

PARTE SECONDA

Deliberazioni del Consiglio e della Giunta

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 07 giugno 2017, n. 868

DGR 545/2017. FSC 2014/2020. Patto per la Puglia. Azione Infrastrutture per la Sanità - Intervento "Sistema di Radio Comunicazione per il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale (118) della Regione Puglia". Approvazione intervento.

Il Presidente, di concerto con l'Assessore al Welfare, sulla base dell'istruttoria svolta dalla Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche, confermata dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per tutti, riferisce quanto segue.

Visto:

- Il Decreto del Ministero della Sanità 6 ottobre 1998 "Assegnazione delle coppie di frequenza, canalizzate 12,5 KHz, ricadenti nella banda 450 MHz, al Ministero della sanità per le esigenze del sistema di emergenza sanitaria del Servizio sanitario nazionale";
- il DPR 27 marzo 1992 "Atto di indirizzo e coordinamento alle Regioni per la determinazione dei livelli di assistenza sanitaria di emergenza";
- L'Atto di intesa tra Stato e Regioni di approvazione delle linee guida sul sistema di emergenza sanitaria in applicazione del decreto del Presidente della Repubblica 27 marzo 1992" – Linee Guida n. 1/1996 (G.U. n.114 del 17.05.1996);
- Il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento della Protezione Civile, 13.02.2001 "Adozione dei criteri di massima per l'organizzazione dei soccorsi sanitari nelle catastrofi" (G.U. n. 81 del 06.04.2001);
- La Deliberazione della Giunta Regionale del 28 ottobre 2014, n. 2251 "Riorganizzazione della Rete dell'Emergenza" (Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 160 del 19/11/2014).

Premesso che:

- sebbene il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale (118) della Regione Puglia disponga di soluzioni e tecnologie all'avanguardia, sussistono forti criticità connesse all'assenza di un sistema di radio comunicazione adeguato al servizio in questione e conforme alle normative vigenti;
- il Servizio 118 opera esclusivamente con sistemi di comunicazione tra Centrale Operativa del 118 e mezzi mobili, unicamente basati sulle comunicazioni telefoniche mobili;
- l'attuale quadro normativo in tema di radiocomunicazione nell'ambito del Servizio di Emergenza Urgenza Sanitaria 118 (D.P.R. 27 marzo 1992, Atto di indirizzo del Ministero della Sanità pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale N.114 Serie Generale del 17 maggio 1996 e Decreto Ministero della Salute e Ministero delle Comunicazioni del 6 ottobre 1998), prevede l'uso del sistema di radiocomunicazione UHF come sistema primario di comunicazione per le operazioni di soccorso e di coordinamento; rispetto a questo obbligo, la Regione Puglia è tuttora inadempiente e che più volte il Ministero dello Sviluppo Economico — Dipartimento Comu-

nicazioni ha sollecitato la Regione stessa affinché provvedesse alla realizzazione di un sistema di radiocomunicazione in ottemperanza delle disposizioni nazionali;

- al di là degli obblighi normativi, l'uso della telefonia mobile rappresenta una seria vulnerabilità per il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale 118 per via delle limitazioni tecnologiche che lo caratterizzano; tali limitazioni sono insite nel fatto che la telefonia è un servizio di comunicazione pubblico progettato e dimensionato per soddisfare le richieste di comunicazione da parte dei cittadini in condizioni ordinarie e senza alcuna garanzia di funzionamento in condizioni straordinarie;
- Il sistema di radiocomunicazione UHF, previsto dalle attuali disposizioni di legge, oltre a superare i limiti del sistema di telefonia mobile presenta degli innegabili vantaggi tra cui:
 - a) capacità del sistema di radiocomunicazione UHF nel gestire chiamate di gruppo che facilitano notevolmente le operazioni di soccorso in caso di maxi emergenza poiché ogni soggetto coinvolto nell'evento può essere aggiornato simultaneamente ed in tempo reale sull'evolversi della situazione;
 - b) superare la carenza di copertura della rete di telefonia mobile dei vari operatori di telecomunicazione derivante da logiche commerciali che hanno privilegiato la copertura delle aree urbane a maggiore densità di popolazione riservando bassa priorità di investimento per le aree rurali (campagne, montagne, ...);
 - c) integrarsi con altri sistemi di radiocomunicazione dell'emergenza e urgenza disponibili in ambito Regionale.

Rilevato che:

- al fine di disporre di una rete di collegamento radio per il servizio del 118 di Puglia, indispensabile nella gestione del soccorso sanitario sul territorio, anche in situazioni straordinarie (calamità naturali o ambientali, rischio di attentati terroristici, concentrazione elevata di persone in occasioni di manifestazioni pubbliche) con Determinazione Dirigenziale dell'affiora Servizio di Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione (PATP) n. AOO152_365 del 20/11/2014 si approvava il Piano Operativo del sistema radiomobile UHF per il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale 118, e si affidava alla società in house Innova Puglia s.p.a. la realizzazione del progetto definitivo e la redazione del relativo capitolato tecnico;
- con nota prot. n. AOO/152/9376 del 06.08.2014 è stata richiesta al Ministero dello Sviluppo Economico, Commissione Tecnica Paritetica Emergenza Urgenza 118 l'autorizzazione e la conferma delle frequenze radio UHF da utilizzare nel sistema radio;
- con comunicazione prot n. 0073801 - 05/12/2014 il Ministero dello Sviluppo Economico- Direzione generale per la pianificazione e la gestione dello spettro radioelettrico- Divisione III, comunicava alla Regione Puglia l'idoneità del progetto preliminare con il piano nazionale di frequenze assegnate alla Regione Puglia per la rete radio mobile a servizio dell'emergenza sanitaria 118 e rimaneva in attesa del progetto definitivo comprensivo dei dati relativi agli apparati dei terminali e degli impianti, per la valutazione finale in ambito della specifica Commissione;
- con e-mail del 23/2/2015 InnovaPuglia inviava all'allora Servizio PATP- Ufficio Politiche del Farmaco e dell'Emergenza/Urgenza il progetto definitivo del sistema radiomobile UHF per il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale 118, che si inquadra nel contesto delle soluzioni previste dal DM 06/10/1998 "Assegnazione delle coppie di frequenza, canalizzate 12.5 KHz, ricadenti nella banda 450MHz, al Ministero della Sanità per esigenze del sistema di emergenza sanitaria del Servizio Sanitario Regionale.";
- il progetto predisposto da InnovaPuglia prevede che una volta realizzato, il sistema di comunicazione radiomobile UHF sarà il sistema primario di comunicazione, mentre l'attuale sistema, basato sulle comunicazioni telefoniche, si configurerà come il sistema di comunicazione secondario (backup) per il Servizio di Emergenza-Urgenza Sanitaria Territoriale 118;
- il suddetto progetto prevede altresì che per la realizzazione della rete radiomobile sarà utilizzata la dorsale

di trasporto a microonde del Servizio di Protezione Civile, opportunamente ampliata per poter soddisfare il fabbisogno specifico del Servizio di Emergenza e Urgenza Territoriale 118, caratterizzato da una copertura radioelettrica territoriale molto capillare.

- tale integrazione permetterà alla Regione di ottimizzare i costi necessari per la realizzazione dell'infrastruttura di comunicazione, evitando inutili duplicazioni e minimizzando gli investimenti pubblici complessivi.
- con nota prot. n. 13193 del 28.10.2015 la Regione Puglia esprimeva parere positivo sulla proposta avanzata da InnovaPuglia spa con nota prot. n.150728005 del 28.07.2015 inerente il progetto esecutivo rimodulato relativo al supporto all'Amministrazione durante l'iter procedurale con il Ministero delle Comunicazioni per l'approvazione del progetto radioelettrico e progettazione definitiva del Sistema di Radiocomunicazione UHF per il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale in Puglia, nonché la redazione del Capitolato Tecnico di riferimento per l'espletamento della procedura di gara;
- con nota prot. n. 160629014 del 28/6/2016 InnovaPuglia spa trasmetteva al Dirigente della Sezione Sistemi Informativi e Investimenti in Sanità (oggi Risorse Strumentali e Tecnologiche) la bozza di Capitolato Tecnico, che dovrà essere approvato dalla stazione unica appaltante unitamente a tutti i documenti di gara, e il Piano dei Costi relativi al Sistema di radiocomunicazione per il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale della Regione Puglia;
- con nota prot. AOO_081/20-06-2016/954 è stato condiviso nuovamente con la Sezione Protezione Civile della Regione Puglia la possibilità, in un'ottica di ottimizzazione delle risorse ed accelerazione dei tempi di realizzazione, di condividere la dorsale radio già predisposta dalla stessa Sezione ed in fase di potenziamento;
- in data 2 marzo 2017 si svolgeva presso la Sezione Protezione Civile della Regione Puglia una riunione tecnica con le Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche ed InnovaPuglia S.p.A. per definire le modalità di condivisione della dorsale radio oltre che la disponibilità di siti del Servizio Sanitario Regionale nei quali installare le componenti infrastrutturali;
- nel corso della riunione si rimandava a successivi approfondimenti tecnici da definirsi sulla base della disponibilità dei vari livelli di progettazione e della dotazione finanziaria per la rete radio del 118 di Puglia;
- Il progetto redatto da InnovaPuglia prevede un costo dell'intervento complessivo di 18 milioni di euro;

Richiamati:

- la deliberazione n. 667 del 16 maggio 2016 con la quale la Giunta Regionale ha individuato e approvato un elenco di interventi relativi al "Patto per lo Sviluppo della Puglia" considerati prioritari e strategici per la Regione Puglia atteso il loro ruolo trainante per lo sviluppo del territorio.
- la delibera n. 25 del 10 agosto 2016 con la quale il CIPE, ha individuato le aree tematiche su cui impiegare la dotazione finanziaria del Fondo, che per la Regione Puglia sono le seguenti: a) Infrastrutture, b) Ambiente, c) Sviluppo economico e produttivo, d) Turismo, cultura e valorizzazione delle risorse naturali, e) Occupazione, inclusione sociale e lotta alla povertà, istruzione e formazione.
- la delibera n. 26 del 10 agosto 2016, con la quale il CIPE ha stabilito la ripartizione delle risorse per ciascun "Patto" da realizzarsi nelle Regioni e nelle Città Metropolitane e ha definito le modalità di attuazione degli stessi prevedendo, per ogni Patto, un Comitato con funzioni di sorveglianza, un organismo di certificazione e un sistema di gestione e controllo. La stessa delibera CIPE ha definito le modalità di monitoraggio degli interventi e ha stabilito che le Obbligazioni Giuridicamente Vincolanti (OGV) per l'affidamento dei lavori devono essere assunte entro il termine ultimo del 31 dicembre 2019. La mancata assunzione delle OGV entro tale data comporterà la revoca delle risorse assegnate ai relativi interventi.
- il "Patto per la Puglia" sottoscritto in data 10 settembre 2016 tra il Governo e la Regione Puglia, a valere sulle risorse FSC 2014-2020;
- la DGR n.ro 545 del 11/04/2017, con la quale la Giunta Regionale nel prendere atto del Patto per la Puglia ha affidato la responsabilità dell'attuazione degli interventi in sanità al Dirigente pro tempore della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche così suddivisi:

- Interventi per l'adeguamento strutturale e anti incendio della rete ospedaliera regionale, € 103.500.000,00;
- Adeguamento strutturale degli Ospedali riuniti di Foggia, € 10.000.000,00;
- Servizi per la sanità digitale, € 30.000.000,00;
- istituendo, nella medesima deliberazione, il capitolo 1308000 (U. 2.03.01.02.000) sul quale risulta iscritta la complessiva somma di € 143.500.000,00, dando mandato al Dirigente Responsabile dell'Azione del patto "Infrastrutture per la sanità" di porre in essere tutti i provvedimenti necessari a dare avvio agli interventi, autorizzandolo alla sottoscrizione dei disciplinari con i Soggetti attuatori degli interventi.

CONSIDERATO che:

- l'intervento "Sistema di Radio Comunicazione per il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale (118) della Regione Puglia" ha come obiettivo generale quello di realizzare un unico sistema di copertura radio, conforme alla normativa vigente per l'intero territorio regionale per consentire la trasmissione da parte dei mezzi dedicati al soccorso in situazioni ordinarie e straordinarie mediante l'ausilio di sistemi tradizionali e di nuova generazione (apparati fissi, veicolari e portatili) e prevede anche l'interrelazione con i mezzi mobili di soccorso (ambulanze, auto mediche, etc).
- il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale 118 dispone attualmente di cinque Centrali Operative situate rispettivamente a Foggia, Bari, Fasano, Taranto e Lecce e ubicate all'interno delle Aziende Sanitarie.
- al pari dei sistemi di comunicazione della Protezione Civile, i sistemi di emergenza sanitaria necessitano di collegamenti radio sicuri, affidabili e disponibili nei frangenti in cui devono essere stabilite le comunicazioni tra le centrali operative, le ambulanze, il personale operativo sul territorio e negli ospedali.
- il Sistema radio per l'emergenza urgenza sanitaria territoriale 118 è un servizio prettamente territoriale e per una migliore ottimizzazione dell'intervento, prioritario per tutto il servizio sanitario regionale, si rende opportuno individuare una *governance* unitaria dello stesso, al fine di ottimizzare tempi e risorse ed evitare parcellizzazioni che potrebbero inficiare il raggiungimento complessivo e la tenuta dell'intero sistema regionale di emergenza urgenza;
- da ultimo con nota prot. n.ro DGPGSR/23738 del 23.04.2017, il Ministero per lo Sviluppo Economico ha nuovamente richiamato la Regione Puglia a conseguire le finalità del DM 6.10.1998 per raggiungere l'obiettivo di una rete radio interoperabile a livello nazionale.

Per tutto quanto sopra esposto si propone alle valutazioni della Giunta regionale di:

- autorizzare il finanziamento dell'intervento "Sistema di Radio Comunicazione per il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale (118) della Regione Puglia" per complessivi 18 milioni di euro come indicato nella sezione adempimenti contabili;
- individuare quale soggetto attuatore dell'intervento "Sistema di Radio Comunicazione per il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale (118) della Regione Puglia" la Azienda Sanitaria Locale di Bari attesa la maggiore estensione territoriale e la numerosità di strutture sanitarie presenti sul territorio;
- affidare ad InnovaPuglia spa, quale stazione unica appaltante ai sensi della L.R. n. 37/2014, l'espletamento della gara per la realizzazione dell'intervento (approvazione dei documenti di gara, svolgimento della gara, verifiche ai sensi dell'art. 80 D.Lgs. n. 50/2016 e tutte le attività necessarie per addivenire alla sottoscrizione contrattuale).

Copertura Finanziaria di cui al d.lgs. 118/2011 e della legge regionale n. 28/2001 e smi

Il presente provvedimento comporta la spesa di € 18.000.000,00 (IVA inclusa) e trova copertura per 2.860.000,00 sul capitolo 721073, giusta determinazione di impegno di spesa n. AOO_151/DIR/2013/199 e per euro 15.140.000,00 sul capitolo 1308000 (FSC 2014/2020) per il cui accertamento e impegno di spesa si provvederà con provvedimento dirigenziale da parte della Sezione Risorse Strumentali, giusta autorizzazione concessa con DGR n. 545/2017.

Il provvedimento del quale si propone l'adozione rientra tra quelli di competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. k) della Legge regionale n.7/1997.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- Viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento;
- A voti unanimi espressi nei termini di legge;

DELIBERA

1. di **approvare** quanto esposto in premessa che qui di seguito si intende integralmente riportato;
2. di **autorizzare** il finanziamento dell'intervento "Sistema di Radio Comunicazione per il Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale (118) della Regione Puglia" per complessivi 18 milioni di euro come indicato nella sezione adempimenti contabili;
3. di **autorizzare** il Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche ad operare sul capitolo 721073 sull'impegno assunto con determinazione dirigenziale AOO_151/2013/199 per le finalità innanzi indicate e a porre in essere tutti i provvedimenti necessari a dare avvio all'intervento in parola;
4. di **affidare** ad InnovaPuglia spa, quale stazione unica appaltante ai sensi della L.R. n. 37/2014, l'espletamento della gara per la realizzazione dell'intervento (approvazione dei documenti di gara, svolgimento della gara, verifiche ai sensi dell'art. 80 D.Lgs. n. 50/2016 e tutte le attività necessarie per addivenire alla sottoscrizione contrattuale);
5. di **dare atto** che attesi i tempi fissati dal Governo nazionale per l'assunzione dell'Obbligazione Giuridicamente Vincolante (OGV), pena la perdita del finanziamento sul FSC 2014-2020, InnovaPuglia dovrà addivenire all'aggiudicazione della gara entro e non oltre il 30 giugno 2019;
6. di **individuare** nell'Azienda Sanitaria Locale di Bari il soggetto attuatore, sotto il coordinamento della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche e con il supporto tecnico, per il tramite della stessa, di InnovaPuglia S.p.A., per la realizzazione e l'esecuzione dell'intervento "*Sistema di Radio Comunicazione peri/Servizio di Emergenza e Urgenza Sanitaria Territoriale (118) della Regione Puglia*";
7. di **dare mandato** alla Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche ed alla Sezione Protezione di Civile di operare il necessario raccordo tra le iniziative in atto al fine di assicurare la massima convergenza nella realizzazione della rete radio del 118 e della rete radio della Protezione Civile;
8. di **pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia;
9. di **notificare** a cura della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche il presente provvedimento ad InnovaPuglia spa, alle Aziende Sanitarie pugliesi ed al Ministero dello Sviluppo Economico.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Michele Emiliano