziata con il presente provvedimento;
6. di pubblicare integralmente la presente deliberazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO