

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 3 ottobre 2017, n. 1590

**Fondo Sviluppo e Coesione 2007/2013. Delibera CIPE 62/2011-Aeroporto di Foggia. Atto di indirizzo.**

Il Presidente della Giunta Regionale, unitamente all'Assessore ai Trasporti e alla Protezione Civile, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Infrastrutture per la Mobilità, confermata dal Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio, e dalla Sezione Protezione Civile, riferisce quanto segue.

**Premessa**

Con Delibera CIPE 22 marzo 2006 n. 14, sono state definite le procedure da seguire per la programmazione degli interventi e gli adempimenti da rispettare per l'attribuzione delle risorse FAS da ricomprendere nell'ambito dell'Intesa Istituzionale di Programma e dei relativi APQ.

Con Delibera CIPE 21 dicembre 2007, n. 166, si è provveduto alla "Attuazione del Quadro Strategico Nazionale (QSN) 2007-2013 — Programmazione del Fondo per le Aree Sottoutilizzate".

La Delibera CIPE 6 marzo 2009, n. 1 reca l' "Aggiornamento dotazione del Fondo per le Aree Sottoutilizzate, assegnazione risorse ai programmi strategici regionali, interregionali e agli obiettivi di servizio e modifica della delibera 166/2007".

La Delibera CIPE 11 gennaio 2011, n. 1 reca "Obiettivi, criteri e modalità di programmazione delle risorse per le aree sottoutilizzate, selezione e attuazione degli investimenti per i periodi 2000/2006 e 2007/2013".

La Delibera CIPE del 3 agosto 2011, n. 62 riguarda la "Individuazione ed assegnazione di risorse ad interventi di rilievo nazionale ed interregionale e di rilevanza strategica regionale per l'attuazione del piano nazionale per il Sud".

La Delibera CIPE dell'11 luglio 2012, n. 78 contiene disposizioni sul "Fondo per lo sviluppo e la coesione. Riprogrammazione delle risorse regionali residue 2007-2013 (Mezzogiorno)".

La Delibera CIPE del 3 agosto 2012, n. 92 contiene disposizioni sul "Fondo per lo sviluppo e la coesione Regione Puglia. Programmazione delle residue risorse 2000-2006 e 2007-2013 e modifica della Delibera n. 62/2011".

La Delibera CIPE 23 marzo 2012, n. 41 "Fondo per lo sviluppo e la coesione — modalità di riprogrammazione delle risorse regionali 2000/2006 e 2007/2013", in particolare al punto 3.1 prescrive che ai fini dell'attuazione degli interventi previsti nelle Delibere del CIPE n. 62/2011 e 78/2011, nelle ipotesi nelle quali i soggetti attuatori non siano costituiti da concessionari di pubblici servizi di rilevanza nazionale, si procede mediante la stipula di specifici Accordi di Programma Quadro (APQ).

Con Deliberazione di Giunta regionale n. 2787 del 14 dicembre 2012 la Regione Puglia ha individuato nell'allora Dirigente pro-tempore del Servizio Attuazione del Programma, ora Sezione Programmazione Unitaria, il Responsabile Unico delle Parti (RUPA).

Con Deliberazione di Giunta regionale n. 2787 del 14 dicembre 2012 la Regione Puglia ha individuato nell'allora Dirigente pro-tempore del Servizio Reti e Infrastrutture per la Mobilità, ora Sezione Infrastrutture per la Mobilità, il Responsabile Unico dell'Attuazione (RUA) dell'Accordo di Programma Quadro "Trasporti".

L'Accordo di Programma Quadro Rafforzato "Trasporti" è stato sottoscritto in data 27/05/2013 tra Ministero dello Sviluppo Economico, Ministero delle Infrastrutture e Trasporti e Regione Puglia.

Tale Accordo di Programma Rafforzato finanzia per un importo pari a 14 MEuro l'intervento di "Prolungamento pista di volo" presso l'aeroporto di Foggia ed individua quale soggetto Attuatore la società di gestione aeroportuale della Regione Puglia, Aeroporti di Puglia spa.

Aeroporti di Puglia ha espletato procedura di gara europea per l'affidamento dei lavori in oggetto (inviata alla GUUE il 10.12.2013).

In data 17/01/2014 l'Amministrazione regionale ha trasmesso alla Commissione Europea una prima Notifica di Aiuto di Stato ai sensi degli artt. 107 e 108 del TFUE e contestualmente, in ossequio alla norma secondo

la quale *“lo Stato membro non può dare esecuzione alle misure progettate prima che la procedura di notifica abbia condotto a una decisione finale”* la stazione appaltante ha sospeso la sottoscrizione del contratto con l'aggiudicatario della procedura di evidenza pubblica e la realizzazione dell'opera. Tale notifica è stata di seguito ritirata.

In data 21/12/2016 Regione Puglia ha proceduto all'inoltro di una pre-notifica formulata ai sensi dell'articolo 88, paragrafo 3, del trattato CE, secondo le previsioni di cui al punto 103 dei nuovi *“Orientamenti sugli Aiuti di*

*Stato agli aeroporti e alle compagnie aeree”* della Commissione. L'aiuto è stato richiesto per una intensità pari al 100% del costo di realizzazione dell'opera. L'istruttoria su tale notifica è attualmente in corso presso le competenti sedi.

Il Regolamento UE n. 1084/2017 - entrato in vigore lo scorso 10 luglio - modificando la disciplina del Regolamento generale di esenzione n. 651/2014 (GBER) ne ha esteso il campo di applicazione agli aeroporti. In particolare, la novella normativa ha introdotto alcune semplificazioni in materia di Aiuti di Stato, esonerando dall'obbligo di notifica e dall'esame preliminare della stessa Commissione, le misure di sostegno pubblico classificabili come *“Aiuti agli investimenti concessi agli aeroporti con volume di traffico fino a 3 milioni di passeggeri annui”*, ove siano soddisfatte le condizioni fissate dal Regolamento stesso.

### **Considerato che**

La legge 24 febbraio 1992, n. 225, così come modificata ed integrata dal D.L. n. 59 del 15/05/2012, convertito in L. 100 del 12/07/2012, ha istituito in Italia la Protezione Civile come *“Servizio nazionale”*.

La Legge regionale n. 7/2014 ha definito il *“Sistema regionale di protezione civile”* ed ha individuato i compiti della Regione. Di particolare rilievo sono i compiti di prevenzione, monitoraggio del territorio, presidio territoriale, gestione delle emergenze che in alcune specifiche zone della Puglia richiedono quotidianamente la presenza enza di uomini e lo svolgimento di attività specifiche.

Lgione Puglia ha un territorio altamente vulnerabile e di conseguenza è interessata da molteplici rischi, idro eologico, idraulico, sismico, incendi boschivi e di erosione costiera, molti dei quali a rapido innesco. Numerosi eventi emergenziali di straordinaria intensità hanno interessato la Puglia negli ultimi anni, anche con il sacrificio di vite umane. Le alluvioni e gli incendi hanno interessato migliaia di ettari di territorio con conseguenze gravissime in termini di risorse ambientali, di beni pubblici e privati.

In particolar modo quest'anno gli incendi che hanno devastato l'intera Puglia, non hanno risparmiato anche il Sub Appennino Dauno e il Gargano, dove è concentrata la maggior parte del patrimonio boschivo pugliese.

Forte è emersa l'esigenza, a causa anche della contemporaneità degli eventi, di potenziare il Servizio aereo regionale.

Attualmente il Servizio Aereo regionale, attivo solo da luglio al 15 settembre durante la campagna AIB, è assegnato a due soli velivoli ad ala fissa ognuno con capacità di 3000 lt ( Fire Boss).

Essi non sono sufficienti a contrastare i numerosi incendi che sono gestiti dalla SOUP regionale. Negli incendi più vasti la SOUP regionale richiede il supporto della flotta aerea statale, non sempre disponibile viste le esigenze dell'intera nazione.

Il potenziamento del servizio aereo subito disponibile sul territorio della Puglia sarebbe decisivo anche negli incendi di interfaccia che colpiscono indiscriminatamente tutte le province e che durante questa campagna AIB hanno provocato lo sgombero e l'evacuazione di strutture ricettive, abitazioni, lidi, e lambito ospedali.

L'intero territorio della provincia di Foggia è stato classificato ad alta sismicità, ciò a ragione del fatto che storicamente la provincia di Foggia ha subito nei secoli eventi sismici di forte intensità con gravissimi danni del patrimonio pubblico e privato, non ultimi i terremoti del 1980 ( Irpinia ) e del 2002 ( San Giuliano di Puglia ).

Per affrontare grandi emergenze e. disastri è stato emanato il DPCM 24 giugno 2016 *“individuazione della Centrale Remota Operazioni di soccorso Sanitario per il coordinamento dei soccorsi sanitari urgenti nonché dei referenti Sanitari in caso di emergenza nazionale”*, sulla base della quale le Strutture regionali di Protezio-

ne Civile e referenti Sanitari regionali operano integrandosi nel coordinamento nazionale dei soccorsi sanitari urgenti in caso di eventi di cui all'art. 2, comma 1, lettera c, della legge 24 febbraio 1992, n225.

L'utilizzo dell'Aeroporto di Foggia come presidio aereo della Protezione Civile regionale, rappresenterebbe un decisivo potenziamento delle azioni regionali nelle emergenze incendi, sanitarie, alluvionali, sismiche, ed altre emergenze antropiche e naturali dell'intera regione, ma anche di altre regioni centro meridionali colpite da gravi emergenze.

In posizione baricentrica rispetto alla provincia di Foggia, costituirebbe poi un efficace presidio territoriale, sicuramente una delle migliori risposte sul piano della prevenzione, del monitoraggio, della gestione delle emergenze e, dunque, dell'incremento della "resilienza" di quel contesto territoriale in cui gli eventi calamitosi, anche di forte intensità, si presentano purtroppo con una frequenza piuttosto elevata.

Efficace sarebbe anche come punto di raccolta della Colonna Mobile Regionale e stoccaggio di materiali e mezzi in caso di emergenze.

L'intervento da realizzarsi presso l'Aeroporto di Foggia, farà sì che esso assurga a centro strategico della protezione civile regionale, polo logistico per tutte le funzioni d'interesse pubblico legate alle attività di protezione civile e soccorso.

#### **Considerato inoltre che**

la città di Foggia si colloca in un territorio caratterizzato dall'esistenza di aree interne con forti problemi di: accessibilità — Monti Dauni, Gargano, Isole Tremiti — invecchiamento della popolazione e decremento demografico, che necessita, in primis, di un miglioramento delle condizioni di mobilità interne ed esterna;

nelle immediate adiacenze dell'aeroporto di Foggia è attualmente attivo il centro di controllo operativo della rete eliportuale regionale, finalizzato a garantire diverse tipologie di servizi quali: elisoccorso, di fondamentale importanza per la gestione delle emergenze e degli interventi di protezione civile;

il potenziamento dell'aeroporto di Foggia, risulterebbe presidio strategico regionale, a disposizione anche per la sicurezza del territorio dell'Italia centro meridionale.

#### **Visto che**

la Corte di giustizia dell'Unione Europea ha sostenuto che le attività che di norma rientrano sotto la responsabilità dello Stato nell'esercizio dei suoi poteri pubblici non sono di natura economica e non rientrano nella sfera di applicazione delle norme sugli aiuti di Stato. In un aeroporto, attività come il controllo del traffico aereo, i servizi di polizia, i servizi doganali, i servizi antincendio, le attività necessarie alla protezione dell'aviazione civile da atti di interferenza illecita e gli investimenti nelle infrastrutture e nelle attrezzature necessarie per lo svolgimento di tali attività, sono generalmente considerate di carattere non economico.

Il finanziamento pubblico di dette attività non economiche non costituisce un aiuto di Stato, ma deve essere strettamente limitato alla compensazione dei costi che esse comportano e non può essere utilizzato per finanziare altre attività.

Ai sensi della L.R. 4/2007 il nuovo intervento di potenziamento dell'aeroporto di Foggia sarà sottoposto a verifica della relativa sostenibilità economica e finanziaria da parte del Nucleo di Verifica e Valutazione degli Investimenti Pubblici della Regione Puglia.

La relativa copertura finanziaria per l'importo di 14MEuro è garantita dalle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007/2013, ex Delibera CIPE 62/2011, ed è disponibile sul bilancio della Regione Puglia al Capitolo di spesa 1147022.

#### **Alla luce di tutto quanto sopra esposto si ritiene opportuno:**

- demandare alla società di gestione aeroportuale, Aeroporti di Puglia spa, di concerto con la Sezione regionale Protezione Civile e la Sezione Infrastrutture per la Mobilità, l'elaborazione di uno studio che preveda il potenziamento infrastrutturale dell'Aeroporto di Foggia, sia per le esigenze di mobilità dei cittadini, sia per costituirne un centro strategico e polo logistico della Protezione Civile regionale;

- demandare alla società di gestione aeroportuale, Aeroporti di Puglia spa, di concerto con la Sezione regionale Protezione Civile e la Sezione Infrastrutture per la Mobilità, l'elaborazione di uno studio tecnico economico dei costi di funzionamento dell'aeroporto di Foggia a supporto di una procedura per il riconoscimento SIEG;
- demandare alla Sezione Infrastrutture per la Mobilità e alla Sezione Programmazione -Unitaria la formulazione della proposta di rimodulazione delle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007/2013 previste per la realizzazione dell'intervento di "Prolungamento della pista di Foggia" al fine di garantire copertura finanziaria agli interventi proposti.

#### **Visti**

- la Delibera CIPE n. 62 del 03/08/2011;
- la DGR n. 2787 del 14 dicembre 2012;
- l'Accordo di Programma Quadro Rafforzato "Trasporti" del 27/05/2013;
- l'art. 88, paragrafo 3, del TFUE;
- il Regolamento generale di esenzione UE n. 651/2014 (GBER) come modificato con Regolamento UE n. 1084/2017;
- la Decisione della Commissione C(2011) 9380 del 20.12.2011 pubblicata nella GUUE L 7/3 del 11.1.2012;
- la Comunicazione della Commissione n. 2014/C 99/03 pubblicata sulla GUUE C99/3 del 4.4.2014;
- la Comunicazione della Commissione Europea n. 2016/C 262/01 pubblicata sulla GUUE C 262/1 del 19.07.2016.

#### **COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. 28/01 e ss.mm.ii. e al D. LGS. 118/2011**

La presente Deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria, sia di entrata che di spesa, e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Il Presidente e l'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie, come innanzi illustrate, propongono l'adozione del conseguente atto finale di competenza della Giunta ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. d), e) della L.R. 7/97

#### **LA GIUNTA**

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente e dell'Assessore ai Trasporti e alla Protezione Civile;
- vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente della Sezione Infrastrutture per la Mobilità e dal Dirigente della Sezione Protezione Civile, che ne attestano la conformità alla legislazione vigente;
- a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge

#### **DELIBERA**

1. *di fare propria* la relazione dell'Assessore ai Trasporti e alla Protezione Civile dott. Antonio Nunziante, che qui s'intende integralmente riportata;
2. *di condividere* la proposta del Presidente e dell'Assessore ai Trasporti e Protezione Civile di potenziamento dell'Aeroporto di Foggia, destinandolo anche a centro strategico della protezione civile regionale e polo logistico per tutte le funzioni d'interesse pubblico legate alle attività di protezione civile e soccorso;

3. *di demandare* alla società di gestione aeroportuale, Aeroporti di Puglia spa, di concerto con la Sezione regionale Protezione Civile e la Sezione Infrastrutture per la Mobilità, l'elaborazione di uno studio che preveda il potenziamento infrastrutturale dell'Aeroporto di Foggia, sia per le esigenze di mobilità dei cittadini, sia per costituirne un centro strategico e polo logistico della Protezione Civile regionale;
4. *di demandare* alla società di gestione aeroportuale, Aeroporti di Puglia spa, di concerto con la Sezione regionale Protezione Civile e la Sezione Infrastrutture per la Mobilità, l'elaborazione di uno studio tecnico economico dei costi di funzionamento dell'aeroporto di Foggia a supporto di una procedura per il riconoscimento SI EG, ovvero di altro regime di aiuto o non aiuto comunitario;
5. *di demandare* alla Sezione Infrastrutture per la Mobilità e alla Sezione Programmazione Unitaria la formulazione della proposta di rimodulazione delle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007/2013 previste per la realizzazione dell'intervento di "Prolungamento della pista di Foggia". al fine di garantire copertura finanziaria agli interventi proposti;
6. *di notificare*, a cura della Sezione proponente, il presente provvedimento ad Aeroporti di Puglia spa a mezzo PEC all'indirizzo [ufficioprotocollo@pec.aeroportidipuglia.it](mailto:ufficioprotocollo@pec.aeroportidipuglia.it);
7. *di disporre la pubblicazione* del presente provvedimento sul sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il segretario della Giunta  
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta  
dott. Michele Emiliano