

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 13 marzo 2018, n. 386

Acquedotto Pugliese SpA. - Approvazione Programmazione fabbisogno personale 2018-DGR n.100/2018

Il Presidente della Giunta Regionale, Dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario istruttore, confermata dal Dirigente vicario della Sezione Raccordo al Sistema Regionale, dal Segretario Generale della Presidenza e dal Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale, riferisce quanto segue.

Com'è noto la Società Acquedotto Pugliese S.p.A. (di seguito anche AQP), concessionaria del Servizio Idrico integrato (SII), è interamente controllata dalla Regione Puglia.

Con la DGR n. 100 del 31 gennaio 2018 la Giunta regionale ha approvato le *"Direttive in materia di funzionamento delle società controllate dalla Regione Puglia"* (di seguito anche Direttive), che identificano gli obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese le spese per il personale, delle società controllate dalla Regione Puglia, in conformità alle disposizioni di cui al Decreto Legislativo n.175/2016, con decorrenza dall'esercizio 2018 e fino a nuove diverse disposizioni di legge e/o della Regione Puglia.

L'art. 3 delle Direttive di cui alla DGR n. 100/2018 prevede che le società destinatarie dell'atto di indirizzo, fra le quali Acquedotto Pugliese S.p.A., definiscono annualmente in sede di predisposizione del budget di previsione un quadro dei fabbisogni di personale, in relazione alle attività da svolgere e lo sottopongono all'Ente socio. La programmazione annuale dei fabbisogni di personale è approvata dalla Giunta Regionale. In tal senso è stata svolta istruttoria congiunta dalla Sezione Raccordo al Sistema Regionale, identificata dalle citate Direttive quale Struttura regionale competente per il monitoraggio, e il Dipartimento agricoltura, sviluppo rurale ed ambientale, competente *ratione materiae*.

Tanto premesso, con nota prot. n. 0025594 del 7 marzo 2018, integrata con nota prot. n. 0026673 del 9 marzo 2018 e con nota n.0027702 del 13 marzo 2018, acquisite agli atti della Sezione Raccordo al Sistema Regionale rispettivamente ai prot. AOO_092/0000360 del 8 marzo 2018, prot. AOO_092/0000384 del 12 marzo 2018, e prot. AOO_092/0000392 del 13 marzo 2018, la società Acquedotto Pugliese S.p.A. ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della DGR n. 100/2018, evidenzia quanto segue.

Il budget aziendale per il 2018 prevede l'inserimento di complessive 98 unità, comprese le assunzioni derivanti da obblighi di legge. Nel dettaglio si rappresenta di seguito il quadro riassuntivo dell'organico previsto per il 2018:

Organico	Nr. Unita esercizio 2018
Forza inizio periodo	1.940
Assunzioni	98
Cessazioni	(35)
Forza fine periodo	2.003

La Società AQP nelle note citate dà atto che:

- la consistenza organica di inizio periodo (1.940 unità) comprende anche la continuità di 36 contratti a tempo determinato di cui 24 in scadenza dei 36 mesi di lavoro; le mansioni dei lavoratori in questione attengono a due dei processi fondamentali per il raggiungimento degli obiettivi strategici aziendali, ossia commerciale e investimenti;
- per diversi fattori eccezionali ed indipendenti dalla normale Operatività, dal 2016 ad oggi AQP ha procrastinato le assunzioni per la copertura delle posizioni preventivate in fase di budget 2016 e 2017, concretamente necessarie all'organizzazione aziendale e per le quali, peraltro, erano state

- attivate apposite procedure di reclutamento, le cui graduatorie sono oggi aperte e in scadenza; da tali graduatorie si intende attingere in via prevalente per coprire parte delle assunzioni delle 98 unità previste;
- il progressivo mutare del perimetro di attività, ampliatosi dal 2016 ad oggi per effetto, fra l'altro, dell'assunzione in gestione delle reti idriche e fognarie di diversi abitanti sul territorio servito, rende indifferibili le assunzioni stimate, al fine di garantire continuità ai processi aziendali e raggiungere gli obiettivi strategici che l'Azienda si è prefissata;
 - le prescrizioni rivenienti dalla Delibera AEEGSI n. 655/2015/R/IDR e dai successivi provvedimenti ARERA, impattano sugli standard di servizio commerciali e tecnici, imponendo variazioni organizzative ed un incremento di personale, funzionale a garantire il rispetto degli indicatori e scongiurare penali economicamente rilevanti;
 - la spesa per il personale complessivamente prevista per il 2018 ammonta a complessivi circa 100,01 milioni di euro e risulta inferiore alla spesa complessiva per il personale consuntivata nell'esercizio 2016 pari a circa 105,6 milioni di euro;
 - in costanza del vincolo di cui al D.lgs. 175/2016, AQP non può effettuare assunzioni a tempo indeterminato fino al 30 giugno 2018; i tempi per l'elaborazione dell'elenco dei lavoratori eccedenti di cui al D.lgs. 175/2016 risultano incompatibili con l'esigenza di garantire continuità al servizio; pertanto è necessario procedere con assunzioni a tempo determinato nelle more del completamento delle procedure di cui al D.lgs. 175/2106, anche in deroga ai limiti di cui alla DGR n.100/2018 (con riferimento al vincolo posto ai tempi determinati), alla luce delle esigenze organizzative espresse;
 - per improrogabili necessità connesse alla continuità del servizio, sono stati sottoscritti nel 2018, n. 33 contratti di lavoro con la formula a tempo determinato, rientranti nelle 98 unità di personale da assumere nel medesimo esercizio.

La DGR n. 100/2018 prevede che le società destinatarie dell'atto di indirizzo, fra le quali Acquedotto Pugliese S.p.A., sono tenute all'obbligo di riduzione del complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese le spese per il personale, consuntivate in ciascun esercizio sociale di riferimento, a decorrere dall'esercizio 2018, rispetto al corrispondente valore consuntivato nell'esercizio precedente, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e da perseguire mediante l'adozione di propri provvedimenti che ne garantiscano la concreta attuazione. Per l'esercizio 2018, il valore comparativo da considerare ai fini del rispetto dell'obbligo in oggetto, è rappresentato dal totale delle spese di funzionamento consuntivate nell'esercizio 2016. Le società in oggetto, nell'ambito del complesso delle spese di funzionamento, devono attenersi al principio generale di graduale riduzione e di contenimento della spesa per il personale.

Dato atto che, sulla base dei dati trasmessi da AQP- che stima per il 2018 un costo del personale pari a complessivi circa 100,01 milioni di euro per le 2.003 unità di personale previste a budget- il principio di graduale riduzione e di contenimento della spesa per il personale previsto dalle Direttive di cui alla DGR n.100/2008 risulta in via previsionale rispettato, si ritiene di valutare favorevolmente l'odierna opportunità di approvare la programmazione annuale dei fabbisogni di personale, con riferimento all'esercizio 2018, della Società Acquedotto Pugliese S.p.A., ai sensi dell'art. 3 delle citate Direttive.

Si ritiene opportuno porre l'attenzione sulle seguenti disposizioni:

- ai sensi dell'art. 3 delle Direttive di cui alla DGR n.100/2018 *"il ricorso a contratti di lavoro subordinato a tempo determinato e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché alle altre forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi vigenti sui rapporti di lavoro nell'impresa, deve essere motivato da comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35 del d.lgs. n. 165/2001. Non è possibile ricorrere alla somministrazione di lavoro per l'esercizio di funzioni direttive e dirigenziali. La spesa complessiva sostenuta in ciascun esercizio per le suddette tipologie contrattuali non può superare il tetto del 50% della spesa complessiva sostenuta nell'anno 2016 per le stesse finalità; da tale limite sono esclusi i contratti di lavoro operati mediante risorse comunitarie"*;

- l'art. 5 "Vigilanza e controllo" delle citate Direttive prevede che: *"Al fine di consentire l'esercizio dei poteri di vigilanza e controllo da parte della Regione Puglia, le società di cui all'art 1, trasmettono alla Sezione Raccordo al Sistema Regionale, entro 30 giorni dall'approvazione del bilancio di ciascun esercizio, una relazione riepilogativa dei dati economici di riferimento, asseverata dai rispettivi organi di controllo contabile, che attesti il rispetto delle misure stabilite dal presente atto di indirizzo; eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa stabiliti con il presente atto, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, devono essere dettagliatamente motivati nella relazione in oggetto."*

Tutto quanto innanzi premesso e considerato, si propone alla Giunta di adottare il conseguente atto deliberativo.

Il presente provvedimento viene sottoposto all'esame della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4 comma 4 lettera a) e g) della LR. n. 7/1997.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D.lgs. 118/2011 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

Il Presidente proponente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- udita la relazione del Presidente proponente;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione del Presidente proponente, che quivi si intende integralmente riportata e, per l'effetto di:

1. approvare la programmazione annuale dei fabbisogni di personale della Società Acquedotto Pugliese S.p.A. con riferimento all'esercizio 2018, come dettagliata in narrativa e che qui si intende integralmente riportata;
2. in deroga ai limiti previsti all'art. 3 delle Direttive approvate con la DGR n. 100/2018, nelle more del completamento delle procedure di cui all'art. 25 del D.lgs. 175/2016, autorizzare il ricorso ad assunzioni, ovvero a proroghe di contratti a tempo determinato, nei limiti dell'incremento occupazionale di cui al punto 1 che precede;
3. richiamare l'attenzione sulle seguenti disposizioni di cui alla DGR n. 100/2018:
 - a) il ricorso a contratti di lavoro subordinato a tempo determinato e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché alle altre forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi vigenti sui rapporti di lavoro nell'impresa, deve essere motivato da comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35 del d.lgs. n. 165/2001.
 - b) ferme restando le deroghe di cui al punto 2), la spesa complessiva sostenuta in ciascun esercizio per le suddette tipologie contrattuali non può superare il tetto del 50% della spesa complessiva sostenuta nell'anno 2016 per le stesse finalità; da tale limite sono esclusi i contratti di lavoro operati mediante risorse comunitarie;
4. dare atto che il controllo sul rispetto delle Direttive di cui alla DGR n.100/2016 viene effettuato dalla

Sezione Raccordo al Sistema Regionale, sulla base di una relazione riepilogativa dei dati economici di riferimento asseverata dall'organo di controllo contabile, che attesti il rispetto delle misure stabilite nell'atto di indirizzo da trasmettere entro 30 giorni dall'approvazione del bilancio di ciascun esercizio; eventuali scostamenti dagli obiettivi di spesa stabiliti, qualora non riassorbiti mediante azioni correttive nel corso dell'esercizio, devono essere dettagliatamente motivati nella relazione in oggetto;

5. pubblicare la presente sul BURP.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO