

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 dicembre 2017, n. 2317

Acquisizione mediante procedura aperta attraverso accordo quadro della durata massima di 24 mesi per affidamento servizio manutenzione ed evoluzione sistema informativo lavoro sintesi adesione bando e delega alla città metropolitana di Milano capofila convezione iniziale dei compiti e funzioni inerenti l'intera procedura di gara.

L'Assessore al Lavoro, Sebastiano Leo, sulla base dell'istruttoria espletata dall'istruttore dr. Emidio Smaltino confermata dal Dirigente dell'Ufficio Politiche Attive dr.ssa Angela Di Domenico, dal Dirigente della Sezione Promozione e Tutela del Lavoro, dr.ssa Luisa Anna Fiore, riferisce quanto segue:

- L'articolo 25, primo comma, della legge 24 novembre 2000, n. 340 recante *“Disposizioni per la delegificazione di norme e per la semplificazione di procedimenti amministrativi - Legge di semplificazione 1999”*, prevede che *“le pubbliche amministrazioni che siano titolari di programmi applicativi realizzati su specifiche indicazioni del committente pubblico, hanno facoltà di darli in uso gratuito ad altre amministrazioni pubbliche, che li adattano alle proprie esigenze”*.
- il D.Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 *“Codice dell'Amministrazione digitale”* ed in particolare l'art. 69, come modificato dall'art. 50 del Dlgs 235/2010, prevede che *“le pubbliche amministrazioni che siano titolari di programmi informatici realizzati su specifiche indicazioni del committente pubblico, hanno l'obbligo di darli in formato sorgente, completi della documentazione disponibile, in uso gratuito ad altre pubbliche amministrazioni che le richiedano e che intendano adattarli alle proprie esigenze, salvo motivate ragioni”*;
- L'articolo 26 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”*, al fine di *“assicurare una migliore efficacia della spesa informatica e telematica sostenuta dalle pubbliche amministrazioni, di generare significativi risparmi eliminando duplicazioni e inefficienze, promuovendo le migliori pratiche e favorendo il riuso, nonché di indirizzare gli investimenti nelle tecnologie informatiche e telematiche, secondo una coordinata e integrata strategia”* ha conferito al Ministro per l'innovazione e le tecnologie la competenza a stabilire *“le modalità con le quali le pubbliche amministrazioni comunicano le informazioni relative ai programmi informatici, realizzati su loro specifica richiesta, di cui essi dispongono, al fine di consentire il riuso previsto dall'articolo 25 della legge 340/2000”* e che il Ministro per l'innovazione e le tecnologie ha emanato una apposita Direttiva il 19 dicembre 2003;
- Visto il D.Lgs n. 82 del 7 marzo 2005 *“Codice dell'amministrazione digitale”*
- Visto il D.Lgs Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *“Codice dei contratti pubblici”*, il decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 e la legge 21 giugno 2017, n. 96;

Considerato che

- con il Progetto di e-government Sintesi – Sistema integrato servizi per l'Impiego – finanziato da parte della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per l'Innovazione e le tecnologie è stato realizzato in forma aggregata dalla Regione Puglia, Regione Lombardia, dalle Province pugliese e lombarde, un moderno sistema informativo integrato a supporto delle attività amministrative e dei servizi erogati dai Centri per l'Impiego;
- con DGR del 5 giugno 2003 n. 763 è stata approvata la Convenzione per la costituzione dell'aggregazione delle Amministrazioni Provinciali di Milano, Bergamo, Brescia, Como, Cremona, Lecco, Lodi, Mantova, Pavia, Sondrio, Varese, Bari, Brindisi, Foggia, Taranto, Catanzaro, delle Regioni Puglia e Lombardia, della Camera di Commercio I.A.A. di Milano, INAIL, INPS e UNIONCAMERE per la realizzazione del Progetto denominato *“SINTESI”* (Sistema Integrato per i Servizi per l'Impiego) e autorizzato il Dirigente Responsabile del Settore Lavoro alla sottoscrizione dello schema di convenzione per la realizzazione del progetto;
- la Provincia di Milano ha provveduto ad indire la gara sulla base del capitolato speciale d'appalto approvato il 19 giugno 2003, regolarmente espletata e aggiudicata;

- con DGR del 31 agosto 2004 n. 1335 avente come oggetto “Progetto SINTESI – atti consequenziali alla deliberazione di G.R. n. 763/03 – Definizione contabile – Approvazione contratto” è stata data attuazione esecutiva nella Regione Puglia del progetto;
- con DGR del 12 luglio 2006 n. 1018 avente come oggetto “POR Puglia 2000-2006 – Completamento di Programmazione – Asse III Mis 3.1 azione a) Organizzazione del sistema dei servizi per l’Impiego – Atto d’intesa tra la Regione Puglia e le Province relativo al progetto SINTESI”, è stata sottoscritta l’intesa tra la Regione Puglia e le province;
- con DGR del 1 agosto 2008 n. 1466 la Regione Puglia ha aderito al Bando di gara per la gestione associata del sistema informativo lavoro SINTESI, delegando alla Provincia di Milano i compiti e le funzioni inerenti l’intera procedura di gara, dalla fase istruttoria all’aggiudicazione;
- con DGR del 28/11/2008 n. 2332 si è autorizzata la prosecuzione dei servizi di “SINTESI”, per il tempo necessario al completamento delle procedura del Sistema Informativo Lavoro, di cui alla DGR n. 1466/2008;
- in data 12 dicembre 2008 si sono conclusi i procedimenti di gara con relativa approvazione, con Determina Dirigenziale della Provincia di Milano 229/2008 del 12 dicembre 2008, dei verbali di procedura di gara per l’affidamento del servizio di manutenzione del sistema informativo lavoro SINTESI;
- le attività sono state garantite dalla ripetizione di servizi analoghi, prevista dal bando di gara, per un ulteriore periodo di tre anni (36 mesi), dalla data di scadenza del contratto, ai sensi dell’art.57 comma 5 lett b) del D.Lgs 163/2006;
- con DGR del 13/1/2015 n. 15 avente ad oggetto “ACQUISIZIONE MEDIANTE GARA UNICA, DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA DEL SISTEMA INFORMATIVO LAVORO SINTESI. ADESIONE AL BANDO E DELEGA ALLA PROVINCIA DI MILANO, IN QUALITA’ DI ENTE CAPOFILO DELLE CONVENZIONE INIZIALE, DEI COMPITI E FUNZIONI INERENTI L’INTERA PROCEDURA DI GARA”, la Regione Puglia ha aderito alla gara unica delegando la Città Metropolitana di Milano ai compiti dell’intera procedura;
- con DD del 10 novembre 2015 n. 2526 è stato preso atto dell’aggiudicazione della gara, approvato lo schema di verbale di consegna di servizi e autorizzata, nelle more della stipulazione del contratto, l’esecuzione anticipata della prestazione con decorrenza dal 10 novembre 2015, ai sensi dell’art. 302, comma 3, del DPR 207/10 e che il relativo contratto è stata repertoriato in data 20/9/2016 n. 018546 – Reg. Agenzia delle Entrate n. 9317 del 3/10/2016;
- La Città Metropolitana di Milano con comunicazione del 16/2/2017, ns prot. 2046/2017 ha notificato la DD n. 985/2017 del 6/2/2017 avente come oggetto “Procedura negoziata senza previa pubblicazione di avviso pubblico conformemente a quanto previsto dall’art.57, comma 5, lettera b) del D.Lgs 163/2006 per la ripetizione dei servizi analoghi di manutenzione ed evoluzione del Sistema Informativo Lavoro SINTESI, consulenza specialistica, gestione e monitoraggio del sistema informativo CIG 68612778e4. Presa d’atto dell’esito positivo dei controlli e attribuzione di efficacia all’aggiudicazione definitiva all’impresa DIGID Spa per l’importo contrattuale di Euro 245.895,48 (IVA 22% esclusa), di cui euro 51.911,27 oltre iva 22% a carico della Città Metropolitana di Milano”;
- con DD n. 129 del 22/2/2017, è stato preso atto dell’aggiudicazione definitiva della “procedura negoziata senza previa pubblicazione di avviso pubblico conformemente a quanto previsto dall’art.57, comma 5, lettera b) del D.Lgs 163/2006 per la ripetizione dei servizi analoghi di manutenzione ed evoluzione del sistema informativo Sintesi, consulenza specialistica, gestione e monitoraggio del sistema informativo” ed è stato approvato lo schema del verbale di consegna dei servizi firmato dal Dirigente del Servizio dr. Giuseppe Lella;
- il contratto è stato repertoriato in data 2/11/2017 al n. 019591 e registrato in misura fissa presso l’Agenzia delle Entrate al n. 8902 in data 22/11/2017 con scadenza 26/2/2018;

Considerato che

risulta essenziale assicurare la continuità dei servizi al lavoro erogati dai Centri per l’Impiego, la manutenzione applicativa e lo sviluppo del Sistema Informativo SINTESI, fondamentale per garantire lo svolgimento delle attività evitando la possibile interruzione:

- del flusso e gestione delle comunicazioni obbligatorie vigenti così come previsto dal decreto interministeriale del 30 ottobre 2007;
- del flusso e gestione delle Schede Anagrafiche Professionali in cooperazione applicativa con il Nodo Nazionale secondo gli standard previsti e delle relative politiche attive;
- del flusso e gestione delle DID on line;
- del flusso e gestione dei Prospetti Informativo Disabili e delle attività previste dalla legge 12 marzo 1999 n. 68 "Norme per il diritto al lavoro dei disabili";
- dei flussi e gestione delle attività previste da ANPAL;
- di tutte le attività previste dal Programma Garanzia Giovani gestite attraverso il sistema: convocazioni, prese in carico, gestione stato adesioni, Patto di Servizio, erogazione servizi;
- della tracciabilità dei servizi erogati dai Centri per l'Impiego così come previsto dal Masterplan Regionale;
- del flusso e gestione delle Casse Integrazioni in Deroga;
- del flusso e gestione dei tirocini formativi;
- delle attività da parte dei servizi ispettivi, dell'Inps, del Servizio Lavoro e Formazione e di quanti hanno accesso al sistema per i controlli di competenza;
- di tutte le procedure amministrative di competenza dei centri per l'impiego previste dal D.Lgs 150/2015, il supporto alle politiche attive per il Lavoro (accoglienza, orientamento, incontro domanda/offerta)
- il sistema informativo SINTESI è il sistema informativo integrato del Lavoro della Regione Puglia (SILP) e che interagisce tramite servizi di cooperazione applicativa con la piattaforma Sistema Puglia;
- in occasione dei tavoli tecnici di pilotaggio tenutisi nell'anno in corso tutti gli Enti aderenti al progetto SINTESI, in forma unanime hanno manifestato la volontà e la necessità di procedere in forma associata all'indizione di una nuova gara per l'acquisizione dei servizi di manutenzione ed evoluzione del sistema SINTESI, confermando il ruolo di Ente capofila la Città Metropolitana di Milano;
- in data 31/3/2017 con nota n. 81923/2017, la Città Metropolitana di Milano in qualità di ente capofila del progetto ha richiesto a tutte le Amministrazioni la disponibilità alla partecipazione e all'adesione al progetto SINTESI con relativa conferma delle disponibilità finanziarie necessarie per la copertura della spesa relativa al nuovo servizio di manutenzione e di sviluppo del Sistema SINTESI per gli anni 2018 e 2019;
- La Regione Puglia – Sezione Promozione e Tutela del Lavoro con nota n. AOO_060/6144 del 15/5/2017 ha manifestato la volontà di procedere in forma associata all'indizione di una nuova gara per l'affidamento dei servizi di manutenzione e assistenza del sistema informativo lavoro SINTESI, confermando la relativa disponibilità finanziaria e ha richiesto l'individuazione nel bando di gara di un apposito lotto specifico per la Regione Puglia finalizzato all'unificazione della banca dati al fine di creare un'unica piattaforma regionale di SINTESI;
- In data 13/7/2017 la Città Metropolitana di Milano, ns. prot.AOO_060/9525 ha trasmesso la bozza del capitolato speciale d'appalto relativo alla gara a procedura aperta per l'affidamento dei servizi di manutenzione ed evoluzione del sistema informativo lavoro "SINTESI", consulenza specialistica, gestione e monitoraggio del sistema informativo;
- Con nota del 19/12/2017 n. 293628 della Città Metropolitana di Milano avente ad oggetto "Servizi di manutenzione ed evoluzione del Sistema Informativo Lavoro "SINTESI", consulenza specialistica, gestione e monitoraggio del Sistema Informativo in uso presso Regione Lombardia, Città Metropolitana di Milano, Province lombarde e Regione Puglia" per l'esperimento, in qualità di Ente capofila, della procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico, di cui all'art. 54, comma 3 del d.lgs. 50/2016, per la durata di 24 mesi Valore complessivo dell'Accordo Quadro: Euro 1.441.300,00 (IVA inclusa)." è stato trasmesso:
 - Il decreto sindacale n. 329 del 13/12/2017 di conferma della procedura di gara in forma associata con Ente Capofila la Città Metropolitana di Milano
 - la bozza del capitolato speciale di appalto
 - il prospetto economico degli oneri necessari per ciascuna amministrazione aderente al progetto SINTESI

- Dal prospetto economico la quota per la Regione Puglia ammonta:
 - Euro 164.754,10 + IVA 22% (Euro 201.000,00)
 - Euro 57.377,06 + IVA 22% (Euro 70.000,00) per il Lotto Specifico di unificazione delle banche dati
 Per un totale pari a Euro 271.000,00

Premesso quanto innanzi, preso atto che la Regione Puglia:

ritiene opportuno in termini di costi, di economie di scala, di uniformità del sistema e continuità, partecipare ad una gara unica con le altre Amministrazioni coinvolte nel progetto avendo aderito alla convenzione per il sistema informativo SINTESI e mantenendo lo stesso modello organizzativo adottato per lo sviluppo di SINTESI evitando altresì il rischio di una interruzione di pubblico servizio.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D.LGS 118/2011 E SS.MM.II.

La copertura finanziaria della spesa derivante dal presente provvedimento pari ad € 271.000,00 (euro duecentosettantunomila/00) viene garantita dagli stanziamenti sul Cap. n. 951015 "Spese per la gestione, manutenzione e aggiornamento del sistema informativo lavoro SINTESI. Decreto interministeriale 30/10/2007 L.R. 11/2009" del Bilancio regionale.

La spesa di cui al presente provvedimento corrisponde ad OGV che sarà perfezionata nel 2018 mediante impegno pluriennale da assumersi con atto dirigenziale della Sezione Promozione e Tutela del Lavoro secondo il cronoprogramma di seguito riportato:

Cap. 951015:

anno 2018: € 120.250,00

anno 2019: € 100.500,00

anno 2020: € 50.250,00

L'Assessore al Lavoro sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

Il presente atto rientra nelle competenze della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. d) ed f), della L.R. n. 7/1997.

LA GIUNTA

- UDITA la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Lavoro;
- VISTE le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell'Ufficio Politiche attive per il Lavoro, dal Dirigente del Servizio Politiche per il Lavoro.

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- di prendere atto di quanto indicato in premessa, che qui si intende integralmente riportato;
- di partecipare alla procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del DLgs 50/2016, per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico, di cui all'art.54, comma 3, del D.Lgs 50/2016, della durata massima di 24 mesi dalla sottoscrizione per l'affidamento dei "SERVIZI DI MANUTENZIONE ED EVOLUZIONE DEL SISTEMA INFORMATIVO LAVORO SINTESI, CONSULENZA SPECIALISTICA, GESTIONE E MONITORAGGIO DEL SISTEMA" per l'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 del D.Lgs. 50/2015, con una quota di partecipazione, per la Regione Puglia, pari a Euro 271.000,00 (IVA INCLUSA);
- di stabilire la durata massima dell'appalto di 24 mesi a decorre dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto;
- di delegare alla Città Metropolitana di Milano, in qualità di Ente capofila iniziale, ogni compito e funzione inerente l'intera procedura di gara, dalla fase istruttoria all'aggiudicazione;
- di dare mandato al Dirigente della Sezione Promozione e Tutela del Lavoro direttamente o tramite delega

- per la realizzazione di tutti gli adempimenti relativi alla attuazione del presente atto;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
CARMELA MORETTI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO