

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 31 maggio 2018, n. 918

Discarica Vergine - Approvazione Piano di intervento-indagini preliminari e messa in sicurezza di emergenze. Disposizioni operative.

Il Presidente della Giunta regionale, dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio, d'intesa con la Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, riferisce quanto segue:

Premesso che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 16 del 18/01/2005 del Settore Ecologia della Regione Puglia veniva rilasciato il provvedimento di compatibilità ambientale per la realizzazione di una discarica per rifiuti non pericolosi in località Palombara, nella Provincia di Taranto;
- con Determinazione Dirigenziale n. 384 del 19/06/2008 del Settore Ecologia della Regione Puglia veniva rilasciato il provvedimento di Autorizzazione Integrata Ambientale per la discarica "Vergine s.p.a." in loc. Palombara, categoria IPPC 5.4, di capacità complessiva pari a 2.228.000 mc e superficie pari a 308.776 mq (228.442 mq per aree di stoccaggio definitivo e 80.334 mq per aree per servizi, piazzali, impianti, viabilità); unitamente al richiamato provvedimento veniva approvato il Piano di monitoraggio e controllo che comprende la verifica delle matrici ambientali nonché i campionamenti di cui al D.Lgs. 36/2003 e s.m.i.;
- con Determinazione Dirigenziale n. 394 del 01/07/2009 del Servizio Ecologia della Regione Puglia veniva rilasciata la deroga ai sensi degli artt. 7 e 10 del DM 03/08/2005, per alcune categorie di rifiuti specificate nel citato provvedimento e per il periodo massimo di sei mesi;
- con Determinazione Dirigenziale n. 467 del 09/09/2009 del Servizio Ecologia della Regione Puglia veniva autorizzato il conferimento per alcune categorie di rifiuti specificate nel citato provvedimento con valore del DOC di cui alla tab. 5 del DM 03/08/2005 illimitato, fino al 31 dicembre 2009;
- con Determinazione Dirigenziale n. 468 del 20/10/2010 del Servizio Ecologia della Regione Puglia il lotto I di discarica veniva inquadrato nella sottocategoria di discarica ex art. 7 c. 1 lett. c) del DM 03/08/2005; con tale atto venivano altresì disposte alcune prescrizioni relativamente al sistema di captazione e abbattimento del biogas in conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 36/2003 e relativo monitoraggio in termini quantitativi e qualitativi, nonché al sistema di gestione del percolato (adozione di un sistema di registrazione e monitoraggio in continuo del percolato nel bacino di ciascuna vasca e delle portate di percolato estratte dai pozzi di raccolta; predisposizione di sonde di rilevamento in continuo per la misura dell'infiltrazione meteorica nel corpo di discarica al netto dell'evaporazione; predisposizione di un sistema di monitoraggio del flusso del percolato tra i due strati della geomembrana per la vasca B);
- con Determinazione Dirigenziale n. 61 del 29/10/2013 del Servizio Rischio Industriale della Regione Puglia veniva rilasciato un provvedimento di modifica a seguito della Sentenza del Consiglio di Stato n. 3890 del 17/07/2013, fissando la scadenza del provvedimento di AIA al 23/07/2016;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1 del 07/01/2014 del Servizio Rischio Industriale della Regione Puglia veniva adottato il provvedimento di voltura del titolo autorizzativo di AIA in favore della società Vergine s.r.l., con sede in loc. Palombara nel Comune di Taranto;
- nel febbraio 2014 la discarica veniva posta sotto sequestro preventivo da parte del NOE di Lecce;
- a seguito dell'entrata in vigore della LR. n. 3/2014, la competenza per l'istruttoria e il rilascio di provvedimenti di Autorizzazione Integrata Ambientale per l'esercizio degli impianti esistenti e nuovi, nonché il riesame, il rinnovo e l'aggiornamento è stata attribuita alla Provincia di Taranto, pertanto con Determinazione Dirigenziale n. 27 del 24/03/2015 della Provincia di Taranto adottava il provvedimento di revoca, ai sensi dell'art. 29 *decies* comma 9 lett. c) del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., del provvedimento rilasciato con D.D. n. 384/2008 della Regione Puglia, per l'assenza di garanzie finanziarie relative alla gestione operativa e post operativa della discarica, ex art. 14 del D.Lgs. 36/2003 e s.m.i., lasciando in capo al gestore il rispetto di tutte

le prescrizioni di manutenzione, sorveglianza e controllo dell'impianto di scarica di rifiuti non pericolosi, nonché il rispetto dei piani di cui al D.Lgs. 36/2003 e s.m.i. di gestione operativa, di ripristino ambientale e di sorveglianza e controllo;

- con Ordinanza Provinciale del Dirigente del Settore Ecologia ed Ambiente prot. 11032 del 31/03/2017 veniva intimato, ai sensi e per gli effetti degli artt. 244 comma 2 e 245 comma 2 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., alla società "Vergine s.r.l." in liquidazione, nonché ai proprietari del sito in oggetto, di mettere in atto le necessarie misure di prevenzione e di messa in sicurezza, per rimuovere e/o isolare le fonti che hanno prodotto il superamento delle CSC nelle acque di falda prelevate dai pozzi spia della discarica "Palombara", nonché evitare la diffusione delle fonti inquinanti.

Considerato che:

- al fine di valutare le attuali condizioni della discarica, si svolgeva in data 05/03/2018 un sopralluogo con la presenza di rappresentanti della Regione Puglia, di ARPA Puglia, della società di gestione del biogas "Marpolo Engineering s.r.l." e dei proprietari della discarica. In occasione di tale sopralluogo, si constatava la presenza di accumulo di fluidi all'interno delle vasche di discarica e di rifiuti galleggianti. Inoltre si rilevava che, sia il biogas che il percolato non vengono gestiti secondo le previsioni del D.Lgs. n. 36/2003 e s.m.i.;
- con nota prot. n. 2374 del 09/04/2018 il Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio trasmetteva alla Procura della Repubblica di Taranto una relazione relativa agli interventi di adeguamento alle disposizioni del D.lgs. 36/2003 e s.m.i., da porre in essere presso la discarica di rifiuti non pericolosi "Vergine srl" in liquidazione;
- in data 11 aprile 2018 la Procura territorialmente competente trasmetteva il parere favorevole all'autorizzazione ad accedere al sito in sequestro da parte degli organi tecnici dell'Ente regionale, sotto il controllo del Comando del NOE di Lecce;
- nell'ambito di un bando di finanziamento di interventi per la bonifica di aree inquinate a valere sulle risorse del P.O.R Puglia FESR 2014-2020 - Asse VI "Tutela dell'ambiente e promozione delle risorse naturali e culturali"- Azione 6.2 "Interventi per la bonifica di aree inquinate", il Comune di Taranto presentava un "Progetto di fattibilità tecnica ed economica di Messa in sicurezza di emergenza della falda dell'area di discarica per rifiuti non pericolosi ubicata in loc. Palombara-Vergine srl". Tale progetto prevede, tra l'altro, la realizzazione di interventi di MISE della falda, ovvero la realizzazione di una barriera idraulica.

Atteso che:

- con legge regionale 20 agosto 2012 n. 24, così come modificata dalla legge 4 agosto 2016, n. 20, veniva istituita l'Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti, di seguito AGER Puglia. Alla stessa veniva demandato l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio di gestione dei rifiuti urbani, previste dal d.lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- con Decreto del Presidente della Giunta Regionale (D.P.G.R.) n. 527 del 05/08/2016 e, conformemente a quanto disposto dall'art. 16 della stessa legge ("Attivazione dell'Agenzia"), veniva nominato il Commissario ad acta dell'AGER Puglia per l'attuazione del PRGRU nella fase transitoria e, con successivo D.P.G.R. n. 53 del 06/02/2017, veniva prorogato fino al 31/12/2017. L'ultrattività delle funzioni demandate al Commissario *ad Acta* dell'AGER è stata garantita dalla DGR n. 2188 del 12/12/2017.

Atteso altresì che:

- con legge regionale 29 dicembre 2017, n. 67 all'art. 14 è stato stabilito che "Al fine di accelerare il raggiungimento degli obiettivi previsti dalla normativa europea e dalla normativa nazionale in materia di riduzione di produzione dei rifiuti e di riciclo è assegnata all'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti, a valere sulle entrate del tributo speciale di cui all'articolo 3 della legge 28 dicembre 1995, n. 549 (Misure di razionalizzazione della finanza pubblica), una dotazione finanziaria per l'esercizio finanziario 2018, in termini di competenza e cassa, pari a euro 7 milioni con imputazione

alla missione 9, programma 8, titolo 2, capitolo 611087 economie vincolate, per finanziare con criteri di proporzionalità i progetti predisposti dai comuni, coerenti con le finalità prescritte dall'articolo 3 della l. 549/1997".

In considerazione:

- dell'esigenza di procedere agli interventi di messa in sicurezza della discarica "Vergine srl" in liquidazione e dell'avvio delle attività di indagini preliminari, al fine di scongiurare il persistere della situazione di abbandono della stessa.

Ritenuto opportuno procedere alla realizzazione degli interventi individuati nella relazione trasmessa alla Procura della Repubblica di Taranto con nota prot. n. 2374 del 09/04/2018 del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia, così come ratificati dalla medesima Autorità Giudiziaria.

Alla luce di quanto esposto, si propone pertanto alla Giunta di:

- di demandare ad AGER, d'intesa con il Comune di Taranto, la definizione di un Progetto e la relativa esecuzione, per la realizzazione dei seguenti interventi:
 - gestione del percolato;
 - completamento del sistema di captazione, trattamento e riutilizzo energetico del biogas;
 - verifica dello stato degli argini della discarica;
 - analisi geognostiche di tipo indiretto (ad esempio analisi geoelettriche) del sito al fine di valutare l'integrità del sistema di impermeabilizzazione del fondo e delle sponde della discarica e verificare l'eventuale presenza ed estensione della contaminazione organica;
 - indagini preliminari e successivi campionamenti e analisi nelle matrici acqua e suolo
 - realizzazione di una copertura provvisoria;
- di destinare parte delle risorse finanziarie di cui all'art. 14 della legge bilancio n. 68/2017 per la realizzazione degli interventi sopra citati, ad esclusivo titolo concessorio.
- di demandare ad AGER, a valle degli interventi sopra indicati, di individuare ulteriori azioni tese a garantire la completa messa in sicurezza del sito.

Il presente provvedimento viene sottoposto all'esame della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. a) ed d) della l.r. n. 7/1997.

Copertura finanziaria ai sensi del D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e della LR. n. 28/2001 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.
--

Il Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, sulla base di quanto riferito, propone alla Giunta regionale l'adozione del presente provvedimento che rientra nella specifica competenza della Giunta regionale, ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. a) ed d) della l.r. n. 7/1997.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano,
- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dai funzionari e dal Direttore del Dipartimento,
- Ad unanimità dei voti espressi nei modi di legge,

DELIBERA

di fare propria e approvare la relazione del Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, che qui si intende integralmente riportata e, per l'effetto:

- **di dare mandato** ad AGER, d'intesa con il Comune di Taranto, la definizione di un Progetto e la relativa esecuzione, per la realizzazione dei seguenti interventi:
 - gestione del percolato;
 - completamento del sistema di captazione, trattamento e riutilizzo energetico del biogas;
 - verifica dello stato degli argini della discarica;
 - analisi geognostiche di tipo indiretto (ad esempio analisi geoelettriche) del sito al fine di valutare l'integrità del sistema di impermeabilizzazione del fondo e dette sponde della discarica e verificare l'eventuale presenza ed estensione della contaminazione organica;
 - indagini preliminari e successivi campionamenti e analisi nelle matrici acqua e suolo;
 - realizzazione di una copertura provvisoria;
- **di dare** mandato ad AGER, a valle degli interventi sopra indicati, di individuare ulteriori azioni tese a garantire la completa messa in sicurezza del sito;
- **di destinare** parte delle risorse finanziarie di cui all'art. 14 della legge bilancio n. 68/2017 per la realizzazione degli interventi sopra citati;
- **di dare** mandato ad AGER di attivare le procedure di risarcimento e/o recupero delle somme in danno al soggetto responsabile in ossequio alle previsioni di cui agli artt. 250 e 253 del TUA, con ripetizione di ogni somma eventualmente incassata e/o incamerata nell'ambito delle predette procedure;
- **di affidare** ad Arpa Puglia, nell'ambito delle previste attività ordinarie, il monitoraggio ed il controllo dei tempi e delle modalità di realizzazione degli interventi volti alla messa in sicurezza del sito della discarica "Vergine srl" in liquidazione, loc. Palombara;
- **di trasmettere** il presente provvedimento all'Agenzia territoriale della regione puglia per il servizio di gestione dei rifiuti, ad Arpa Puglia, alla Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche;
- **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia nonché sul Portale Regionale dell'"Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO