

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 20 marzo 2018, n. 427

DGR n. 2198/2016. Adesione della Regione Puglia al sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa per gli anni 2018 e 2019.

Il Presidente, sulla base dell'istruttoria predisposta dal Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche, così come confermata dal Direttore del Dipartimento per la Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti, riferisce quanto segue.

Premesso che:

- nel documento "*Flusso sistemico nella governance della Regione Puglia - Modello ambidestro per innovare la macchina amministrativa regionale - MAIA*", approvato con DGR n. 1518-2015, è prevista l'implementazione di un sistema di valutazione delle performance della macchina amministrativa;
- nel programma del governo regionale vi è l'adozione del sistema unico regionale di misurazione e valutazione delle performance delle strutture pubbliche e private accreditate, assunto come strumento per la programmazione sanitaria regionale (PSR) e la valutazione del management aziendale;
- la Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa, ente di istruzione universitaria ad ordinamento speciale, è organizzata, ai sensi dell'art. 26 del proprio Statuto, in sei Istituti di ricerca tra cui l'Istituto di Management e che in tale ambito opera il Laboratorio Management e Sanità (MES) che da più di dieci anni svolge attività di ricerca sul tema della valutazione della performance dei sistemi sanitari;
- che il Laboratorio Management e Sanità (MES) coordina dal 2008 un *network* di regioni italiane, che si confrontano sulle rispettive performance in ambito sanitario, sia a livello regionale che aziendale con l'obiettivo è quello di condividere un sistema di valutazione della performance in *benchmarking* in quanto gli indicatori condivisi sono volti a descrivere e confrontare varie dimensioni della performance del sistema sanitario;
- il laboratorio fornisce il supporto formativo al personale regionale ed aziendale sulla metodologia e gli strumenti di calcolo degli indicatori di valutazione, a cura delle stesse Regioni aderenti, nonché una piattaforma informatizzata per il caricamento e la visualizzazione degli indicatori e dei dati;
- il laboratorio fornisce, inoltre, supporto anche nella definizione di specifici indicatori volti ad esplorare particolari aspetti rilevanti per le strategie regionali e non necessariamente condivisi con le altre Regioni parte del gruppo;
- il sistema di valutazione delle performance dei sistemi sanitari regionali, attivo presso la Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa, è uno strumento idoneo sia per implementare il processo di conoscenza e condivisione dei SSR tra gli attori del sistema (ossia il management, i professionisti sanitari e i *policy makers*),- facilitando la diffusione della cultura della valutazione, sia per rendere fruibile a tutti gli stakeholders, cittadini compresi, un report di valutazione in un'ottica di trasparenza e *accountability*;
- la Scuola Superiore Sant'Anna con la Regione Toscana ha ottenuto in data 10 aprile 2009 il brevetto italiano - domanda numero PI2005A000055 - per l'architettura di un "Sistema di valutazione della performance di Aziende sanitarie", nonché un brevetto conseguito in data 14 giugno 2011 - numero brevetto 0001358839 - per l'applicazione del "Metodo per la gestione di indicatori multidimensionali di performance di Aziende di servizi";
- è fondamentale per il Sistema Sanitario Regionale disporre di uno strumento di confronto con le altre Regioni italiane al fine di poter raffrontare le proprie prestazioni non solo in termini di erogazione di LEA, ma anche di efficienza ed efficacia del sistema di gestione e *governance*;

Rilevato che:

- con deliberazione regionale n. 260 del 8 marzo 2016 la Giunta regionale ha stabilito di approvare l'adesione

della Regione Puglia al sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa per gli anni 2016 e 2017;

- con deliberazione n. 2198 del 28/12/2016 recante *“Individuazione ed assegnazione degli obiettivi di performance delle Aziende Sanitarie Locali ed Aziende Ospedaliero-Universitarie del S.S.R. per il triennio 2016-2018, in applicazione del sistema di valutazione del M.E.S. (Laboratorio Management & Sanità) della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa”* la Giunta regionale ha altresì stabilito di individuare ed assegnare alle Aziende Sanitarie Locali ed alle Aziende Ospedaliero-Universitarie del S.S.R. per il triennio 2016-2018, in applicazione del sistema di valutazione del M.E.S. della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa e sulla base della programmazione strategica regionale relativa al medesimo arco temporale, gli obiettivi di performance riportati nel prospetto di cui all'Allegato 1 dello stesso provvedimento;
- il sistema di valutazione dei direttori generali delle ASI e delle AOU per ciascuno degli anni del triennio 2016-2018, anche ai fini dell'erogazione del trattamento economico integrativo di cui all'art. 1, co. 5 del D.P.C.M. n. 502/1995 s.m.i., si basa come elemento portante sul sistema di valutazione della suddetto laboratorio MES ai sensi della già citata DGR 219/2016;
- per poter concludere il procedimento di valutazione dei Direttori Generali delle ASL e delle AOU, relativamente agli anni 2017 e 2018, è indispensabile disporre degli indicatori elaborati dal laboratorio MES di Pisa, per cui è necessario aderire al suddetto laboratorio per il biennio 2018-2019, considerato che gli indicatori sono calcolati nell'anno successivo a quello di osservazione;

Considerato che:

- nell'ambito del processo di riorganizzazione della macchina amministrativa regionale secondo il cosiddetto modello MAIA, con legge regionale 29 del 24 luglio 2017 è stata istituita l'Agenzia Regionale strategica per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S.);
- ai sensi del comma 2 dell'art. 2 della suddetta L.R. n. 29/2017 *“l'A.Re.S.S. si propone di organizzare e migliorare, attraverso il monitoraggio e la verifica continua degli esiti, la prontezza di risposta del sistema sanitario regionale alle esigenze e aspettative della domanda di salute dei cittadini pugliesi. A tal fine, identifica, programma e promuove linee di sviluppo in materia di salute e benessere sociale, anche definendo e implementando strategie di innovazione dei servizi sanitari e sociali, finalizzate al pieno soddisfacimento dei bisogni di salute, declinato nella duplice prospettiva della prevenzione e della cura sanitaria.”*
- in particolare, tra le competenze specifiche dell'A.Re.S.S. in materia di monitoraggio e verifica degli esiti ai sensi dell'art. 3 della suddetta L.R. n. 29/2017, si richiamano le seguenti

“..."

p) coordinamento degli osservatori regionali afferenti al Servizio sanitario regionale (SSR) e al Sistema informativo sanitario regionale (SISR), delle reti regionali di patologia e di malattie rare, dei registri regionali di patologia, dei sistemi di sorveglianza epidemiologica, in raccordo funzionale con le diverse articolazioni del SSR e del SISR coinvolte;

“..."

dd) monitoraggio e valutazione dello stato di attuazione e dei risultati degli atti di programmazione regionali e aziendali e del loro impatto sullo stato di salute e benessere della popolazione;

“..."

ee) analisi dei processi di funzionamento dell'azione amministrativa regionale per la valutazione degli indicatori chiave di risultato per il miglioramento dell'efficacia delle politiche e degli interventi in ambito sanitario e sociale;

- l'A.Re.S.S. Puglia rappresenta la Regione Puglia e supporta il Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti nella partecipazione ai lavori del Piano Nazionale Esiti (PNE) nonché nell'ambito della valutazione annuale dei livelli essenziali di assistenza (LEA) quali strumenti istituzionali,

previsti dalla normativa nazionale, per la valutazione del SSR;

- è opportuno che l'adesione al sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa per gli anni 2018 e 2019 sia affidata e coordinata dall'A.Re.S.S. Puglia, che dispone delle necessarie competenze per la partecipazione ai lavori e per il calcolo degli indicatori e può assicurare il raccordo e la complementarietà con gli strumenti istituzionali di valutazione sopra richiamati;
- l'adesione al suddetto sistema di valutazione è a titolo oneroso per le Amministrazioni regionali, per un importo massimo annuo pari ad euro 50.000,00 oltre IVA al 22%;

Per tutto quanto sopra esposto si propone alle valutazioni della Giunta Regionale di:

- approvare l'adesione della Regione Puglia al sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa per gli anni 2018 e 2019, finalizzata in primo luogo alla elaborazione degli indicatori di performance per la valutazione dei Direttori Generali delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere Universitarie, come definiti dalla DGR n. 2198/2016, per gli anni 2017 e 2018;
- demandare al Commissario Straordinario dell'A.Re.S.S. Puglia gli atti conseguenti per il perfezionamento della suddetta adesione;
- assegnare all'A.Re.S.S. la somma complessiva di euro 122.000,00 a valere sulle risorse del capitolo 741090 del bilancio di previsione per l'anno 2018 e per il triennio 2018-2020;
- dare atto che per la partecipazione al suddetto sistema di valutazione l'A.Re.S.S. Puglia opera in stretto coordinamento e con il supporto delle strutture del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti nonché dell'Osservatorio Epidemiologico Regionale (OER).

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI del D.LGS. 118/2011 e SMI

La spesa derivante dal presente provvedimento è pari complessivamente ad euro 122.000,00 (di cui 61.000 euro per l'anno 2018 e 61.000 euro per l'anno 2019) e trova copertura sugli stanziamenti annuali del capitolo 741090 del bilancio di previsione per l'anno 2018 e per il triennio 2018/2020. Agli adempimenti contabili di impegno ed erogazione in favore dell'A.Re.S.S. provvede il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche.

La presente proposta di deliberazione viene sottoposta all'esame della Giunta regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. k) della L.R. n. 7/1997.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta regionale l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- udita e fatta propria la relazione del Presidente;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi dai presenti;

DELIBERA

1. di **approvare**, per i motivi richiamati in premessa, l'adesione della Regione Puglia al sistema di valutazione della performance dei sistemi sanitari regionali della Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa per gli anni 2018 e 2019, finalizzata in primo luogo alla elaborazione degli indicatori di performance per la valutazione dei Direttori Generali delle Aziende Sanitarie Locali e delle Aziende Ospedaliere Universitarie, come definiti dalla DGR n. 2198/2016, per gli anni 2017 e 2018;

2. di **demandare** al Commissario Straordinario dell'A.Re.S.S. Puglia gli atti conseguenti per il perfezionamento della suddetta adesione;
3. di **assegnare** all'A.Re.S.S. Puglia la somma complessiva di euro 122.000,00 a valere sulle risorse del capitolo 741090 del bilancio di previsione per l'anno 2018 e per il triennio 2018-2020;
4. di **dare atto** che per la partecipazione al suddetto sistema di valutazione l'A.Re.S.S. Puglia opera in stretto coordinamento e con il supporto delle strutture del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti nonché con l'Osservatorio Epidemiologico Regionale (OER);
5. di **pubblicare** la presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO