

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 30 maggio 2017, n. 129 Azienda Sanitaria Locale di Bari - Rilascio di autorizzazione all'esercizio, con prescrizione, ai sensi dell'art. 8, comma 3, L.R. n. 9/2017, per una Residenza Sanitaria Assistenziale di n. 60 p.l. residenziali geriatrici/neurologici, di cui n. 20 p.l. per Alzheimer, destinati all'erogazione di prestazioni in regime residenziale extra-ospedaliero, presso la struttura sita in Modugno alla via Piave nn. 21, 23 e 25.

Il Dirigente della Sezione

- Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97.
- Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98.
- Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01.
- Visto l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione sui siti informatici.
- Visto l'art. 18 del Dlgs 196/03 "Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici.
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008.
- Vista la Determinazione Dirigenziale n. 6 del 19/01/2012 - Conferimento incarico di Alta Professionalità "Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private".
- Vista la Determinazione Dirigenziale n. 1 del 15/01/2015 di proroga dell'incarico di Alta Professionalità "Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private";
- Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto "riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità";
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 935 del 12/05/2015, ad oggetto "Art. 18 comma 2 del D.P.G.R. 22 febbraio 2008, n. 161 – Conferimento incarico di direzione Servizi incardinati nell'Area Politiche per la promozione della salute delle persone e delle pari opportunità";
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443, ad oggetto "Adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale – MAIA". Approvazione Atto di Alta Organizzazione".
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1176 del 29/07/2016, di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'offerta;
- Vista la Determinazione del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione n. 16 del 31/03/2017 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità.

In Bari presso la sede della Sezione Strategie governo dell'Offerta, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Alta Professionalità "Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private", confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità, riceve la seguente relazione.

L'art. 8 della L.R. 9/2017, ai commi 1, 2 e 3 prescrive che: "1. Tutti i soggetti che intendono gestire attività sanitaria o socio-sanitaria soggetta ad autorizzazione all'esercizio sono tenuti a presentare domanda alla Regione o al comune. 2. Alla domanda di autorizzazione all'esercizio devono essere allegati il titolo attestante l'agibilità, la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà concernente il possesso dei requisiti, i titoli accademici del responsabile sanitario e tutta la documentazione richiesta dall'ente competente. L'atto di notorietà deve

indicare compiutamente il numero e le qualifiche del personale da impegnare nella struttura. 3. Alla Regione compete il rilascio dell'autorizzazione all'esercizio per le strutture sanitarie e socio-sanitarie di cui all'articolo 5, comma 3, punto 3.1. e per le strutture che: a) svolgono attività specialistiche ambulatoriali rivolte all'utenza esterna nell'ambito di strutture che erogano prestazioni in regime di ricovero ospedaliero per acuti e in altro setting assistenziale; b) svolgano attività ambulatoriali e domiciliari rivolte all'utenza esterna nell'ambito di strutture che erogano prestazioni di assistenza territoriale in regime residenziale e semiresidenziale”.

Con Deliberazione n. 210 del 19/03/2002 la Giunta Regionale ha approvato il Regolamento di organizzazione e funzionamento delle RSA ed ha autorizzato, in via sperimentale, *“l'attivazione delle sole RSA pubbliche completate al 100% alle condizioni previste per le strutture ospedaliere nell'art. 5 della LR. 4 maggio 1999, n. 17, di quanto previsto dalle disposizioni riguardanti il personale contenuto nelle leggi regionali n. 28/00, 32/01 e L. 448/01”.*

Con la medesima Deliberazione è stato altresì disposto che *“La Giunta Regionale, anche nella fase iniziale, su proposta delle Aziende USL con riferimento a quanto già previsto dal PSR 2002-2004, potrà autorizzare anche iniziative di sperimentazione gestionale e/o altre forme di collaborazione con il privato per la gestione delle RSA Pubbliche”.*

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 622 del 27/04/2004 avente ad oggetto *“Avvio RSA – Affidamento gestione a soggetti privati mediante gara unica regionale”* è stata autorizzata la sperimentazione gestionale per l'attivazione delle RSA pubbliche mediante l'affidamento della gestione a soggetti privati aventi i requisiti di legge, affidando all'ARES le procedure per l'espletamento della gara unica regionale.

Con Deliberazione del Direttore Generale dell'ARES n. 55 del 25/05/2004 è stato indetto un pubblico incanto per l'affidamento del servizio di gestione delle Residenze Sanitarie Assistenziali ivi elencate, tra cui anche quella avente sede in Modugno.

Con Deliberazione del Direttore generale dell'ARES n. 121 del 15/11/2004 è stata disposta l'aggiudicazione al Consorzio denominato *“San Raffaele”* del suddetto servizio di gestione, delle Residenze Sanitarie Assistenziali tra cui quella sita in Modugno, rimettendo alle AUSL interessate tutti i successivi adempimenti per la stipula del contratto.

In occasione della scadenza del contratto di affidamento della gestione della Residenza Sanitaria Assistenziale in oggetto al Consorzio *“San Raffaele”*, con Deliberazione del Direttore Generale dell'ASL BA n. 2012 del 27/11/2012, è stata indetta una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento della gestione della medesima RSA, congiuntamente ad altre.

Con successiva Deliberazione del Direttore Generale dell'ASL BA n. 53 del 19/01/ 2017 la gestione in parola è stata affidata alla aggiudicataria RTI s.r.l. Cooperative PROGES-TRE FIAMMELLE- LAV.IT.

Con nota prot. 80563/UOR1 del 04/04/2017 pervenuta a questa Sezione tramite pec del 06/04/2017, il Direttore Generale dell'ASL BA ha proposto istanza di autorizzazione all'esercizio e di accreditamento istituzionale per una Residenza Sanitaria Assistenziale pubblica sita in Modugno alla via Piave nn. 21, 23 e 25 di n. 60 p.l. residenziali geriatrie/neurologici, di cui n. 20 p.l. per Alzheimer, dichiarando che: *“La struttura è stata realizzata in conformità di quanto disposto dalle DD.GG.RR. n. 1087/2002 e n. 1429/2002 nonché dalla D.G.R. n. 210 del 19/03/2002; - La struttura rispetta la vigente normativa in materia igienico-sanitaria e sicurezza sul lavoro; - Lo struttura è in possesso dei requisiti minimi in conformità a quanto richiesto dal R.R. n. 3/2005, così come modificato ed integrato dal R.R. n. 03/2010 e dal R.R. n. 8/2002; - il servizio di gestione*

della struttura è stato affidato, giusta deliberazione del Direttore Generale dell'ARES n. 55/2004 al Consorzio San Raffaele; - E' in corso di affidamento il servizio di gestione della struttura alla RTI s.r.l. Cooperative PROGES – TRE FIAMMELLE – LAV.IT, aggiudicataria della procedura di gara ad evidenza pubblica, giusta deliberazione n. 53 del 19/01/2017 [...]". E' stato altresì dichiarato che la direzione sanitaria della RSA di Modugno è attualmente affidata alla dott.ssa Antonella Spica e che il relativo incarico sarà confermato dalla RTI s.r.l. Cooperative PRDGES – TRE FIAMMELLE – LAV.IT.

All'istanza sono stati allegati: copia del certificato di agibilità, copia del certificato di iscrizione all'Ordine degli attuali responsabili sanitari e copia del certificato di prevenzione incendi, con precisazione che la richiesta di rinnovo dello stesso CPI fosse in corso e che quest'ultimo sarebbe stato trasmesso ad integrazione della documentazione.

Con nota prot. AOO_151/4457 del 21/04/2017 questa Sezione ha invitato:

- il Dipartimento di Prevenzione della ASL BA, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della L.R. n.8/2004 e s.m.i., ad effettuare idoneo sopralluogo presso la Residenza Sanitaria Assistenziale pubblica di n. 60 p.l. residenziali geriatrici/neurologici, di cui n. 20 p.l. per Alzheimer, sita in Modugno alla via Piave nn. 21, 23 e 25, al fine di verificare il rispetto dei requisiti minimi di cui al Regolamento Regionale 13 dicembre 2005 n. 3 e s.m.i., previsti per l'autorizzazione all'esercizio;
- il Dipartimento di Prevenzione della ASL LE, ad effettuare, ai sensi degli artt. 24 contata 3 e 29 comma 2 della L.R. n.8/2004 e idoneo sopralluogo presso la Residenza Sanitaria Assistenziale pubblica di n. 60 p.l. residenziali geriatrici/neurologici, di cui n. 20 p.l. per Alzheimer, sita in Modugno alla via Piave nn. 21, 23 e 25, al fine di verificare il rispetto dei requisiti ulteriori di cui al Regolamento Regionale 13 dicembre 2005 n. 3 e s.m.i., previsti per l'accreditamento istituzionale.

Con nota prot. 115239/1 del 18/05/2017, in riscontro all'incarico su citato, il Direttore Generale dell'ASL BA ha trasmesso i verbali/griglie relativi alle verifiche espletate dagli agenti del 515P Area Metropolitana presso la R.S.A. in oggetto comunicando che *"pur ravvedendosi alcune difformità dai RR n. 3/2005, le stesse saranno risolte urgentemente da questa Amministrazione, ricorrendo ai fondi FESR, o dalla società subentrante nella gestione delle strutture, nei rispetto delle sostituzioni del capitolato speciale d'appalto, fatte salve le prescrizioni che saranno impartite dal dipartimento di Prevenzione dell'ASL Lecce per la verifica dei requisiti di accreditamento"*.

Con nota prot. 6289 del 22/05/2017 questa Sezione, in riscontro alla nota che precede, precisato che: *"dai verbali/griglie non emerge alcun pronunciamento conclusivo sul possesso dei requisiti da verificare, affinché questa Sezione potesse provvedere in merito; - ad una prima valutazione delle risultanze trasmesse, risultano una serie di carenze soprattutto di tipo strutturale, non sempre di chiara ed univoca lettura; - relativamente ai requisiti organizzativi delle RR.S.S.AA. verificate, non sembra esservi stato alcun pronunciamento circa la loro sussistenza; - dette RR.S.S.AA. sono attualmente in esercizio; - è necessario che sia assicurata la continuità e l'idoneità dell'assistenza agli ospiti ivi presenti; - non meno importante è la necessità che tutte le carenze rilevate siano rimosse al più presto; - vi è altresì urgenza che l'aggiudicatario possa entrare nei possesso e nella gestione dei presidi in parola subentrando al precedente gestore, anche al fine di poter prontamente procedere agli adempimenti di propria spettanza"*, ha invitato il Direttore Generale e il Dipartimento di Prevenzione dell'ASL BA a: *"a) far conoscere preliminarmente, a questa Sezione gli esiti in ordine alla congruità dei requisiti organizzativi e nello specifico riguardanti il personale che presterà la proprio opera presso le RR.SS.AA. in oggetto, con relativa documentazione; b) chiarire se le carenze riscontrate in entrambe le RR.SS. AA. in oggetto siano suscettibili di arrecare disagio e/o impedimento alla normale condizione e sicurezza degli ospiti e personale, nonché al normale e sicuro svolgimento dell'attività assistenziale; c) chiarire se i lavori necessari per la rimozione delle carenze possono essere eseguiti senza particolare disagio per gli ospiti e per*

il normale svolgimento e continuità dell'attività assistenziale; d) chiarire i tempi necessari per l'adeguamento delle RR.SS.AA."

Con nota prot. 119442/UOR1 del 23/05/2017 il direttore Generale dell'ASL BA ha dichiarato che: *"tutte le opere previste, come sviluppate dallo scrivente ufficio tecnico a seguito dei verbali elaborati dal dipartimento di Prevenzione in data 03/05/2017, verranno eseguite garantendo il regolare proseguimento dell'attività socio-sanitaria e contenendo al massimo i rischi derivanti dall'apertura di cantieri in ambienti ospedalieri sia in relazione alla sicurezza delle maestranze (D.Lgs. 81/08) che degli occupanti le strutture. Le attività verranno svolte in ottemperanza alle linee guida e codificazioni nazionali e internazionali di settore con riferimento alle "Raccomandazioni per la prevenzione del rischio correlato alla presenza di cantieri in ospedale" elaborato dall'ARES Regione Puglia (si stima livello di criticità 4, tipologia B/C).[...]"* E' stato precisato che detti interventi sarebbero stati ultimati entro 90 gg. dal rilascio dell'autorizzazione.

Con successiva nota prot. 121858/1 del 26/05/2017 il Direttore Generale, ha dato riscontro ai quesiti/ricieste che questa Sezione ha sottoposto al Direttore Generale ed al Dipartimento di Prevenzione, per quanto di competenza,

- allegando elenco del personale attualmente impiegata dalla RSA e precisando che: *"lo stesso verrà assorbito in maniera speculare dalla RTI subentrante, in virtù della clausola di salvaguardia presente all'interno del bando di gara in questione, nonché in forza di un intervenuto verbale di passaggio di appalto sottoscritto sia dalla stessa che dalle sigle sindacali"*;
- precisando che *"Le carenze riscontrate non arrecano alcun disagio o impedimento alla normale condizione e sicurezza degli ospiti e del personale, nonché al normale e sicuro adempimento dell'attività assistenziale"*;
- richiamando la precedente nota prot. 119442/UOR1 del 23/05/2017, per ciò che concerne le garanzie, durante l'esecuzione dei lavori, in ordine alla sicurezza dei pazienti e del personale nonché al regolare svolgimento dell'attività assistenziale e per quanto attiene ai tempi necessari all'ultimazione di questi ultimi.

Rilevato che il Dipartimento di Prevenzione dell'ASL BA non ha espresso alcun giudizio/parere sulla sussistenza dei requisiti organizzativi ed in particolare sulla congruità del personale operante presso la RSA in parola.

Tenuto conto, tuttavia, delle dichiarazioni del Direttore Generale in riferimento al normale e sicuro adempimento dell'attività assistenziale, oltre che all'assenza di disagio o impedimento alla normale condizione e sicurezza degli ospiti e del personale.

Ribadita la necessità che sia assicurata la continuità e l'idoneità dell'assistenza agli ospiti presenti nella RSA e che tutte le carenze rilevate siano rimosse al più presto.

Ravvisata l'urgenza che l'aggiudicatario possa entrare nel possesso e nella gestione del presidio in parola subentrando al precedente gestore, anche al fine di poter prontamente procedere agli adempimenti di propria spettanza.

Preso atto che alla data odierna non è pervenuto l'esito della verifica dei requisiti ulteriori da parte del Dipartimento di Prevenzione dell'ASL LE ai fini dell'accreditamento istituzionale, sul quale si provvederà con successivo atto.

Ritenuto opportuno provvedere al rilascio immediato dell'autorizzazione all'esercizio affinché la RTI s.r.l. Cooperative PROGES – TRE FIAMMELLE – LAV.IT possa insediarsi al più presto nella gestione della RSA.

Per quanto sopra esposto, ai sensi dell'articolo 8, comma 3, L.R. 9/2017, si propone:

- 1) di rilasciare alla ASL BA, con sede legale al Lungomare Starita 6 – 70132 Bari, nella persona del Direttore Generale Dott. Vito Montanaro, l'autorizzazione all'esercizio per una Residenza Sanitaria Assistenziale pubblica sita in Modugno alla via Piave nn. 21, 23 e 25 di n. 60 p.l. residenziali geriatrici/neurologici, di cui n. 20 p.l. per Alzheimer, la cui gestione è affidata alla RTI s.r.l. Cooperative PROGES – TRE FIAMMELLE – LAV.IT.
- 2) di precisare che la presente autorizzazione all'esercizio è rilasciata con la prescrizione che tutte le carenze in ordine ai requisiti verificati ai sensi del R.R. n. 3/2005 siano rimosse, con tutte le tutele e le garanzie per i pazienti ed il personale ivi operante di cui si è detto sopra, entro il termine di giorni 90 (novanta) a decorrere dal giorno successivo alla notifica della medesima autorizzazione;
- 3) di incaricare sin da ora il Dipartimento di Prevenzione dell'ASL BA ad eseguire senza indugio una verifica dei requisiti minimi strutturali, tecnologici e organizzativi, ai sensi del R.R. n. 3/2005 allo scadere del suddetto termine di giorni 90 (novanta) comunicando in maniera esaustiva, chiara ed univoca gli esiti della verifica e relativo giudizio finale a questa Sezione.

VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità
Mauro Nicastro

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

Sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, letta la proposta formulata dalla A.P. "Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private" e confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla A.P. "Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private" e dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità.

DETERMINA

- 1) di rilasciare, ai sensi dell'articolo 8, comma 3, L.R. 9/2017, alla ASL BA, con sede legale al Lungomare Starita 6 — 70132 Bari, nella persona del Direttore Generale Dott. Vito Montanaro, l'autorizzazione all'esercizio per una Residenza Sanitaria Assistenziale pubblica sita in Modugno alla via Piave nn. 21, 23 e 25 di n. 60

p.l. residenziali geriatrici/neurologici, di cui n. 20 p.l. per Alzheimer, la cui gestione è affidata alla RTI s.r.l. Cooperative PROGES - TRE FIAMMELLE - LAV.IT.

- 2) di precisare che la presente autorizzazione all'esercizio è rilasciata con la prescrizione che tutte le carenze in ordine ai requisiti verificati ai sensi del R.R. n. 3/2005 siano rimosse, con tutte le tutele e le garanzie per i pazienti ed il personale ivi operante di cui si è detto sopra, entro il termine di giorni 90 (novanta) a decorrere dal giorno successivo alla notifica della medesima autorizzazione;
- 3) di incaricare sin da ora il Dipartimento di Prevenzione dell'ASL BA ad eseguire senza indugio una verifica dei requisiti minimi strutturali, tecnologici e organizzativi, ai sensi del R.R. n. 3/2005 allo scadere del suddetto termine di giorni 90 (novanta) comunicando in maniera esaustiva, chiara ed univoca gli esiti della verifica e relativo giudizio finale a questa Sezione.
- 4) notificare il presente provvedimento:
 - Al Direttore Generale della ASL BA;
 - Al legale rappresentante della PRO.GES., capo gruppo mandataria della RTI s.r.l. Cooperative PROGES - TRE FIAMMELLE - LAV.IT. alla via Colorno 63 – 43122 Parma;
 - Al Direttore del Dipartimento di Prevenzione ASL BA;
 - Sindaco del comune di Modugno

Il presente provvedimento:

- sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta/all'Albo Telematico (*ove disponibile*)
- sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 33/2013;
- sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- il presente atto, composto da n. 8 fasciate, è adottato in originale;
- viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione SGO
Giovanni Campobasso