

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 12 settembre 2017, n. 203 **Società Sorgente S.r.l. di Racale (LE). Richiesta di verifica di compatibilità del Comune di Statte (TA), relativa all'istanza di autorizzazione alla realizzazione di una Comunità Riabilitativa Assistenziale Psichiatrica (CRAP, art. 1 del R.R. n. 7/2002) con n. 14 posti letto, da ubicare alla Via Taranto n. 94. Parere favorevole ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 9/2017.**

Il Dirigente della Sezione

Vista la Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 — Norme di Organizzazione dell'Amministrazione Regionale;

Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98 e s.m.i.;

Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01 e s.m.i.;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n.1426 del 4/10/2005;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 227 del 18/09/2013 — Conferimento incarico di posizione organizzativa;

Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto *“riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità”*;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443, ad oggetto *“Adozione del modello organizzativo denominato “Modello Ambidestra per l'innovazione della macchina Amministrativa regionale — MAIA”. Approvazione Atto di Alta Organizzazione”*;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1176 del 29/07/2016, di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e governo dell'offerta;

Vista la Determinazione del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione n. 16 del 31/03/2017 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità.

In Bari presso la sede della Sezione e Governo dell'Offerta (SGO), sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità, riceve la seguente relazione.

Il R.R. n. 7/2002 — *“Regolamento regionale di organizzazione delle strutture riabilitative psichiatriche residenziali e diurne pubbliche e private”* prevede all'art. 1 *“La Comunità riabilitativo assistenziale psichiatrica”* (CRAP), struttura residenziale terapeutica riabilitativa per pazienti acuti e subacuti con copertura assistenziale per 24 ore giornaliere, che accoglie soggetti con elevata difficoltà nell'ambito relazionale o autonomie di base compromesse, che necessitano di interventi ad alta qualificazione terapeutica.

Il R.R. n. 3 del 02/03/2006, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera a) della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., stabilisce il fabbisogno prestazioni per il rilascio della verifica di compatibilità e dell'accreditamento istituzionale alle strutture sanitarie e socio-sanitarie.

L'art. 9, comma 2 della L.R. 9 agosto 2006 n. 26 ha disposto che *“entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della stessa, i DSM procedono alla verifica del fabbisogno aziendale e alla programmazione territoriale delle strutture riabilitative nel rispetto dello standard previsto dal R.R. n. 3 del 2/3/2006.”*

Con Deliberazione n. 2037 del 07/11/2013 la Giunta Regionale ha stabilito principi e criteri per l'attività regionale di verifica della compatibilità al fabbisogno sanitario regionale di cui all'articolo 8 ter del D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. ed all'articolo 7 L.R. n. 8/2004, per la realizzazione delle strutture sanitarie e socio sanitarie di cui all'articolo 5, comma 1, lett. a), punti 1 e 2, della L.R. n. 8/2004 e s.m.i..

La predetta Deliberazione ha stabilito, tra l'altro, che:

1) *l'eventuale copertura del fabbisogno sanitario regionale, normativamente fissato dalle leggi e dai regolamenti regionali in materia attraverso parametri numerici e/o indici di popolazione per ambiti*

territoriali predefiniti, deve avvenire in seguito all'accertamento di una effettiva ed attuale carenza nell'ambito territoriale interessato dalla richiesta di autorizzazione alla realizzazione della nuova struttura sanitaria e socio-sanitaria;

2) *a tal fine, nei limiti del fabbisogno numerico normativamente fissato, il Servizio regionale competente accerta le carenze del fabbisogno regionale attraverso l'esame di dati ragionati riferiti all'anno precedente, forniti dall'ASL territorialmente interessata e relativi alle liste di attesa ed al volume delle prestazioni effettivamente erogate dalle strutture della stessa tipologia già operanti nei diversi distretti socio-sanitari o aree interessate, tenuto conto, altresì, dell'eventuale mobilità extra aziendale degli utenti residenti in tali aree e distretti;*

3) *la mancata rispondenza al duplice parametro del fabbisogno complessivo e della localizzazione territoriale, come sopra identificati e declinati; comporterà un esito negativo della suddetta verifica regionale ed il conseguente non accoglimento della relativa istanza, anche se unica;*

le richieste di verifica di compatibilità successive all'approvazione del presente atto, presentate nell'arco temporale del bimestre di volta in volta maturato siano valutate comparativamente e contestualmente per il medesimo ambito territoriale di riferimento

Con Deliberazione n. 2711 del 18/12/2014 "Procedure di riconversione e modalità di determinazione del fabbisogno aziendale delle strutture riabilitative psichiatriche" la Giunta Regionale ha previsto che le AA.SS.LL. regionali, entro 90 giorni dalla pubblicazione della predetta DGR (BURP n. 14 del 28/1/2015), avrebbero dovuto trasmettere al Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento (PAOSA) ed al Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione (PATP) lo schema di programmazione aziendale, elaborato nel rispetto dello standard previsto dal R.R. n. 3 del 2/3/2006 e corredato da una relazione esplicativa del Direttore del DSM, indicando per ciascuna tipologia di struttura:

- a) Il numero e la sede delle strutture già esistenti/autorizzate nel territorio della ASL;
- b) il numero delle strutture programmate dalla ASL sulla base del fabbisogno aziendale non ancora soddisfatto, entro i limiti numerici previsti dal R.R. n. 3/2006, e la loro dislocazione sul territorio di competenza di ciascun Centro di Salute Mentale (CSM), in relazione alla distribuzione della domanda di assistenza riabilitativa psichiatrica in tutto il territorio della ASL.

Con nota prot. n. 0043326 del 30/03/2015 il Direttore Generale ed il Direttore del DSM della ASL TA hanno trasmesso al Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento (PAOSA) lo "schema di programmazione Aziendale elaborato nel rispetto dello standard previsto dal regolamento Regionale 2 marzo 2006, n. 3", rappresentando "la situazione attuale delle strutture presenti sul territorio suddivise per tipologia e numero di posti" e la programmazione aziendale ove, in riferimento alla tipologia di struttura "CRAP", è stato indicato un fabbisogno residuo di n. 62 posti letto ed evidenziato, tra l'altro, che: "(...)stante il sottodimensionamento, sarebbe auspicabile lo realizzazione di almeno:

• **n. 4 CRAP:**

- **n. 2 Crap a Taranto**
- **n. 1 Crap area Occidentale**
- **n. 1 Crap area Orientale**

Atteso che la citata D.G.R. n. 2711/2014 prevede che "Il Servizio PATP e il Servizio PAOSA, nei successivi 60 giorni dalla ricezione dello schema di programmazione aziendale e della relazione del Direttore del DSM, esprimono il proprio parere obbligatorio e vincolante e lo trasmettono al Direttore Generale della ASL, il quale, con atto deliberativo, adotta il fabbisogno aziendale.", con nota prot. n. A00_151/19762 del 03/09/2015 i predetti Servizi hanno approvato "lo schema di programmazione aziendale riferito alla tipologia CRAP, con la prescrizione di indicare quali siano i CSM riferiti a ciascuna delle due aree sopra indicate (Area Occidentale ed Area Orientale).".

Successivamente alla pubblicazione della sopra citata Deliberazione n. 2037 del 07/11/2013, nell'arco temporale del bimestre 08/11/2015 - 07/01/2016, con nota prot. n.18293 del 13/11/2015 trasmessa con PEC

in pari data, il Responsabile del Settore Servizi alla Persona Sezione II Servizi Sociali del Comune di Statte (TA), con riferimento all'istanza inoltrata dal legale rappresentante della Società Sorgente S.r.l. per l'autorizzazione alla realizzazione di una Comunità Riabilitativa Assistenziale Psichiatrica (CRAP) per n. 14 posti letto da ubicare in Via Taranto n. 94, ha trasmesso alla Sezione Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento (PAOSA), ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., la richiesta di verifica di compatibilità.

La L.R. n. 8 del 28/05/2004 e s.m.i., ad oggetto *"Disciplina in materia di autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio, all'accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio sanitarie pubbliche e private"*, in vigore il 13/11/2015, data della sopra citata richiesta del Comune di Statte (TA), stabiliva infatti all'art. 7, comma 1 che *"nei casi previsti dall'art. 5, comma 1, lettera a), i soggetti pubblici e privati inoltrano al Comune competente per territorio istanza di autorizzazione alla realizzazione della struttura corredandola della documentazione prescritta. Il Comune richiede alla Regione la prevista verifica di compatibilità, di cui all'art. 8-ter del decreto legislativo, entro trenta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza (...)".*

Pertanto, con nota prot. n. A00151/2430 del 15/03/2016 la Sezione PAOSA ha comunicato al Direttore Generale ed al Direttore del DSM della ASL TA, tra l'altro, quanto segue:

"(...)

• *con riferimento alla tipologia CRAP, considerato che:*

- (...)

- risulta pervenuta agli atti di questa Sezione la richiesta di verifica di compatibilità del Comune di Statte per l'autorizzazione alla realizzazione di una CRAP inoltrata dalla Società Sorgente S.r.l. di Racale;

Si chiede alle SS.LL., come già prescritto con la sopra citata nota n. A00_151/19762 del 03/09/2015 di approvazione dello schema di programmazione aziendale, di comunicare alla scrivente Sezione quali siano i CSM riferiti all'Area Occidentale ed all'Area Orientale nell'ambito territoriale dell'ASL Taranto, in ogni caso contestualmente esprimendo un parere motivato, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., in ordine alla richiesta di verifica di compatibilità sopra citata, trasmessa dal Comune di Statte per la realizzazione di n. 1 CRAP, in relazione all'allocazione delle CRAP già autorizzate all'esercizio nel territorio o per le quali sia già stato espresso dalla Regione parere favorevole di compatibilità per la realizzazione, alla distribuzione della domanda di assistenza riabilitativa psichiatrica, nonché all'eventuale programmazione dell'attivazione di strutture riabilitative psichiatriche pubbliche nell'ambito della stessa ASL, in conformità con i principi ed i criteri di cui alla D.G.R. n. 2037/2013;

"(...)"

Con nota prot. n. 0087747 del 14/06/2016 trasmessa con PEC in pari data, ad oggetto: *"Riscontro a Nota Prot. n. A00151/2430. Fabbisogno residuo strutture residenziali e semiresidenziali. Rilascio pareri di compatibilità."*, il Direttore Generale, unitamente al Direttore del DSM ed al Direttore Sanitario della ASL TA, ha comunicato quanto segue:

"(...)

Con Nota del 30/03/2015, n. 0043326 si inviava a Codesto Spett.le Servizio lo "Schema di programmazione Aziendale elaborato nel rispetto dello standard previsto dal Regolamento 2 marzo 2006, n. 3, rappresentando la situazione esistente delle strutture presenti sul territorio suddivise per tipologia e numero di posti e la programmazione aziendale" Pertanto la situazione attuale viene rappresentata come di seguito.

CRAP (art. 1 R.R. n. 7/2002)

Il fabbisogno residuo risultava di n. 62 posti letto prevedendo la realizzazione di n. 4 CRAP con distribuzione territoriale:

- n. 2 CRAP a Taranto;

- n. 1 CRAP area Occidentale comprendente i Centri di Salute Mentale (CSM) di Castellaneta, Massafra e il territorio di Statte;

- n. 1 CRAP area Orientale comprendente i Centri di Salute Mentale (CSM) di Grottaglie e Manduria;

Il fabbisogno summenzionato è stato assorbito in parte da:

- n. 1 CRAP di 14 p.l. nell'Area Orientale - parere di compatibilità rilasciato alla società Sol Levante srl con Atto di Determina n. 267 del 02/10/2015;
- n. 1 CRAP di 14 p.l. a Taranto - parere di compatibilità rilasciato alla società Sorgente srl con Atto di Determina n. 19 del 04/02/2016;

In riferimento alla tipologia CRAP, pertanto il fabbisogno residuo risulta di n. 34 p.l. e quindi la realizzazione di n. 2 CRAP così come segue:

n. 1 CRAP 14 p.l. nell'Area Occidentale comprendente i Centri di Salute Mentale (CSM) di Castellaneta, Massafra e il territorio di Statte

n. 1 CRAP 14 p.l. a Taranto

(...)

Considerato il fabbisogno residuo in base al Reg.Reg. 3/2006 e alla programmazione Aziendale delle diverse tipologie di strutture residenziali e semiresidenziali, come già specificato sopra e considerato le domande di realizzazione pervenute si confermano i pareri favorevoli per la realizzazione delle seguenti tipologie di strutture:

Con riferimento alla tipologia CRAP:

Si rilascia **parere favorevole** alla realizzazione di n. 1 CRAP nel Comune di Statte come da istanza presentata dalla società Sorgente srl;

(...)"

La L.R. n. 9/2017 "Nuova disciplina in materia di autorizzazione alla realizzazione e all'accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio sanitarie pubbliche e private", pubblicata sul B.U.R.P. n. 52 del 02/05/2017 ed entrata in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione, ha disposto all'art. 31, comma 1, lett. a) l'abrogazione della L.R. n. 8/2004 ed ha previsto all'art. 7 il rilascio del parere di compatibilità.

Posto tutto quanto innanzi rappresentato;
considerato che:

- il fabbisogno regolamentare attuale, definito in base ai parametri del R.R. n. 3/2006 per la tipologia di struttura CRAP (3 posti letto ogni 10.000 abitanti) ed alla popolazione residente nel territorio della ASL TA (dati ISTAT al 01/01/2017 - 583.479 abitanti), è di n. 175 posti letto;
- risultano nell'ambito della ASL TA n. 7 CRAP a gestione pubblica, n. 1 CRAP privata accreditata e n. 1 CRAP privata autorizzata, per complessivi n. 126 posti letto;
- la Sezione PAOSA ha già rilasciato il parere favorevole di compatibilità per n. 1 CRAP da ubicarsi a Taranto (D.D. n. 19 del 04/02/2016) e n. 1 CRAP dedicata ai pazienti autori di reato da ubicarsi nel Comune di Avetrana (D.D. n. 298 del 29/10/2015), per complessivi n. 24 posti letto;
- pertanto, allo stato, il fabbisogno residuo regolamentare nell'ambito della ASL TA per la tipologia di struttura CRAP, ai sensi del R.R. n. 3/2006, è di n. 25 posti letto;
- a partire dalla pubblicazione della D.G.R. n. 2037 del 07/11/2013, anteriormente al bimestre di riferimento (08/11/2015 - 07/01/2016) nell'ambito della ASL TA non sono pervenute richieste di verifica di compatibilità per detta tipologia di struttura;
- successivamente, nell'arco temporale del bimestre 08/11/2015 — 07/01/2016 sono pervenute alla scrivente Sezione le richieste di verifica di compatibilità del Comune di Statte (di cui all'oggetto) e del Comune di Taranto (in relazione alla quale, come sopra riportato, è stato già rilasciato parere favorevole di compatibilità con D.D. n. 19 del 04/02/2016);
- lo schema di programmazione aziendale della ASL TA trasmesso con nota prot. n. 0043326 del 30/03/2015 ed integrato con nota prot. n. 0087747 del 14/06/2016 prevede, tra l'altro, la realizzazione di n. 1 CRAP con n. 14 pl. nell'Area Occidentale "comprendente i Centri di Salute Mentale (CSM) di Castellaneta, Massafra e il territorio di Statte";

- inoltre, con la stessa nota prot. n. 0087747 del 14/06/2016 il Direttore Generale, unitamente al Direttore del DSM ed al Direttore Sanitario della ASL TA, ha espresso "**parere favorevole alla realizzazione di n. 1 CRAP nel Comune di *Statte* come da istanza presentata dalla società Sorgente srl.**";

si propone di esprimere parere favorevole, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 9/2017, al rilascio della verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Statte (TA) a seguito dell'istanza della Società Sorgente S.r.l. di Racale (LE) per l'autorizzazione alla realizzazione di una Comunità Riabilitativa Assistenziale Psichiatrica (CRAP, art. 1 del R.R. n. 7/2002) con n. 14 posti letto, da ubicare alla Via Taranto n. 94, con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007) e che "*l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale, salvo che non si tratti di modifiche, ampliamento e trasformazione di cui all'art. 5, comma 2, inerenti strutture già accreditate.*" (art. 19, comma 3 della L.R. n. 9/2017).

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA LR. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente Servizio Accreditamenti e Qualità
Mauro Nicastro

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla P.O. Accreditamenti e dal Dirigente del Servizio Accreditamenti;

DETERMINA

- di esprimere parere favorevole, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 9/2017, al rilascio della verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Statte (TA) a seguito dell'istanza della Società Sorgente S.r.l. di Racale (LE) per l'autorizzazione alla realizzazione di una Comunità Riabilitativa Assistenziale Psichiatrica (CRAP, art. 1 del R.R. n. 7/2002) con n. 14 posti letto, da ubicare alla Via Taranto n. 94, con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007) e che "*l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini dello procedura*

di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale, salvo che non si tratti di modifiche, ampliamento e trasformazione di cui all'art. 5, comma 2, inerenti strutture già accreditate." (art. 19, comma 3 della L.R. n. 9/2017);

- di notificare il presente provvedimento:
 - al Legale Rappresentante della Società Sorgente S.r.l., Via Gallipoli n. 298, Racale (LE);
 - al Direttore Generale dell'ASL TA; — al Direttore Sanitario dell'ASL TA;
 - al Direttore del Oipartimento Salute Mentale dell'ASL TA; — al Sindaco del Comune di Statte.

Il presente provvedimento:

- a) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;
- b) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- c) sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;
- d) sarà trasmesso al Dirigente del Servizio Governo dell'Assistenza alle Persone in condizioni di Fragilità della Regione Puglia.
- e) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ave disponibile l'albo telematica*);
- f) il presente atto, composto da n. 9 facciate, è adottato in originale;
- g) viene redatto in forma integrale,

Il Dirigente della Sezione SGO
Giovanni Campobasso