

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 29 novembre 2017, n. 1973

DDGR 1440/2003, 768/2010, 2645/2010 e seguenti - Programma regionale per la tutela dell'ambiente - Linea 6h: Funzionamento dell'Osservatorio Regionale Rifiuti. Variazione al Bilancio di previsione 2017 e al documento tecnico di accompagnamento al Bilancio gestionale 2017-2019. Applicazione dell'Avanzo di amministrazione ai sensi dell'art. 42, comma 8, del D. Lgs 118/2011 e ss.mm. e ii.

L'Assessore alla Qualità dell'Ambiente Filippo Caracciolo, d'intesa con l'Assessore al Bilancio avv. Raffaele Piemontese, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, confermata dal dirigente dell'Ufficio Gestione dei Rifiuti e dal dirigente della Sezione, e convalidata dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio, ing. Barbara Valenzano, riferisce quanto segue.

Con le Deliberazioni nn° 1440/2003; 1963/2004; 1087/2005; 801/2006; 539/2007; 1641/2007, 1935/2008, 894/2009, 2013/2009, 2645/2010, 2078/2011 e 78/2012, la Giunta Regionale ha approvato e aggiornato, ai sensi dell'art. 4 della L.r. n. 17/2000, il Programma Regionale per la Tutela dell'Ambiente (PRTA), finanziato con le risorse trasferite dallo stato alla Regione, per gli esercizi finanziari dal 2001 al 2009, per gli aspetti concernenti la materia "ambiente".

Le azioni programmate e finanziate per la tutela dell'ambiente risultano articolate nei seguenti dieci Assi:

Asse 1: Normative regionali in materia di tutela ambientale

Asse 2: Aree naturali protette, natura e biodiversità

Asse 3: Sostegno per le Autorità per la gestione rifiuti urbani nei diversi bacini di utenza

Asse 4: Tutela e pulizia delle aree costiere

Asse 5: Tutela della qualità dei suoli e bonifica dei siti inquinati

Asse 6: Sviluppo dell'attività di monitoraggio e controllo ambientale

Asse 7: Definizione di piani regionali di qualità ambientale, e potenziamento dell'operatività regionale in materia di tutela delle acque

Asse 8: Sviluppo delle politiche energetiche ambientali finalizzate alla riduzione delle emissioni nocive

Asse 9: Adeguamento della struttura regionale, della comunicazione istituzionale e della formazione in campo ambientale

Asse 10: Aggiornamento dei piani di attuazione provinciali

Con la richiamata Deliberazione n°2645/2010, la Giunta Regionale ha, tra l'altro, incaricato il Dirigente del Servizio Ecologia (ora Sezione Autorizzazioni Ambientali) di curare l'attuazione del suddetto programma.

Con Deliberazione n°768 del 23 marzo 2010 la Giunta ha rilasciato al Dirigente del Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifiche l'autorizzazione a curare l'attuazione e porre in essere gli adempimenti di natura contabile sul capitolo di spesa 611067 sui quali sono allocati i trasferimenti statali per l'attuazione del Programma di Tutela Ambientale, limitatamente a determinati Assi e Linee, fra cui la **Linea di intervento 6h** "Interventi di monitoraggio della gestione dei rifiuti" (a titolarità regionale), che contempla, tra gli obiettivi, l'istituzione dell'Osservatorio Regionale sui Rifiuti e il suo funzionamento.

In attuazione del D.Lgs 112/98, il Ministero dell'Economia e Finanze ha trasferito alle Regioni risorse in materia ambientale; nell'anno 2009, ha erogato in favore della Regione Puglia, finanziamenti accertati, a valere sui capp. 2032405-2032400/2009 (collegati al cap. di spesa 611067), per il potenziamento ed assistenza tecnica degli uffici regionali nell'ambito dell'attuazione ed implementazione del Piano di Tutela Ambientale regionale, sui diversi Assi e Linee di Intervento.

Premesso che

- con L.R. 31.12.2009, n. 36 avente ad oggetto: "Organizzazione e funzionamento dell'Osservatorio regionale rifiuti della regione Puglia" è stato istituito l'Osservatorio regionale dei Rifiuti, di seguito Osservatorio;
- con D.G.R. 23 febbraio 2010, n. 518 è stata adottata la disciplina per l'organizzazione e funzionamento dell'Osservatorio;
- l'art. 9 del Regolamento, approvato con la richiamata D.G.R. n°518/2010, ha previsto che l'Osservatorio espleti i compiti conferiti avvalendosi di una Segreteria Tecnico-Amministrativa;
- il successivo art.11 del Regolamento ha individuato le competenze della Segreteria ed il co.3 ne ha indicato la composizione e le specifiche competenze;
- Il successivo art.11 del Regolamento ha individuato le competenze della Segreteria ed il co.3 ne ha indicato la composizione e le specifiche competenze;

Dalla sua costituzione, nel mese di Giugno 2015, le attività della Segreteria Tecnica dell'Osservatorio sono state svolte da n. 5 professionalità, di cui tre con profilo tecnico e due con profilo giuridico, nel perseguimento degli obiettivi previsti dalla normativa di settore nazionale e regionale, in conformità agli indirizzi indicati dalla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche ed esplicitati nel report annuale approvato con deliberazione della Giunta Regionale n.1549/2016.

Dato atto che:

- attualmente l'Osservatorio si compone di n° 4 professionalità, in seguito alle dimissioni presentate da un collaboratore, avendo sottoscritto il contratto individuale di lavoro a tempo indeterminato con la Regione Puglia, in quanto vincitore di concorso;
- in relazione ai contratti delle quattro professionalità attualmente in servizio presso la Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche:
 - per tre unità il rapporto contrattuale, la cui scadenza era originariamente prevista per Giugno 2017, è stato prorogato per la durata di anni due, a valle dell'impegno di spesa adottato con Determinazione Dirigenziale n° 79 del 23.03.2017;
 - per la quarta unità risulta imminente la scadenza del rapporto contrattuale;

Alla luce delle novità legislative sopravvenute, in particolare la legge n° 221/2015, c.d. "Collegato ambientale" che ha previsto un nuovo approccio al ciclo di gestione dei rifiuti urbani, considerando nuovi obiettivi di raccolta differenziata, recupero e riciclo dei rifiuti solidi urbani, risulta necessario completare le attività già definite nel 2016, tra le quali:

- **Aggiornamento del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani;**
- **Adeguamento della normativa relativa al tributo speciale per il conferimento in discarica** entro il 2018 attuando delle azioni mirate nei confronti dei Comuni e degli organi associativi per il raggiungimento degli obiettivi previsti e aggiornando i criteri di determinazione dell'ammontare del tributo alle disposizioni dettate dalla normativa nazionale.

Negli anni a venire l'Osservatorio dovrà continuare a supportare la Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche nelle attività legate all'aggiornamento del piano e della normativa relativa al tributo speciale per il conferimento in discarica previsti, nonché nell'attuazione delle azioni mirate nei confronti dei Comuni e degli organi associativi per accompagnarli verso il raggiungimento degli obiettivi previsti con conseguente necessità di garantire il compimento delle seguenti attività, attualmente svolte dall'Osservatorio:

- validazione delle percentuali e applicazione delle aliquote relative all'Ecotassa 2018 (anno 2017) e alla rideeterminazione delle aliquote relative all'Ecotassa 2017 (anno 2016);
- supporto costante ad InnovaPuglia S.p.A. nell'implementazione del portale regionale ambientale www.sit.puglia.it e nell'aggiornamento, in base alle recenti normative previste dal cd. "Collegato Ambientale", del sistema informatico;
- costante supporto ai 258 Comuni della Regione Puglia nell'ambito della comunicazione dei dati sul portale;

- supporto alla Sezione nelle tematiche inerenti gli scarti e i sovralli, alla luce della recente sentenza n. 85 del 22.3.2017 del TAR, al fine dell'applicazione dell'aliquota relativa ai medesimi, in linea con la disciplina nazionale istitutiva del tributo;
- supporto alla Sezione nelle attività previste dal Piano di Comunicazione sulle tematiche ambientali a valere su risorse POR FESR 2014-2020, di cui alla DGR n. 1162 del 13/07/2017 di approvazione del piano finanziario relativo alla comunicazione settoriale per la realizzazione di campagne, eventi e attività di comunicazione su tematiche ambientali;

Tanto premesso, anche alla luce delle recenti disposizioni normative introdotte dal Legislatore regionale e nazionale e dei previsti adeguamenti degli strumenti di pianificazione attinenti al ciclo di gestione dei rifiuti, **risulta necessario ed indispensabile** per l'Amministrazione Regionale continuare ad avvalersi del collaboratore co.co.co., il cui contratto è di imminente scadenza, al fine di garantire il completamento degli obiettivi innanzi delineati, assicurando la più ampia operatività della Segreteria Tecnica dell'Osservatorio, anche in considerazione delle competenze specifiche richieste e del know how acquisito, evitando soluzioni di continuità nell'espletamento delle funzioni già attribuite ed in coerenza con l'art. 7 c. 6 lett. d) del d.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.

Richiamata la nota prot. 4897 del 9.3.2017, con cui la Sezione Personale e Organizzazione, preso atto che la possibilità di prorogare i contratti dei co.co.co. *per il completamento delle fasi progettuali per ritardi non imputabili al collaboratore* è contemplata sia dall'ordinamento nazionale che regionale,

Dato atto che le attività specialistiche proprie dell'Osservatorio Regionale dei Rifiuti sono state portate avanti con costanza e responsabilità dal collaboratore de quo ed il ritardo nel completamento delle stesse non è in alcun modo ascrivibile al collaboratore medesimo, risultando esclusivamente determinato dalle modifiche e dalle novità normative introdotte dal legislatore.

Si ritiene, in conformità a quanto previsto dall'articolo 7 comma 6 del d.lgs. 165/2001 e del Regolamento Regionale n°11/2009, necessario prorogare **per dodici mesi** n°1 contratto di collaborazione coordinata e continuativa, rappresentando, al contempo, la necessità di assicurare, anche negli esercizi futuri, la piena operatività della Segreteria tecnica dell'Osservatorio e l'espletamento dei compiti previsti dalla L. R. 36/2009 e disciplinati con la DGR 518/2010.

Visti

- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n° 118 come integrato dal D. Lgs. 10 agosto 2014, n° 126 "Disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009;
- la legge regionale n° 41 del 30.12. 2016 "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2017 e pluriennale 2017-2019";
- la Deliberazione di Giunta Regionale n° 16 del 17.01.2017 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2017-2019;
- il comma 6 dell'articolo 2 della predetta legge regionale n. 41/2016 che autorizza la Giunta regionale a stabilire ulteriori vincoli e limitazioni all'impegno ed al pagamento delle somme iscritte nello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2017;
- l'art. 51, comma 2 del D. Lgs. 23 Giugno 2011, n. 118, come integrato dal D. Lgs. 10 Agosto 2014, n. 126, che dispone che la Giunta, con provvedimento amministrativo, autorizza le variazioni del Documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del Bilancio Gestionale e Finanziario 2017 e del Bilancio di Previsione 2017;

Vista, altresì

la Deliberazione di Giunta Regionale n°1679 del 24.10.2017, con la quale - tra l'altro- sono state autoriz-

zate, in termini di competenza finanziaria ai fini del pareggio del bilancio, le altre spese previste dal bilancio di previsione del corrente esercizio finanziario entro il limite che assicura il rispetto del saldo finanziario di cui all'art. 1. Comma 466, della legge n. 232/2016, con disposizioni ai competenti uffici della Sezione Bilancio e Ragioneria alla lavorazione e registrazione dei provvedimenti di impegno fino alla saturazione degli spazi disponibili;

Visto e considerato che la richiamata Deliberazione di Giunta Regionale n°1679 del 24.10.2017 dispone, inoltre che *“Le proposte di deliberazione di iscrizione dell'avanzo di amministrazione vincolato dovranno essere predisposte d'intesa con le competenti strutture dell'Assessorato al Bilancio e sottoposte anche alla sottoscrizione dell'Assessore al Bilancio”*;

Tanto premesso, considerata la necessità di prorogare di dodici mesi n°1 contratto di collaborazione coordinata e continuativa, per garantire la piena operatività dell'Osservatorio regionale Rifiuti, utilizzando le risorse introitate dalla Regione Puglia nell'esercizio 2009, attualmente collocate in avanzo di amministrazione, il cui mancato utilizzo potrebbe portare alla contestuale revoca e restituzione delle stesse;

Si propone alla Giunta regionale:

di procedere, ai sensi dell'art. 51, comma 2 del D. Lgs. 23 Giugno 2011, n. 118, alla variazione al Documento Tecnico di accompagnamento, al Bilancio Gestionale e Finanziario 2017 e al Bilancio di Previsione 2017 per quota parte dell'importo non impegnato nell'e.f. 2009 pari a C 48.201,73, autorizzando le necessarie variazioni di bilancio meglio descritte nella parte contabile del presente atto;

- di istituire tre nuovi capitoli con le seguenti declaratorie:

C.R.A. : 65 Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche e Paesaggio 05 Ciclo Rifiuti e Bonifiche

Missione	9	9	9
Programma	3	3	3
Titolo	1	1	1
Capitolo di Spesa	C.N.I.	C.N.I.	C.N.I.
Declaratoria	“Spese di funzionamento dell'Osservatorio regionale Rifiuti - Pagamento delle competenze per Co.Co.Co” Piano dei Conti Finanziario: U.1.03.02.12	“Spese di funzionamento dell'Osservatorio regionale Rifiuti - Contributi previdenziali e assicurativi a carico dell'Ente INPS-INAIL per personale con contratto di Co.Co.Co.” Piano dei Conti Finanziario: U.1.01.02.01	“Spese di funzionamento dell'Osservatorio regionale Rifiuti Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)” Piano dei Conti Finanziario: U.1.02.01.01

- di applicare l'avanzo vincolato per € 48.201,73 sul capitolo di spesa collegato 611067, con iscrizione sui tre C.N.I. del Bilancio di previsione 2017.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D. LGS N. 118/2011 S.M.I.

Il presente provvedimento comporta l'applicazione dell'Avanzo di Amministrazione Vincolato, ai sensi dell'art. 42 comma 8 del D.Lgs. n.118/2011, come integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, formatosi nell'esercizio finanziario 2009 per l'importo complessivo di € 48.201,73, con la conseguente VARIAZIONE, IN TERMINI DI COMPETENZA E CASSA, al bilancio di previsione 2017 e pluriennale 2017/2019, al Documento tecnico di

accompagnamento ed al Bilancio gestionale approvato con DGR n. 16/2017, ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. 118/2011:

VARIAZIONE IN TERMINI DI COMPETENZA E CASSA						
CRA	CAPITOLO	Missione, Programma, Titolo	Piano dei Conti Finanziario	VARIAZIONE Esercizio Finanziario 2017		
				Competenza	Cassa	
APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE				+ € 48.201,73	0,00	
66.03	1110020	FONDO DI RISERVA PER SOPPE- RIRE A DEFICIENZE DI CASSA (ART.51, L.R. N. 28/2001).	20.1.1	1.10.1.1	0,00	- € 48.201,73
65.05	C.N.I.	Spese di funzionamento dell'Osservatorio Regionale Rifiuti - Pagamento delle competenze per Co.Co.Co	9.3.1	1.03.02.12.003	+ €36.800,77	+ € 36.800,77
65.05	C.N.I.	Spese di funzionamento dell'Osservatorio Regiona- le Rifiuti - Contributi pre- videnziali e assicurativi a carico dell'Ente INPS-INAIL per personale con contrat- to di Co.Co.Co.	9.3.1	1.01.02.01.001	+ € 8.272,92	+ € 8.272,92
65.05	C.N.I.	Spese di funzionamento dell'Osservatorio Regionale Rifiuti - Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	9.3.1	1.02.01.01.001	+ €3.128,04	+ €3.128,04
All'impegno della spesa provvederà il Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche con successivo atto dirigenziale da assumersi nel corrente esercizio finanziario.						

L'Assessore Filippo CARACCILO relatore, sentito l'Assessore al Bilancio avv. Raffaele Piemontese, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale che rientra nelle competenze della Giunta Regionale a norma dell'art. 4 comma 4 lettera e della L.r. n. 7/97, nonché del D.P.G.R. n. 443/2015.

LA GIUNTA

udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore relatore;
viste le sottoscrizioni apposte in calce al presente provvedimento; a voti unanimi e palesi, espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- di fare propria la relazione dell'Assessore alla Qualità dell'Ambiente;
- **di istituire tre C.N.I.** nell'ambito del C.R.A. : 65 Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche e Paesaggio - 05 Ciclo Rifiuti e Bonifiche:

Missione	9	9	9
Programma	3	3	3
Titolo	1	1	1
Capitolo di Spesa	C.N.I.	C.N.I.	C.N.I.

Declaratoria	“Spese di funzionamento dell’Osservatorio regionale Rifiuti - Pagamento delle competenze per Co.Co.Co” Piano dei Conti Finanziario: U.1.03.02.12	“Spese di funzionamento dell’Osservatorio regionale Rifiuti - Contributi previdenziali e assicurativi a carico dell’Ente INPS-INAIL per personale con contratto di Co.Co.Co.” Piano dei Conti Finanziario: U.1.01.02.01	“Spese di funzionamento dell’Osservatorio regionale Rifiuti Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)” Piano dei Conti Finanziario: U.1.02.01.01
---------------------	---	--	---

- **di autorizzare** la Sezione Bilancio e Ragioneria ad apportare, ai sensi dell’art. 42 comma 8 del D.Lgs. del D.Lgs 118/2011, le variazioni a valere sul bilancio vincolato così come espressamente riportato nella sezione “Copertura Finanziaria” nella parte entrata e nella parte spesa, in termini di competenza e di cassa per l’importo complessivo di € 48.201,73, quale economia vincolata sul capitolo di spesa collegato 611067 - cap. entrata 2032400;
- **di dare atto** che con le suddette variazioni si intendono modificati il Bilancio di previsione 2017-2019, nonché il documento tecnico di accompagnamento e il Bilancio finanziario gestionale 2017-2019;
- **di approvare** l’allegato E/1 parte integrante del presente provvedimento;
- **di incaricare**, dopo l’adozione della presente deliberazione, la Sezione Bilancio e Ragioneria di trasmettere alla Tesoreria Regionale il prospetto E/1 di cui all’art. 10 comma 4 del D.Lgs n.118/2011;
- **di incaricare** il Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche all’adozione degli atti consequenziali;
- **di dare atto** della necessità di assicurare, anche negli esercizi futuri, la piena operatività della Segreteria tecnica dell’Osservatorio e l’espletamento dei compiti previsti dalla L. R. 36/2009 e disciplinati con la DGR 518/2010;
- **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.P.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Antonio Nunziante

Allegato E/1

Allegato n. 8/1
al D.Lgs 118/2011

Allegato delibera di variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere

data: / / n. protocollo

Rif. Proposta di delibera RSU/DEL/2017/000

SPESE

MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. - ESERCIZIO 2017	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO ESERCIZIO 2017
			in aumento	in diminuzione	
MISSIONE	9 SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE				
Programma	3 Rifiuti	residui presunti			
Titolo	1 Spese correnti	previsione di competenza	€ 48.201,73		
		previsione di cassa	€ 48.201,73		
Totale Programma	3 Rifiuti	residui presunti	€ 48.201,73		
		previsione di competenza	€ 48.201,73		
		previsione di cassa	€ 48.201,73		
TOTALE MISSIONE	9 SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE	residui presunti	€ 48.201,73		
		previsione di competenza	€ 48.201,73		
		previsione di cassa	€ 48.201,73		
MISSIONE	20 Fondi e Accantonamenti				
Programma	1 Fondi di Riserva	residui presunti			
Titolo	1 Spese correnti	previsione di competenza		€ 48.201,73	
		previsione di cassa			
Totale Programma	1 Fondi di Riserva	residui presunti		€ 48.201,73	
		previsione di competenza		€ 48.201,73	
		previsione di cassa			
TOTALE MISSIONE	20 Fondi e Accantonamenti	residui presunti		€ 48.201,73	
		previsione di competenza		€ 48.201,73	
		previsione di cassa			
TOTALE VARIAZIONI IN USCITA		residui presunti	€ 48.201,73		
		previsione di competenza	€ 48.201,73	€ 48.201,73	
		previsione di cassa			
TOTALE GENERALE DELLE USCITE		residui presunti	€ 48.201,73		
		previsione di competenza	€ 48.201,73	€ 48.201,73	
		previsione di cassa			

ENTRATE

TITOLO, TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	PREVISIONI AGGIORNATE ALLA PRECEDENTE VARIAZIONE - DELIBERA N. - ESERCIZIO 2017	VARIAZIONI		PREVISIONI AGGIORNATE ALLA DELIBERA IN OGGETTO ESERCIZIO 2017
			in aumento	in diminuzione	
TITOLO	0 Applicazione avanzo vincolato				
Tipologia	0 Applicazione avanzo vincolato	residui presunti			
		previsione di competenza	€ 48.201,73		
		previsione di cassa			
TOTALE TITOLO	0 Applicazione avanzo vincolato	residui presunti	€ 48.201,73		
		previsione di competenza	€ 48.201,73		
		previsione di cassa			
TOTALE VARIAZIONI IN ENTRATA		residui presunti	€ 48.201,73		
		previsione di competenza	€ 48.201,73		
		previsione di cassa			
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		residui presunti	€ 48.201,73		
		previsione di competenza	€ 48.201,73		
		previsione di cassa			

TIMBRO E FIRMA DELL'ENTE
Responsabile del Servizio Finanziario / Dirigente responsabile della spesa

Il presente allegato è formato
da n° 1 fasciate

Il Dirigente della Sezione
Ciclo dei Rifiuti e Bonifica
(Ing. Giovanni SCANNICCHIO)