

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 5 dicembre 2017, n. 2087

DGR 714/2017: indirizzi ai Comuni per i bandi comunali per la presentazione delle domande inerenti le concessioni di posteggio in scadenza ai sensi del decreto-legge n. 244/2016, convertito con modificazioni dalla legge 27 febbraio 2017, n. 19.

Assente l'Assessore allo Sviluppo Economico, Michele Mazzarano, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario responsabile, confermata dalla Dirigente della Sezione Attività Economiche Artigianali Commerciali, il Vice Presidente riferisce quanto segue:

La Direttiva comunitaria 2006/123/CE, relativa ai servizi del mercato interno, più nota come "Direttiva Bolkestein", ha indicato quale suo obiettivo prioritario l'eliminazione delle barriere allo sviluppo del settore dei servizi tra Stati membri.

Per quanto riguarda, in particolare, il commercio su aree pubbliche, la Commissione Europea ha più volte ribadito l'obbligo di attuare procedure di selezione specifica per il rilascio delle concessioni di posteggio, al fine di garantire imparzialità e trasparenza, nonché condizioni di concorrenza aperta (Int P 3434/2010).

Al fine di mitigare l'impatto della direttiva e traghettare il settore dell'ambulato verso un passaggio non traumatico ai nuovi principi pro-concorrenziali, l'articolo 70, comma 5, del D.Lgs. 59/2010, di recepimento della Direttiva, ha previsto espressamente l'individuazione, con Intesa in sede di Conferenza Unificata, di criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi e le disposizioni transitorie da applicare anche alle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del decreto. L'Intesa è stata sancita con rep. atti n. 83/ CU del 5/07/2012 e si pone l'obiettivo di *"proteggere, tra l'altro, gli investimenti effettuati nel corso degli anni dagli operatori e di non stravolgere un comparto economico costituito da circa 160.000 microimprese in gran parte a conduzione familiare"* (vedi Intesa: relazione di accompagnamento).

L'attuazione dell'Intesa è stata accompagnata da Documenti Unitari delle Regioni che salvaguardano valori quali l'anzianità di presenza dell'operatore nel posteggio del mercato o della fiera e la professionalità maturata negli anni.

La complessità di questo scenario è stata aggravata dalle difficoltà operative dei Comuni impreparati ad affrontare un complesso monitoraggio delle concessioni rilasciate e dalla legge n. 19 del 27.02.2017 che, con l'intento di dare ai Comuni un più ampio lasso temporale per la redazione dei bandi, è risultata, in verità, di difficile attuazione ed interpretazione con particolare riferimento all'efficacia delle procedure già avviate o concluse.

A questo si è aggiunto il parere, rilasciato dall'AGCM (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato) in data 15.12.2016, che ha messo in discussione i criteri di applicazione dell'Intesa, ritenendo che sussista un eccessivo favor attribuito al concessionario uscente e valutando la durata dodicennale delle concessioni *"eccessivamente lunga, predeterminata e rigida"*.

Il Dipartimento per gli Affari Regionali - Presidenza Consiglio dei Ministri - ha istituito un Tavolo tecnico con le Regioni allargato anche all'Autorità Garante, all'ANCI e al Ministero dello Sviluppo Economico per valutare le osservazioni del Garante e giungere ad una revisione o integrazione dell'Intesa e dei Documenti Unitari. L'ultima riunione del Tavolo si è svolta il 29 marzo u.s. e, nelle more di definizione degli esiti della discussione, la Giunta Regionale con deliberazione 16 maggio 2017, n. 714 ha fornito indicazioni ai Comuni, suggerendo la data del 31 gennaio 2018 come data ultima da fissare nei bandi comunali per la presentazione delle domande inerenti le concessioni di posteggio in scadenza.

Approssimandosi tale scadenza, in data 20 novembre 2017 presso l'Assessorato allo Sviluppo Economico, si è tenuta una nuova riunione con le associazioni di categoria maggiormente rappresentative del settore per discutere di eventuali nuove azioni da intraprendere.

– A tal fine l'Ufficio ha richiamato l'attenzione su alcuni elementi di novità intervenuti che possono essere così sintetizzati:

- in data 25/05/2017 la Conferenza delle Regioni ha approvato il documento 17/64/CR8a/CII che, dopo aver analizzato le criticità della situazione, contiene la disponibilità delle Regioni a rivedere i principi dell'Intesa con riferimento alla fase successiva a quella di prima attuazione;
- in data 27/07/2017 la Conferenza delle Regioni ha approvato il nuovo documento 17/106/CR10b/C11 con il quale è stato chiesto un incontro con il Ministro dello sviluppo economico, per definire l'esatta portata della disposizione della legge n. 19/2017 e per proseguire l'attività del tavolo tecnico già costituito presso la Conferenza Unificata, con la presenza dell'Antitrust;
- a settembre 2017 l'Autorità Garante ha impugnato i provvedimenti delle Regioni Marche ed Emilia riferiti alle procedure di rinnovo dei posteggi, ribadendo le osservazioni avanzate con il parere di dicembre 2016. Sui ricorsi, al momento non è intervenuta alcuna decisione;
- nel corso della riunione del 20 settembre 2017, la Commissione Attività Produttive presso la Conferenza delle Regioni ha ribadito la richiesta di un incontro con Il Ministro allo Sviluppo Economico e la necessità di proseguire il lavoro di confronto al Tavolo tecnico con il MISE e l'Antitrust.

Dalla discussione è emerso che continuano a sussistere numerosi elementi di incertezza che suggeriscono l'opportunità di uno spostamento della data del 31 gennaio 2018 al fine di prendere in considerazione gli esiti del tavolo ministeriale in corso che potrebbero influire anche sulla decisione dei ricorsi dell' AGCM. I rappresentanti di Confcommercio e Confesercenti presenti alla riunione hanno sottolineato l'assenza di indirizzi da parte del Governo sull'argomento e ribadito i seguenti punti:

- proseguire nell'impegno di intervenire a livello nazionale per affrontare le gravi conseguenze dell'applicazione della Direttiva agli operatori ambulanti e sostenere l'uscita del commercio su aree pubbliche dalla Direttiva Europea Bolkestein;
- mantenere, in ogni caso, a tutela dell'operatore uscente, i criteri dell'Intesa basati sulla professionalità e anzianità dell'Impresa che non rappresentano un favor, come sostiene l'AGCM, ma solo salvaguardia delle imprese;
- confermare la disponibilità a partecipare ai dibattiti in corso a livello interregionale e nazionale per affrontare le criticità delle norme e verificare le soluzioni percorribili.

A conclusione dell'incontro è stata condivisa la nuova scadenza del 31 ottobre 2018 quale termine ultimo da fissare nei bandi comunali per la presentazione delle domande. I Comuni dovranno, nel rispetto di quanto previsto dalla legge 19/2017 completare le procedure di rinnovo nel rispetto dei criteri dell'Intesa. I Comuni potranno, naturalmente, coordinare tali adempimenti in base alla propria autonomia organizzativa e nel rispetto dei termini di legge.

Con nota prot. n. 160/4526 del 21/11/2017 l'Ufficio ha trasmesso all'ANCI una sintesi degli esiti della riunione.

Tutto ciò premesso si propone alla Giunta Regionale di confermare gli indirizzi ai Comuni già forniti con la DGR 714/2017 e indicare la data del 31 ottobre 2018 quale termine ultimo da fissare nei bandi comunali per la presentazione delle domande inerenti le concessioni di posteggio in scadenza ai sensi del decreto-legge n. 244/2016, convertito con modificazioni dalla legge 27 febbraio 2017, n. 19. Prima di tale data, e comunque quando intervenga una necessità di informazione, la Regione riconvocherà il partenariato per fornire un monitoraggio sulle attività in corso o per condividere nuove azioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi.

Copertura finanziaria ai sensi della L.R.28/01 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il vice Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale, rientrando il medesimo nella fattispecie di cui all'art. 4, comma 4, lettera K) della LR. n. 7/97.

LA GIUNTA

UDITA la relazione e la conseguente proposta del vice Presidente

VISTA la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal funzionario responsabile e dalla Dirigente della Sezione Attività Economiche Artigianali e Commerciali, che ne attestano la conformità alla vigente legislazione;

A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DEUBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

- di approvare la relazione dell'Assessore allo Sviluppo Economico e di fare proprie le proposte riportate nella premessa che qui si intendono integralmente riportate;
- di confermare gli indirizzi ai Comuni già forniti con la DGR 714/2017 e indicare la data del **31 ottobre 2018** quale termine ultimo da fissare nei bandi comunali per la presentazione delle domande inerenti le concessioni di posteggio in scadenza ai sensi del decreto-legge n. 244/2016, convertito con modificazioni dalla legge 27 febbraio 2017, n. 19;
- di stabilire che prima della data del 31 ottobre 2018, e comunque quando intervenga una necessità di informazione, la Regione riconvochi il partenariato per fornire un monitoraggio sulle attività in corso o per condividere nuove azioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi;
- di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Dott.a Carmela Moretti

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Dott. Antonio Nunziante