

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 17 ottobre 2017, n. 1640

D.Lgs. n. 517/1999 s.m.i.- Art. 24 L.R.n. 4/2010 s.m.i. - Intesa Regione/Università del 23/9/2013. Nomina Direttore Generale Azienda Ospedaliero- Universitaria "Ospedali Riuniti" di Foggia.

Il Presidente, sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile A.P. "Costituzione e verifica organi Aziende ed Enti SSR e gestione Albi regionali in materia sanitaria", confermata dal Dirigente del Servizio Rapporti Istituzionali e dal Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, riferisce quanto segue.

L'art. 4, comma 2 del D.Lgs. n. 517/1999, concernente la disciplina dei rapporti fra Servizio Sanitario Nazionale ed Università, stabilisce che il Direttore Generale delle Aziende Ospedaliero-Universitarie "è nominato dalla Regione, acquisita l'intesa con il Rettore dell'Università", che "i requisiti per la nomina a direttore generale delle aziende di cui all'articolo 2 sono quelli stabiliti nell'articolo 3-bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni" e che "ai direttori generali si applicano gli articoli 3 e seguenti del medesimo decreto legislativo, ove non derogati dal 'presente decreto".

L'art. 3-bis del D.Lgs. n. 502/92 s.m.i. stabilisce:

- al comma 3 che "la regione provvede alla nomina dei direttori generali delle aziende e degli enti del Servizio sanitario regionale, attingendo obbligatoriamente all'elenco regionale di idonei, ovvero agli analoghi elenchi delle altre regioni, costituiti previo avviso pubblico e selezione effettuata, secondo modalità e criteri individuati dalla regione, da parte di una commissione costituita dalla regione medesima in prevalenza tra esperti indicati da qualificate istituzioni scientifiche indipendenti, di cui uno designato dall'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. (...) Resta ferma l'intesa con il rettore per la nomina del direttore generale di aziende ospedaliero-universitarie".
- al comma 5 che le Regioni, all'atto della nomina di ciascun Direttore generale, "definiscono e assegnano, aggiornandoli periodicamente, gli obiettivi di salute e di funzionamento dei servizi, con riferimento alle relative risorse, ferma restando la piena autonomia gestionale dei direttori stessi";
- al comma 6 che "trascorsi diciotto mesi dalla nomina di ciascun direttore generale, la regione verifica i risultati aziendali conseguiti e il raggiungimento degli obiettivi di cui al comma 5 e, sentito il parere del sindaco o della conferenza dei sindaci di cui all'articolo 3, comma 14, ovvero, per le aziende ospedaliere, della Conferenza di cui all'articolo 2, comma 2-bis, procede o meno alla conferma entro i tre mesi successivi alla scadenza del termine";
- al comma 8 che il rapporto di lavoro del direttore generale "è esclusivo ed è regolato da contratto di diritto privato, di durata non inferiore a tre e non superiore a cinque anni, rinnovabile, stipulato in osservanza delle norme del titolo terzo del libro quinto del codice civile".

L'art. 24 della L.R. n. 4/2010 s.m.i., dispone:

- al comma 2 che "l'elenco regionale dei candidati idonei alla nomina di direttore generale delle aziende e degli enti del SSR della Regione Puglia è istituito e aggiornato con cadenza biennale, attraverso indizione di apposito avviso pubblico da parte del competente Servizio dell'Assessorato alle politiche della salute";
- al comma 8 che "la designazione dei Direttori Generali delle Aziende ed Enti del SSR è effettuata dalla Giunta Regionale attingendo dall'elenco regionale dei candidati idonei di cui al comma 2, ovvero da analoghi elenchi di candidati idonei dalle altre regioni, facendo divieto di attribuire incarichi a soggetti in quiescenza";
- al comma 10 che "la nomina del direttore generale delle aziende ospedaliero-universitarie è effettuata dalla Giunta regionale d'intesa con il Rettore dell'università interessata. Le procedure per l'acquisizione dell'intesa sulla predetta nomina sono definite in sede di Commissione paritetica Regione-Università".

L'atto di Intesa sottoscritto in data 23/9/2013 dal Presidente della Giunta Regionale e dai Rettori delle Università di Bari e Foggia, con riferimento ai requisiti e procedure di nomina dei Direttori generali di Azienda Ospedaliero-Universitaria ha stabilito che:

"Per quanto concerne i requisiti dei Direttori generali delle Aziende Ospedaliero-Universitarie della Puglia si rinvia ai requisiti previsti per i Direttori generali delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Nazionale dall'art. 4, comma 1, lett. a) della L. 189/2012 nonché agli eventuali ulteriori requisiti stabiliti dalla Regione attraverso le norme regionali di recepimento della novella del predetto art. 4 L. 189/2012. Anche con riferimento alle procedure di nomina dei Direttori generali delle Aziende Ospedaliero-Universitarie della Puglia, si rinvia alle modalità e procedure definite per la nomina dei Direttori generali di tutte le Aziende ed Enti del SSN dall'art. 4, comma 1, lett. a) della L. 189/2012, ferma restando la previa acquisizione dell'intesa con il Rettore dell'Università sul candidato da nominare (...)"

Il medesimo Atto di Intesa del 23/9/2013 ha altresì disciplinato le modalità di acquisizione dell'intesa con il Rettore per la nomina del Direttore generale di Azienda Ospedaliero-Universitaria come di seguito: "Una volta approvato l'elenco dei candidati idonei, la Giunta Regionale delega l'Assessore alle Politiche della Salute ad acquisire l'intesa con il Rettore dell'Università di riferimento sul nominativo del candidato da nominare nell'ambito del predetto elenco ovvero nell'ambito di analoghi elenchi di altre Regioni. La predetta intesa sarà acquisita anche sulla base dell'esperienza maturata in attività di formazione e ricerca con reperimento e gestione di fondi regionali, nazionali e/o comunitari. Acquisita l'intesa con il Rettore, la Giunta Regionale nomina il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria".

Occorre evidenziare, inoltre, che in materia di nomina dei Direttori generali delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Nazionale è intervenuto il D.Lgs. n. 171/2016, come recentemente modificato dal D.Lgs. n. 126/2017, che, in attuazione dell'art. 11, co. 1, lett. p) della Legge n. 124 del 7/8/2015 (cd. "Legge Madia" di Riforma della P.A.), all'art.1 co. 2, ha istituito presso il Ministero della Salute l'elenco nazionale dei soggetti idonei alla nomina di direttore generale delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere e degli altri enti del Servizio sanitario nazionale, aggiornato con cadenza biennale.

Il successivo art. 5 del medesimo D.Lgs. n. 171/2016 s.m.i. ha stabilito tuttavia che fino alla costituzione del predetto elenco nazionale, ad oggi non ancora costituito, per il conferimento degli incarichi di direttore generale delle Aziende Sanitarie Locali, delle Aziende Ospedaliere e degli altri enti del Servizio sanitario nazionale e per la valutazione si applicano le procedure vigenti alla data di entrata in vigore dello stesso decreto legislativo.

Con la D.G.R. n. 1424 del 14/9/2017, successivamente rettificata con la D.G.R. n. 1471 del 25/9/2017, è stato approvato l'elenco dei candidati idonei alla nomina di Direttore generale delle Aziende ed Enti del S.S.R., recante specifica indicazione dei candidati idonei che risultano in possesso dell'ulteriore requisito dell'esperienza maturata in attività di formazione e ricerca con reperimento e gestione di fondi regionali, nazionali e/o comunitari, utile per la nomina di Direttore generale delle Aziende Ospedaliero-Universitarie come stabilito dall'Intesa Regione/Università del 23/9/2013.

Considerato che:

- Il dott. Antonio Pedota, nominato Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Ospedali Riuniti" di Foggia con la D.G.R. n. 805 del 17/4/2017 per un periodo di cinque anni decorrenti dall'insediamento, si è dimesso anticipatamente dall'incarico;
- Con la D.G.R. n. 1456 del 25/9/2017 la Giunta Regionale ha preso atto delle predette dimissioni anticipate del dott. Antonio Pedota ed, ai sensi della predetta Intesa Regione-Università degli Studi di Bari e Foggia del 23/9/2013, ha delegato il Presidente della Regione all'acquisizione dell'intesa con il Rettore dell'Università di Foggia sul nominativo del candidato da nominare, da scegliersi nell'ambito dell'elenco degli idonei approvato con la D.G.R. n. 1424/2017 s.m.i. tra i soggetti in possesso dell'ulteriore requisito dell'esperienza maturata in attività di formazione e ricerca con reperimento e gestione di fondi regionali, nazionali e/o comunitari;

- Il medesimo atto deliberativo 1456/2017 ha altresì rinviato ad un successivo atto giuntale la nomina del soggetto designato, previa verifica dei requisiti previsti dall'avviso pubblico di riferimento nonché dell'insussistenza delle cause di inconferibilità ed incompatibilità normativamente prescritte in ossequio alle "Linee guida per il conferimento da parte della Regione di incarichi in enti, istituzioni e organismi di diritto pubblico e privato" approvate con la DG.R. n. 24/2017.

Considerato altresì che :

- Con nota prot. n. 3844/SP del 26/9/2017 il Presidente della Regione ha chiesto al Rettore dell'Università di Foggia di esprimere l'intesa sul nominativo del dott. Vitangelo Dattoli quale nuovo Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Ospedali Riuniti" di Foggia;
- Con nota prot. n. 26591-111/15 del 6/10/2017 il Rettore dell'Università di Foggia ha espresso parere favorevole in merito al predetto nominativo;
- Con nota prot. n. A00-183-5200 del 9/10/2017 il competente Servizio Rapporti Istituzionali del Servizio Strategie e Governo dell'Offerta, in ossequio alle "Linee guida per il conferimento da parte della Regione di incarichi in enti, istituzioni e organismi di diritto pubblico e privato" approvate con la DG.R. n. 24/2017, ha quindi chiesto al dott. Vitangelo Dattoli, ai fini della successiva nomina, apposita autocertificazione redatta ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 attestante l'assenza delle cause di inconferibilità ed incompatibilità dell'incarico normativamente prescritte, oltre ad un curriculum professionale aggiornato.
- Con PEC del 10/10/2017 il dott. Dattoli ha trasmesso l'autodichiarazione attestante l'insussistenza delle cause di inconferibilità ed incompatibilità dell'incarico normativamente prescritte, nonché l'assenza di cause penali di inconferibilità di cui all'art. 3 del D.Lgs. n. 39/2013 ed all'art. 3, comma 11, del D.Lgs. n. 502/1992 s.m.i., archiviata agli atti del competente Servizio della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, ed un curriculum professionale aggiornato.
- Il competente Servizio regionale, inoltre, ha preso atto che la documentazione attestante il possesso dei requisiti previsti dall'avviso pubblico di riferimento da parte del dott. Dattoli è già presente agli atti d'ufficio ed ha avviato le procedure per l'acquisizione d'ufficio delle certificazioni attestanti l'assenza delle cause di penali di cui all'art. 3 del D.Lgs. n. 39/2013 ed all'art. 3, comma 11, del D.Lgs. n. 502/1992 s.m.i., comunque già autocertificate dal dott. Dattoli con la predetta nota del 10/10/2017.
- In data 12/10/2017 al competente Servizio regionale sono pervenute dal Ministero della Giustizia e dalla Procura della Repubblica di Bari le certificazioni attestanti l'assenza, per il dott. Dattoli, delle cause di penali ostative alla nomina di cui innanzi.

Si propone, pertanto, di procedere alla nomina del dott. Vitangelo Dattoli quale Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Ospedali Riuniti" di Foggia.

Si rammenta che il rapporto di lavoro del Direttore generale, a norma dell'art. 3-bis, co. 8 del D.Lgs. 502/1992 s.m.i. e dell'art. 1 del DPCM 19 luglio 1995, n. 502 s.m.i., è esclusivo e regolato da contratto di diritto privato, di durata non inferiore a tre e non superiore a cinque anni. Ai sensi delle predette disposizioni, il Direttore generale nominato con il presente schema di provvedimento è tenuto a sottoscrivere un contratto di diritto privato con la Regione Puglia secondo lo schema appositamente approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2163 del 21/12/2016.

Al Direttore Generale nominato spetta il trattamento economico stabilito dalla D.G.R. n. 911 del 13/6/2017, i cui oneri sono a carico del bilancio dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria interessata.

Si propone inoltre di assegnare al Direttore generale nominato con il presente schema di provvedimento i seguenti obiettivi di mandato:

- 1) Attuazione del Protocollo di intesa Regione-Università;

- 2) Attuazione della programmazione regionale in materia di rete ospedaliera ;
- 3) Utilizzo sistema di contabilità analitica per centri di costo e di responsabilità, che consenta analisi comparative di costi, rendimenti e risultati;
- 4) Adeguamento del sistema informativo-contabile alle disposizioni del D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché alle direttive regionali in materia;
- 5) Contenimento della spesa del personale entro i limiti fissati dalla normativa vigente e rideterminazione della dotazione organica secondo le Linee guida regionali ;
- 6) Contenimento della spesa farmaceutica, con particolare riferimento alla razionalizzazione dell'acquisto di farmaci e dispositivi medici ed alla definizione degli obiettivi assegnati ai direttori delle Unità Operative, ed incremento della distribuzione diretta dei farmaci di fascia A alla dimissione o a seguito di visita specialistica;
- 7) Rispetto della normativa e delle disposizioni regionali in materia di Sanità elettronica e flussi informativi;
- 8) Garanzia del puntuale rispetto degli obblighi contenuti nei disciplinari sottoscritti per la gestione di fondi comunitari e/o nazionali e l'aggiornamento dei sistemi informativi di monitoraggio degli stadi di avanzamento nel rispetto delle scadenze e dei target di spesa prefissati;
- 9) Attuazione del Piano Regionale per il governo dei tempi di attesa.

COPERTURA FINANZIARIA L.R. n. 28/01 e s.m. i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il presente schema di provvedimento rientra nella competenza della Giunta Regionale a norma dell'art. 4, comma 4, lettera k) della L.R. 7/1997.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- Udita e fatta propria la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente schema di provvedimento dal Responsabile A.P. "Costituzione e verifica organi Aziende ed Enti SSR e gestione Albi regionali in materia sanitaria", dal Dirigente del Servizio Rapporti Istituzionali e dal Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta
A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa, che quivi si intendono integralmente riportate:

- di nominare - ai sensi del D.Lgs. n. 517/1999 s.m.i., dell'art. 24 della L.R. 4/2010 s.m.i. e dell'Intesa Regione/Università del 23/9/2013 - il Dott. Vitangelo Dattoli, il cui curriculum è allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale, quale Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Ospedali Riuniti" di Foggia per un periodo di anni 3 (tre) a decorrere dalla data di insediamento, con rapporto di lavoro esclusivo e regolato da contratto di diritto privato;
- di disporre che il Direttore generale nominato con il presente provvedimento sottoscriva, ai sensi del combinato disposto dell'art. 3-bis, co. 8 del D.Lgs. 502/1992 e dell'art. 1 del DPCM 19 luglio 1995, n. 502, un contratto di diritto privato con il Presidente della Regione Puglia secondo lo schema approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2163 del 21/12/2016.

- di stabilire che al Direttore Generale nominato con il presente provvedimento spetti il trattamento economico espressamente stabilito dalla Giunta Regionale con la D.G.R. n. 911 del 13/6/2017, i cui oneri sono a carico dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria interessata.
- di assegnare al Direttore generale nominato con il presente schema di provvedimento i seguenti obiettivi di mandato:
 - 1) Attuazione del Protocollo di intesa Regione-Università;
 - 2) Attuazione della programmazione regionale in materia di rete ospedaliera;
 - 3) Utilizzo sistema di contabilità analitica per centri di costo e di responsabilità, che consenta analisi comparative di costi, rendimenti e risultati;
 - 4) Adeguamento del sistema informativo-contabile alle disposizioni del D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché alle direttive regionali in materia;
 - 5) Contenimento della spesa del personale entro i limiti fissati dalla normativa vigente e rideterminazione della dotazione organica secondo le Linee guida regionali ;
 - 6) Contenimento della spesa farmaceutica, con particolare riferimento alla razionalizzazione dell'acquisto di farmaci e dispositivi medici ed alla definizione degli obiettivi assegnati ai direttori delle Unità Operative, ed incremento della distribuzione diretta dei farmaci di fascia A alla dimissione o a seguito di visita specialistica;
 - 7) Rispetto della normativa e delle disposizioni regionali in materia di Sanità elettronica e flussi informativi;
 - 8) Garanzia del puntuale rispetto degli obblighi contenuti nei disciplinari sottoscritti per la gestione di fondi comunitari e/o nazionali e l'aggiornamento dei sistemi informativi di monitoraggio degli stadi di avanzamento nel rispetto delle scadenze e dei target di spesa prefissati;
 - 9) Attuazione del Piano Regionale per il governo dei tempi di attesa.
- di dare mandato al competente Servizio della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta per tutti gli adempimenti conseguenti all'adozione del presente provvedimento;
- Di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della L.R. 13/1994.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Michele Emiliano