

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 3 aprile 2018, n. 121
“Metropolis - Consorzio di Cooperative Sociali a r.l.” di Molfetta (BA). Annullamento in autotutela, ai sensi degli artt. 21-octies e 21-nonies della Legge n. 241/1990 e s.m.i., della Determina Dirigenziale n. 82 del 09/03/2018 ad oggetto: “Metropolis - Consorzio di Cooperative Sociali a r.l. di Molfetta (BA). Rilascio accreditamento istituzionale della Comunità Alloggio denominata “ALDA MERINI”, sita in San Severo (FG) alla Via Marino n. 6, ai sensi dell’art. 24, comma 1 della Legge Regionale 2 maggio 2017, n. 9 e s.m.i.”.

IL DIRIGENTE DELLA SEZIONE

Vista la Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 – Norme di Organizzazione dell’Amministrazione Regionale;

Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98 e s.m.i.;

Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01 e s.m.i.;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 227 del 18/09/2013 – Conferimento incarico di Posizione Organizzativa, prorogata con D.D. n. 30 del 22/12/2017 del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale ed Organizzazione;

Vista la Determinazione del Direttore dell’Area Organizzazione e Riforma dell’Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto *“riassetto organizzativo dell’Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità”*;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443, ad oggetto *“Adozione del modello organizzativo denominato “Modello Ambidestro per l’Innovazione della macchina Amministrativa regionale – MAIA”. Approvazione Atto di Alta Organizzazione.”*;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1176 del 29/07/2016, di conferimento dell’incarico di Dirigente della Sezione Strategie e governo dell’offerta;

Vista la Determinazione del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione n. 16 del 31/03/2017 di conferimento dell’incarico di Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità.

In Bari presso la sede della Sezione Strategie e Governo dell’Offerta (SGO), sulla base dell’istruttoria espletata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità, riceve la seguente relazione.

La Legge regionale 2 maggio 2017, n. 9 e s.m.i., rubricata *“Nuova disciplina in materia di autorizzazione alla realizzazione e all’esercizio, all’accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private”*, prevede all’art. 24, comma 1 che *“Le strutture sanitarie e socio-sanitarie, pubbliche e private, autorizzate all’esercizio dell’attività sanitaria, che intendono chiedere l’accreditamento istituzionale, inoltrano la relativa domanda alla competente sezione regionale. Tali strutture, qualora siano già in possesso alla data di entrata in vigore della presente legge della verifica del fabbisogno territoriale e dell’autorizzazione regionale all’esercizio, ottengono l’accreditamento istituzionale su apposita richiesta e previo esito positivo dell’istruttoria di cui ai commi 2, 3, 4, 5 e 6.”*

Alla luce del sopra riportato articolo, dunque, è prevista la riapertura degli accreditamenti per le strutture che al 02 maggio 2017, data di entrata in vigore della legge n. 9/2017, fossero già in possesso della verifica

del fabbisogno territoriale e dell'autorizzazione regionale all'esercizio, così superando di fatto per le stesse la sospensione degli accreditamenti prevista per le strutture private dall'art. 3, co. 32 della Legge Regionale n. 40 del 31/12/2017.

Con nota prot. n. 2307.2017 del 05/12/2017 ad oggetto "***Istanza di accreditamento istituzionale, della Comunità Alloggio di Riabilitazione psichiatrica denominata "ALDA MERINI", sita a San Severo, via Marino 6, ai sensi dell'art. 24 della legge regionale n. 9-2017.***", il legale rappresentante del Consorzio di Cooperative Sociali Soc. Coop. a r.l. Onlus Metropolis di Molfetta ha presentato a questa Sezione istanza di accreditamento istituzionale della Comunità Alloggio con n. 8 posti letto (art. 2 R.R. n. 7/2002) denominata "Alda Merini", ubicata nel Comune di San Severo (FG) alla Via Marino n. 6, dichiarando nell'allegato *Modello AccrProv.*:

"

1. *che la struttura è stata realizzata in conformità al progetto per il quale è stata rilasciata autorizzazione alla realizzazione per nuova struttura destinata alla erogazione di prestazioni in regime residenziale e semi residenziale non ospedaliero, a ciclo continuativo e/o diurno con atto prot. 0013009 del 2.07.2015 del Comune di San Severo previo parere di compatibilità positivo rilasciato dal Dirigente dell'ufficio Accreditamenti con determina dirigenziale n. 89 del 24.4.2015.*
 2. *che la struttura rispetta la normativa vigente in materia igienico sanitaria e di sicurezza del lavoro ed è in possesso dei requisiti minimi in conformità a quanto richiesto dal Regolamento Regionale n. 7/2002 e di essere in possesso di autorizzazione all'esercizio n° 286 del 1° 12.2017 rilasciata dall'Ufficio Regionale Accreditamenti*
 3. *che la struttura è in possesso dei requisiti ulteriori in conformità a quanto richiesto dal Regolamento Regionale n. 3/2005*
- (...).".

Con nota prot. n. A00_183/8321 del 15/12/2017, questa Sezione ha invitato il Dipartimento di Prevenzione della ASL BT, ai sensi dell'art. 24, comma 3 e 29, comma 9 della L.R. n. 9/2017, "*ad effettuare idoneo sopralluogo presso la Comunità Alloggio con n. 8 posti letto denominata "Alda Merini", ubicata nel Comune di San Severo (FG) alla Via Marino n. 6 e gestita dal "Consorzio di Cooperative Sociali Coop. a r.l. Onlus Metropolis" di Molfetta, finalizzato alla verifica dei requisiti ulteriori di accreditamento, generali e specifici, relativi alla tipologia di struttura "Comunità Alloggio".*".

Con nota prot. n. 077172/17 del 28/12/2017 trasmessa con PEC in data 02/01/2018, ad oggetto "***GIUDIZIO FINALE – COMUNITÀ ALLOGGIO "ALDA MERINI" 8 P.L. COOP. METROPOLIS – SAN SEVERO – CONFERIMENTO INCARICO REGIONE PUGLIA ASSESSORATO ALLA SALUTE UFFICIO ACCREDITAMENTI PROT. 8321 DEL 15.12.2017***", il Direttore del Servizio Igiene e Sanità Pubblica (SISP) della ASL BT ha espresso "***GIUDIZIO FAVOREVOLE***" per l'accREDITAMENTO della struttura in oggetto.

Per quanto innanzi, con D. D. n. 82 del 09/03/2018 questa Sezione ha rilasciato, ai sensi dell'art. 24, comma 1 della L.R. n. 9/2017 s.m.i., l'accREDITAMENTO istituzionale della Comunità Alloggio di riabilitazione psichiatrica denominata "ALDA MERINI" con n. 8 posti letto, sita in San Severo (FG) alla Via Marino n. 6, gestita dal "Consorzio di Cooperative Sociali a r.l. Metropolis" di Molfetta (BA).

Successivamente all'adozione del predetto provvedimento, la scrivente Sezione ha rilevato che la Comunità Alloggio in questione non è in possesso di una delle condizioni richieste dal suddetto art. 24 comma 1 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., che prevede, per il rilascio di accREDITAMENTO, che le strutture "*siano già in possesso alla data di entrata in vigore della presente legge (...) dell'autorizzazione regionale all'esercizio*".

Per quanto sopra;

considerato:

- che è vigente la sospensione dei nuovi accREDITAMENTI di cui all'art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007, il

quale prevede che *“fino al completamento degli adempimenti di cui all’articolo 1, comma 796, lettera u) della L. 296/2006 e, comunque, fino a nuova disposizione da parte della Giunta Regionale, sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture private, non accreditate transitoriamente alla data di entrata in vigore della presente legge [31/12/2007 n.d.r.](...)”*;

- che l’autorizzazione all’esercizio della Comunità Alloggio “ALDA MERINI” è stata rilasciata da questa Sezione con la sopra citata D.D. n. 286 del 01/12/2017, pertanto in data posteriore alla data di pubblicazione sul BURP n. 52 del 02/05/2017 della L.R. n.9/2017 s.m.i., entrata in vigore nella medesima data, per cui per la suddetta struttura non risulta in realtà allo stato superabile, ai sensi dell’art. 24, comma 1 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., la sospensione degli accreditamenti prevista per le strutture private dall’art. 3, co. 32 della Legge Regionale n. 40 del 31/12/2017;

si rileva che l’istanza prot. n. 2307.2017 del 05/12/2017 con cui il legale rappresentante del Consorzio di Cooperative Sociali Soc. Coop. a r.l. Onlus Metropolis ha chiesto a questa Sezione il rilascio di accreditamento istituzionale della suddetta struttura ai sensi dell’art. 24 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., doveva considerarsi inammissibile;

Pertanto, considerato che la Legge n. 241/1990 e s.m.i. prevede:

- all’art. 21-octies (*Annulabilità del provvedimento*), comma 1 che *“È annullabile il provvedimento amministrativo adottato in violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza”*;
- all’art. 21-octies, comma 2 che *“Non è annullabile il provvedimento adottato in violazione di norme sul procedimento o sulla forma degli atti qualora, per la natura vincolata del provvedimento, sia palese che il suo contenuto dispositivo non avrebbe potuto essere diverso da quello in concreto adottato. Il provvedimento amministrativo non è comunque annullabile per mancata comunicazione dell’avvio del procedimento qualora l’amministrazione dimostri in giudizio che il contenuto del provvedimento non avrebbe potuto essere diverso da quello in concreto adottato.”*;
- all’art. 21-nonies (*Annulamento d’ufficio*), comma 1 che *“Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell’articolo 21-octies può essere annullato d’ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall’organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge.”*;

atteso che il presente provvedimento costituisce atto normativamente vincolato, e che il contenuto dispositivo del presente provvedimento, neanche a seguito dell’instaurazione di contraddittorio con gli interessati, potrebbe essere diverso da quello in concreto adottabile, si ritiene, in conformità ai dettami giurisprudenziali sul punto, di non procedere alla comunicazione di avvio del procedimento ai sensi dell’art. 7 della L. 7 agosto 1990, n. 241;

si propone di annullare in autotutela, ai sensi degli artt. 21-octies e 21-nonies della Legge n. 241/1990 e s.m.i., la Determina Dirigenziale n. 82 del 09/03/2018 con cui è stato rilasciato, ai sensi dell’art. 24, comma 1 della L.R. n. 9/2017 s.m.i., l’accreditamento istituzionale della Comunità Alloggio di riabilitazione psichiatrica denominata “ALDA MERINI” con n. 8 posti letto, sita in San Severo (FG) alla Via Marino n. 6, gestita dal “Consorzio di Cooperative Sociali a r.l. Metropolis” di Molfetta (BA), contestualmente dichiarando l’inammissibilità dell’istanza prot. n. 2307.2017 del 05/12/2017 con cui il legale rappresentante del Consorzio di Cooperative Sociali Soc. Coop. a r.l. Onlus Metropolis ha chiesto a questa Sezione il rilascio di accreditamento istituzionale della suddetta struttura.

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03
Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell’atto all’Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal

Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità
(Mauro Nicastro)

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla Responsabile P.O. e dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità;
- ritenuto di dover provvedere in merito;

D E T E R M I N A

- di annullare in autotutela, ai sensi degli artt. 21-octies e 21-nonies della Legge n. 241/1990 e s.m.i., la Determina Dirigenziale n. 82 del 09/03/2018 con cui è stato rilasciato, ai sensi dell'art. 24, comma 1 della L.R. n. 9/2017 s.m.i., l'accreditamento istituzionale della Comunità Alloggio di riabilitazione psichiatrica denominata "ALDA MERINI" con n. 8 posti letto, sita in San Severo (FG) alla Via Marino n. 6, gestita dal "Consorzio di Cooperative Sociali a r.l. Metropolis" di Molfetta (BA), contestualmente dichiarando l'inammissibilità dell'istanza prot. n. 2307.2017 del 05/12/2017 con cui il legale rappresentante del Consorzio di Cooperative Sociali Soc. Coop. a r.l. Onlus Metropolis ha chiesto a questa Sezione il rilascio di accreditamento istituzionale della suddetta struttura;
- di notificare il presente provvedimento:
 - al Legale Rappresentante del "Consorzio di Cooperative Sociali a r.l. Metropolis", Viale Pio XI 48/41-42 Pal F., Molfetta (BA);
 - al Direttore Generale della ASL FG;
 - al Direttore del Dipartimento di Salute Mentale della ASL FG;
 - al Sindaco del Comune di San Severo.

Il presente provvedimento:

- a) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e governo dell'offerta /all'Albo Telematico (ove disponibile);
- b) sarà trasmesso al Servizio Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;

- c) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- d) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- e) il presente atto, composto da n. 7 facciate, è adottato in originale;
- f) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione
(Giovanni Campobasso)