

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 8 agosto 2017, n. 1338

**Programma Operativo Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP) 2014-2020 della Regione Puglia, affidamento dei servizi di Assistenza tecnica, ai sensi dell'art. 59 del Reg. (UE) n. 1303/2013 e dell'art. 78 del Reg. (UE) n. 508/2014.**

L'Assessore all'Agricoltura - Risorse agroalimentari - Alimentazione, Riforma fondiaria, Caccia e Pesca, Foreste, dott. Leonardo Di Gioia, sulla base dell'istruttoria espletata dal dirigente del Servizio FEAMP, dott. Aldo di Mola, dal dott. Domenico Campanile Dirigente, in qualità di Referente regionale supplente dell'Autorità di Gestione, confermata dal Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale, tutela dell'Ambiente, prof. Gianluca Nardone, riferisce:

**VISTO** l'art. 59 del Reg. (UE) 1303/2013, che definisce, tra l'altro, le finalità e i contenuti delle attività di assistenza tecnica, il cui intervento è finalizzato a rafforzare le capacità amministrative connesse all'attuazione dei Fondi, prevedendo altresì di sostenere:

- attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami, controllo e audit;
- azioni intese a ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari, compresi sistemi elettronici per lo scambio di dati, e azioni mirate a rafforzare la capacità delle autorità degli Stati membri e dei beneficiari di amministrare e utilizzare tali fondi.

**VISTO** il Reg. (UE) 508/2014, relativo al Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP) 2014-2020, che abroga i regolamenti (CE) n. 2328/2003, (CE) n. 861/2006, (CE) n. 1198/2006 e (CE) n. 791/2007 del Consiglio e il regolamento (UE) n. 1255/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio;

**VISTO**, in particolare, l'art. 78 del Reg. (UE) 508/2014, comma 1, che dispone *"Il FEAMP può sostenere, su iniziativa di uno Stato membro e limitatamente a un massimale pari al 6 % dell'ammontare complessivo del programma operativo:*

- a. *le misure di assistenza tecnica di cui all'articolo 59, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1303/2013;*
- b. *l'istituzione di reti nazionali allo scopo di diffondere le informazioni, favorire la creazione di capacità e lo scambio di migliori prassi e sostenere la cooperazione tra FLAG nel territorio dello Stato membro."*

**VISTO** il "Programma Operativo FEAMP ITALIA 2014/2020" per il sostegno da parte del Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP);

**VISTO** il paragrafo 4.8.1 del Programma Operativo FEAMP ITALIA 2014-2020, in cui si specifica che:

*"Nei limiti di cui all'art. 78 del Reg. UE n. 508/2014 le attività di assistenza tecnica saranno erogate a favore delle Autorità coinvolte nell'attuazione del programma operativo (Autorità di Gestione, di Certificazione e di Audit), nonché degli Organismi intermedi delegati (in particolare a favore delle Amministrazioni regionali per le Misure di propria competenza). Le attività di assistenza garantiranno il supporto nelle attività di preparazione, gestione, controllo, audit, sorveglianza e valutazione del programma operativo, nonché per le attività di informazione e comunicazione.*

*In particolare, in coerenza con l'articolo 59 del Reg. UE n. 1303/2013, saranno realizzate le seguenti azioni di assistenza tecnica:*

- *attività volte alla preparazione di documenti programmatici ed attuativi relativi al PO;*
- *azioni volte a garantire una corretta gestione finanziaria del programma operativo e l'efficace e completo impiego delle risorse;*
- *attività volte ad assicurare l'adeguata informazione e la pubblicità relative al programma operativo, ivi compresa la redazione della reportistica richiesta dalla regolamentazione applicabile;*
- *la definizione delle specifiche per lo sviluppo di un efficace sistema di monitoraggio dell'attuazione del programma operativo;*
- *la definizione di un sistema di gestione e controllo efficace, ivi compresa la redazione della manualistica di supporto;*

- *la redazione e l'attuazione efficace del piano di valutazione del programma operativo e dell'attuazione del piano di monitoraggio ambientale;*
- *il rafforzamento amministrativo dei soggetti coinvolti nell'attuazione del programma operativo e dei beneficiari tramite azioni informative e formative, ivi comprese azioni intese a ridurre gli oneri amministrativi a carico dei beneficiari;*
- *attività di coordinamento degli Organismi deputati all'attuazione delle misure e verifica di eventuali deleghe;*
- *supporto dei lavori del Tavolo Interistituzionale e del Comitato di Sorveglianza;*
- *attività di supporto alla certificazione del Programma".*

**VISTA** la Decisione di esecuzione C(2015) 8452 del 25/11/2015 con cui la Commissione Europea ha approvato il Programma Operativo — Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca - FEAMP - 2014/2020;

**VISTA** la Deliberazione G.R. n. 1423 del 13/9/2016, avente ad oggetto "*Programma Operativo (PO) del Fondo Europeo della Pesca (FEAMP) 2014/202 - Nomina del Referente regionale dell'Autorità di Gestione, del Comitato di Sorveglianza e della Cabina di Regia*";

**VISTA** la Deliberazione G.R. n. 1685 del 02/11/2016 con la quale è stato approvato lo schema di Convenzione tra l'Autorità di Gestione e la Regione Puglia in qualità di Organismo Intermedio, avente ad oggetto le modalità, i criteri e le responsabilità connessi all'attuazione della delega stessa. L'Atto è stato sottoscritto in data 02/12/2016;

**VISTO** l'art. 6 "Compiti dell'organismo intermedio delegato" della citata Convenzione che stabilisce, fra l'altro, che "*L'O.I. svolge le attività oggetto di delega conformemente al principio della sana gestione finanziaria. A tal fine organizza le proprie strutture, le risorse umane e tecniche, in modo da assicurare lo svolgimento dei compiti delegati, anche sulla base delle indicazioni che saranno fornite dall'Autorità di Gestione, in conformità con i Regolamenti comunitari e con la pertinente normativa nazionale e in coerenza con gli obiettivi perseguiti nel rispetto di criteri di efficacia e di efficienza dell'azione amministrativa*";

**VISTA** la Deliberazione G.R. n. 1918 del 30/11/2016 Programma Operativo FEAMP 2014 — 2020, che ha operato la variazione amministrativa al bilancio di previsione 2016-18 per l'iscrizione delle risorse vincolate assegnate dalla UE e dallo Stato e l'istituzione dei capitoli di entrata e di spesa;

**VISTA** la Determinazione n. 372 del 12/12/2016 con la quale il Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo rurale e Tutela Ambientale, prof. Gianluca Nardone, ha emanato l'Atto di Organizzazione del FEAMP 2014/2020;

**VISTA** la DGR 1423 del 13/09/2016 con la quale, tra l'altro, il dirigente dott. Domenico Campanile è stato nominato quale Referente regionale supplente dell'Autorità di Gestione nazionale, membro supplente del Comitato di Sorveglianza e della Cabina di Regia per l'attuazione del Programma Operativo FEAMP 2014/2020 per l'intera durata del programma, in ragione della quale, con riferimento agli adempimenti connessi all'esecuzione del Programma FEAMP, supplisce allo svolgimento delle funzioni poste in capo al dott. Giuseppe D'Onghia, già dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura e la Pesca, posto in quiescenza a far data dal 15/07/2017 con determinazione del Dirigente della Sezione Personale Organizzazione n. 80 del 06/02/2017;

**VISTA** la Determinazione n. 16 del 31/03/2017 con la quale il Dirigente del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione ha provveduto al conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Programma FEAMP al dott. Aldo di Mola;

**VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 492 del 07/04/2017, avente ad oggetto "*Programma Operativo FEAMP 2014 - 2020. — Variazione al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale approvato con DGR n. 16 del 17/01/2017, ai sensi dell'art. 51, co. 2 del D.LGS N. 118/2011 e ss.mm.ii.— Prelievo per gli esercizi 2017, 2018 e 2019 dal Capitolo 1110050" FONDO DI RISERVA PER IL COFINANZIAMENTO REGIONALE DI PROGRAMMI COMUNITARI*";

**PREMESSO CHE:**

- il Programma FEAMP 2014/2020:
  - annovera tra i suoi obiettivi la promozione di una pesca e di un'acquacoltura competitive, redditizie e sostenibili sotto il profilo ambientale, oltreché socialmente responsabili e finalizzate ad uno sviluppo territoriale equilibrato ed inclusivo delle zone di pesca e acquacoltura, nonché l'attuazione della Politica Marittima Integrata (PMI) dell'Unione in modo complementare rispetto alla politica di coesione e alla Politica Comune della Pesca (PCP);
  - rispetta le Raccomandazioni specifiche del Consiglio UE per l'Italia 2014 - Raccomandazione n.319 - secondo cui lo Stato Membro deve *"garantire una migliore gestione dei fondi dell'UE con un'azione risoluta di miglioramento della capacità di amministrazione, della trasparenza, della valutazione e del controllo di qualità a livello regionale, specialmente nelle regioni del Mezzogiorno"*, prevalentemente mediante le misure di assistenza tecnica volte a migliorare la capacità della pubblica amministrazione di assicurare una gestione efficiente delle risorse europee ai diversi livelli di governo (centrale, regionale e locale);
- nell'accordo di Partenariato fra il Governo Italiano e la Commissione Europea, adottato con Decisione della Commissione del 29/10/2014, e in particolare al paragrafo 2.5, in tema di *rafforzamento della capacità amministrativa* delle autorità coinvolte nella gestione e nel controllo dei programmi, è previsto che:
  - il miglioramento della capacità istituzionale e la promozione di un'amministrazione pubblica efficiente rappresentino priorità della programmazione 2014-2020;
  - in particolare, risulta prioritario il rafforzamento della capacità amministrativa degli organismi coinvolti nella programmazione e gestione dei Fondi, con riferimento non solo alle singole Autorità di Gestione, di Certificazione e di Audit, ma anche agli Organismi Intermedi e, più in generale, alle diverse strutture cui è demandata la responsabilità della gestione delle politiche di intervento e ai soggetti beneficiari dei contributi.

**PRESO ATTO CHE** nell'ambito del Programma Operativo — Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca — FEAMP 2014/2020 è previsto all'art. 78 *"Assistenza tecnica su iniziativa di Stati membri"*, che l'al. Regione Puglia possa acquisire servizi di assistenza tecnica, con una disponibilità complessiva per l'intero periodo di programmazione pari ad **€ 4.124.207,41**;

**Si ritiene opportuno** procedere nel seguente modo:

- a) attribuire ad un soggetto munito di idonei requisiti tecnico-professionali ed adeguatamente strutturato, da individuarsi in base a procedura ad evidenza pubblica, la fornitura di tutte quelle prestazioni di Assistenza Tecnica in favore della Regione Puglia, nella sua qualità di Organismo Intermedio del P.O. FEAMP 2014/2020, che possano essere a priori enucleate, adeguatamente descritte e inserite in un capitolato d'onori;
- b) definire i contenuti del sub a) e le procedure connesse al suo affidamento, nel rispetto della normativa di riferimento e dei seguenti indirizzi:
  - le attività di Assistenza tecnica, di cui agli artt. 59 del Reg. (UE) n. 1303/2013 e 78 del Reg. (UE) 1305/2015 citati in premessa, in quanto contributo temporaneo al rafforzamento permanente, devono favorire processi di apprendimento, devono essere strutturate in modo tale da evitare deresponsabilizzazione organizzativa e devono promuovere un maggiore orientamento ai risultati;
  - le attività di Assistenza tecnica devono consentire di rafforzare la capacità amministrativa con maggiore riguardo agli appalti pubblici, agli aiuti di Stato e, più in generale, all'applicazione dei principi di concorrenza, pari opportunità e sostenibilità;
  - le attività di Assistenza tecnica devono supportare il Referente dell'Autorità di Gestione, al fine di rafforzarlo nello svolgimento dei compiti ad esso assegnati dalla Convenzione e nell'attuazione delle attività di competenza;

- c) la procedura di gara aperta di cui al sub a) è da indire su piattaforma telematica, ai sensi degli artt. 60, 95 co.2 del D.Lgs. n. 50/2016 e in coerenza ai principi di cui alla recente normativa europea sugli appalti.

**CONSIDERATO CHE:**

- è necessario acquisire prestazioni di alto livello specialistico di cui l'Amministrazione necessita per dare attuazione al P.O. FEAMP 2014 — 2020, sia per conseguire gli obiettivi complessivi di spesa - onde evitare il "disimpegno" di parte dell'importo del Programma previsto all'art. 136 del REG(UE) 1303/2013 - sia per raggiungere i target intermedi fisici e finanziari previsti al 31/12/2018, stabiliti all'art. 9 della Convenzione;
- il conseguimento dei citati target presuppone l'implementazione a breve delle numerose, complesse e interconnesse azioni previste dal Programma.

**VISTA** la Deliberazione di Giunta regionale n. 2356/2014 che ha istituito il Servizio Programmazione Acquisti, attualmente Sezione Gestione Integrata Acquisti, tra i cui compiti vi è anche quello di svolgere *"le funzioni di stazione appaltante della Regione nei casi in cui tale funzione sia affidata al Soggetto Aggregatore"*;

**RILEVATO CHE** nella Sezione Gestione Integrata Acquisti sono presenti figure professionali idonee, di notevole esperienza, in grado di gestire la procedura di che trattasi.

Alla luce di quanto suddetto si propone alla Giunta Regionale:

- di demandare al dirigente del Servizio Programma FEAMP della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura e la Pesca la redazione, in coerenza con i criteri e gli indirizzi specificati nelle premesse della presente Deliberazione e nel rispetto dei pertinenti Regolamenti Europei, del progetto per l'affidamento del servizio di Assistenza Tecnica del P.O. FEAMP 2014/2020, che contiene la documentazione di cui all'art. 23 del d.lgs. n. 50/2016, nonché dell'impegno contabile delle somme necessarie all'espletamento della gara;
- di demandare al Referente supplente dell'Autorità di Gestione del FEAMP 2014-2020 l'approvazione del progetto per l'affidamento del servizio di Assistenza Tecnica del P.O. FEAMP 2014 — 2020 e la sottoscrizione dei relativi contratti;
- di affidare alla Sezione Gestione Integrata Acquisti la funzione di stazione appaltante per la procedura di gara di che trattasi, nonché la predisposizione del bando di gara e l'espletamento della stessa con tutti gli adempimenti correlati, compresa la nomina della Commissione giudicatrice che sarà preposta all'esame ed alla valutazione delle offerte pervenute, i cui componenti dovranno disporre delle necessarie competenze maturate attraverso significative esperienze nella gestione di programmi dell'Unione;
- di stabilire che la procedura di gara dovrà essere bandita entro e non oltre 30 giorni dalla data di adozione del presente atto, dovrà essere svolta esclusivamente in maniera telematica e dovrà essere aggiudicata entro i 90 giorni dalla data di insediamento della Commissione giudicatrice, salvo motivate richieste di proroga alla stazione appaltante in caso di comprovata difficoltà di rispettare tale termine per impedimenti oggettivi o soggettivi, a termini dell'art. 15, comma 1 lett. e), della L.R. 20 giugno 2008, n. 15;
- di stabilire che, a titolo di corrispettivo per l'esecuzione delle attività a corpo del servizio in oggetto, sono riservate, a valere sul Capo 7 "Assistenza tecnica" del P.O. FEAMP 2014/2020, risorse complessive per un importo massimo di € 2.194.200,00+ € 482.724,00 (IVA 22%) per l'intero periodo di attuazione del Programma e conformemente al termine di ammissibilità della spesa previsto dalla regolamentazione europea di riferimento, la cui data finale di ammissibilità della spesa è prevista per il 31 dicembre 2023;

- di stabilire, altresì, che, qualora dovesse intervenire la disponibilità di convenzioni o accordi-quadro CONSIP per prestazioni contrattuali, o parti di esse, sostanzialmente corrispondenti a quelle oggetto della presente gara, con parametri prezzo-qualità migliorativi rispetto a quelli stabiliti o derivanti dalla procedura oggetto del presente atto, la Regione Puglia non procederà all'aggiudicazione definitiva o stipulazione del contratto d'appalto ovvero potrà recedere dal contratto ai sensi dell'art. 1, comma 13, del decreto legge n. 95/2012, come convertito nella L. n. 135/2012, qualora l'appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche in adeguamento ai parametri CONSIP. Il recesso comporterà il pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al dodicesimo delle prestazioni non ancora eseguite come previsto dalla normativa indicata.

**COPERTURA FINANZIARIA**  
**ai sensi D.LGS. 118/11 e della L.R. N° 28/01 e s.m.i.**

Per la spesa derivante dal presente provvedimento, pari a complessivi **euro 2.676.924,00 (€ 2.194.200,00 + €482.724,00 (IVA 22%))**, si farà fronte con stanziamenti annuali dei capitoli di spesa CRA 64- Dipartimento Agricoltura, sviluppo rurale ed ambientale Sezione 03 -Attuazione programmi comunitari per l'agricoltura e la pesca Piano dei Conti finanziario 1.03.02.99 "Altre spese per servizi" 1164006 (Quota UE), 1164506 (Quota STATO) e 1167506 (Quota REGIONE) che presentano sufficiente disponibilità finanziaria, secondo il seguente crono programma:

Capitolo di spesa	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Totale
1164006	73.548,49	245.161,62	245.161,62	245.161,62	245.161,62	245.161,62	171.613,14	<b>1.470.969,74</b>
1164506	42.215,09	140.716,97	140.716,97	140.716,97	140.716,97	140.716,97	98.501,88	<b>844.301,83</b>
1167506	18.082,62	60.275,41	60.275,41	60.275,41	60.275,41	60.275,41	42.192,78	<b>361.652,43</b>
	133.846,20	446.154,00	446.154,00	446.154,00	446.154,00	446.154,00	312.307,80	<b>2.676.924,00</b>

Pertanto, la spesa sarà pari a:

- **€ 1.026.154,20** (IVA compresa) per il triennio 2017-2019 così distinti per esercizio finanziario:
  - Esercizio finanziario 2017: **€ 133.846,20;**
  - " " 2018: **€446.154,00;**
  - " " 2019: **€ 446.154,00;**
- **€ 1.650.769,80** (IVA compresa) per gli anni dal 2020 al 2023.

Alla spesa riferita agli esercizi successivi dal 2020 al 2023 - pari ad **€ 1.650.769,80** - si farà fronte con gli stanziamenti da prevedere sui corrispondenti capitoli del bilancio annuale e pluriennale di ciascun esercizio.

Ai successivi adempimenti contabili provvederà, mediante adozione di appositi atti, il Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura e la Pesca.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze dell'istruttoria innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale, rientrando il medesimo nella fattispecie di cui all'art. 4, comma 4, lettera k) della L.R. 7/1997.

## LA GIUNTA REGIONALE

**Udita** la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Agricoltura, Risorse agroalimentari, Alimentazione, Riforma fondiaria, Caccia e Pesca, Foreste;

**Vista** la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente della Sezione Attuazione dei programmi comunitari per l'agricoltura e la pesca che ne attesta la conformità alla legislazione vigente;

a voti unanimi espressi nei modi di legge;

### DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa:

- di demandare al dirigente del Servizio Programma FEAMP della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura e la Pesca la redazione, in coerenza con i criteri e gli indirizzi specificati nelle premesse della presente Deliberazione e nel rispetto dei pertinenti Regolamenti Europei, del progetto per l'affidamento del servizio di Assistenza Tecnica del P.O. FEAMP 2014 - 2020, che contiene la documentazione di cui all'art. 23 del d.lgs. n. 50/2016, nonché dell'impegno contabile delle somme necessarie all'espletamento della gara;
- di demandare al Referente supplente dell'Autorità di Gestione del FEAMP 2014-2020 l'approvazione del progetto per l'affidamento del servizio di Assistenza Tecnica del P.O. FEAMP 2014 — 2020 e la sottoscrizione dei relativi contratti;
- di affidare alla Sezione Gestione Integrata Acquisti la funzione di stazione appaltante per la procedura di gara di che trattasi, nonché la predisposizione del bando di gara e l'espletamento della stessa con tutti gli adempimenti correlati, compresa la nomina della Commissione giudicatrice che sarà preposta all'esame ed alla valutazione delle offerte pervenute, i cui componenti dovranno disporre delle necessarie competenze maturate attraverso significative esperienze nella gestione di programmi dell'Unione;
- di stabilire che la procedura di gara dovrà essere bandita entro e non oltre 30 giorni dalla data di adozione del presente atto, dovrà essere svolta esclusivamente in maniera telematica e dovrà essere aggiudicata entro i 90 giorni dalla data di insediamento della Commissione giudicatrice, salvo motivate richieste di proroga alla stazione appaltante in caso di comprovata difficoltà di rispettare tale termine per impedimenti oggetti o soggetti, a termini dell'art. 15, comma 1 lett. e), della L.R. 20 giugno 2008, n. 15;
- di stabilire che, a titolo di corrispettivo per l'esecuzione del servizio in oggetto, sono riservate, a valere sul Capo 7 "Assistenza tecnica" del P.O. FEAMP 2014-2020, risorse complessive per un importo massimo di **euro 2.676.924,00** (pari a **€ 2.194.200,00 + € 482.724,00** quale IVA al 22%) per l'intero periodo di attuazione del Programma e la cui data finale è prevista per il 31 dicembre 2023, conformemente al termine di ammissibilità della spesa previsto dalla regolamentazione europea di riferimento. Detto importo massimo si riferisce esclusivamente al complesso delle attività a corpo oggetto di affidamento, la cui durata prevista è stimata in circa 6anni e, comunque, ove dovesse decorrere a far data dal 1° gennaio 2018, dovrà concludersi entro e non oltre il 31 dicembre 2023;
- di stabilire, altresì, che, qualora dovesse intervenire la disponibilità di convenzioni o accordi-quadro CONSIP per prestazioni contrattuali, o parti di esse, sostanzialmente corrispondenti a quelle oggetto della presente



gara, con parametri prezzo-qualità migliorativi rispetto a quelli stabiliti o derivanti dalla procedura oggetto del presente atto, la Regione Puglia non procederà all'aggiudicazione definitiva o stipulazione del contratto d'appalto ovvero potrà recedere dal contratto ai sensi dell'art. 1, comma 13, del decreto legge n. 95/2012, come convertito nella L. n. 135/2012, qualora l'appaltatore non acconsenta ad una modifica delle condizioni economiche in adeguamento ai parametri CONSIP. Il recesso comporterà il pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al dodicesimo delle prestazioni non ancora eseguite come previsto dalla normativa indicata.

- di disporre la notifica, a cura del Referente supplente dell'Autorità di Gestione FEAMP Puglia 2014/2020, del presente provvedimento al Dirigente della Sezione Gestione Integrata Acquisti, al Dirigente della Sezione Bilancio e Ragioneria, al Segretario Generale della Presidenza, per tutti gli adempimenti scaturenti dalla citata deliberazione;
- di pubblicare la presente Deliberazione nel BURP ai sensi della L.R. n. 28/2001 e s.m.i..

Il segretario della Giunta  
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta  
dott. Michele Emiliano