

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 18 maggio 2017, n. 114 **Società Sorgente S.r.l. di Racale (LE). Richiesta di verifica di compatibilità del Comune di Ginosa (TA), relativa all'istanza di autorizzazione alla realizzazione di n. 2 Gruppi Appartamento con dotazione di n. 3 posti letto ciascuno, da ubicare in frazione Marina di Ginosa al Viale Italia n. 59. Parere favorevole ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 9/2017.**

Il Dirigente della Sezione

Vista la Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 – Norme di Organizzazione dell'Amministrazione Regionale;

Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98 e s.m.i.;

Visti gli artt. 4 e 16 del D. lgs. 165/01 e s.m.i.;

Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 227 del 18/09/2013 — Conferimento incarico di posizione organizzativa;

Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto *“riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità”*;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443, ad oggetto *“Adozione del modello organizzativo denominato “Modello Ambidestro per l'innovazione della macchina Amministrativa regionale — MAIA”. Approvazione Atto di Alta Organizzazione”*;

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1176 del 29/07/2016, di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e governo dell'offerta;

Vista la Determinazione del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione n. 16 del 31/03/2017 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità.

In Bari presso la sede della Sezione e Governo dell'Offerta (SGO), sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità, riceve la seguente relazione.

Il R.R. n. 7/2002 – *“Regolamento regionale di organizzazione delle strutture riabilitative psichiatriche residenziali e diurne pubbliche e private”* prevede all'art. 3 Il Gruppo - appartamento, ovvero struttura residenziale socio - riabilitativa a minore intensità assistenziale, accoglie utenti già autonomizzati in uscita dal circuito psichiatrico riabilitativo.

Il R.R. n. 3 del 02/03/2006 stabilisce il fabbisogno prestazioni per il rilascio della verifica di compatibilità e dell'accreditamento istituzionale alle strutture sanitarie e socio-sanitarie.

L'art. 9, comma 2 della L.R. 9 agosto 2006 n. 26 ha disposto che *“entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della stessa, i DSM procedono alla verifica del fabbisogno aziendale e alla programmazione territoriale delle strutture riabilitative nel rispetto dello standard previsto dal R.R. n. 3 del 2/3/2006.”*

Con nota prot. n. 4856 del 18/02/2013, integrata con nota prot. n. 9141 del 04/04/2013, il Responsabile del VII Settore del Comune di Ginosa (TA) ha richiesto al Servizio Accreditamento e Programmazione Sanitaria (APS) il parere di compatibilità ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i. per n. 2 Gruppi Appartamento (GA) da n. 3 posti letto ciascuno, da ubicare al Viale Italia n. 59, frazione Marina di Ginosa, allegando l'istanza di autorizzazione alla realizzazione inoltrata in data 29/1/2013 dal Legale Rappresentante della Società Sorgente S.r.l. di Racale (LE).

La L.R. n. 8 del 28/05/2004 e s.m.i., ad oggetto *“Disciplina in materia di autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio, all'accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio sanitarie pubbliche e private”*, in vigore il 18/02/2013, data della sopra citata richiesta del Comune di Ginosa (TA)

stabiliva all'art. 7, comma 1 che *“nei casi previsti dall'art. 5, comma 1, lettera a), i soggetti pubblici e privati inoltrano al Comune competente per territorio istanza di autorizzazione alla realizzazione della struttura corredandola della documentazione prescritta. Il Comune richiede alla Regione la prevista verifica di compatibilità, di cui all'art. 8-ter del decreto legislativo, entro trenta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza (...)”*.

Considerato che nella relazione conclusiva dei lavori della Commissione Regionale di Valutazione sulle attività di Riabilitazione Psichiatrica, di cui alla D.D. n. 283 del 31/08/2012, emergeva la necessità di ridefinire i parametri previsti dal R.R. 3/06 per ciascuna tipologia di struttura riabilitativa, con riferimento all'ambito territoriale della ASL TA il Servizio APS, con nota prot. n. AOO_081/2173/APS1 del 30/05/2013, ha sospeso il procedimento connesso alla richiesta di verifica di compatibilità trasmessa dal Comune di Ginosa (TA), in relazione all'istanza del 18/02/2013 inoltrata dalla Società Sorgente S.r.l. di Racale (LE) per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 2 Gruppi Appartamento.

Successivamente, con Deliberazione n. 2037 del 07/11/2013, la Giunta Regionale ha stabilito principi e criteri per l'attività regionale di verifica della compatibilità al fabbisogno sanitario regionale di cui all'articolo 8 ter del D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i, ed all'articolo 7 L.R. n. 8/2004, per la realizzazione delle strutture sanitarie e socio sanitarie di cui all'articolo 5, comma 1, lett. a), punti 1 e 2, della LR. n. 8/2004 e s.m.i..

La predetta Deliberazione ha stabilito, tra l'altro:

- che anche per le richieste comunali di verifica di compatibilità già pervenute alla data di approvazione della stessa *“l'eventuale copertura del fabbisogno sanitario regionale, normativamente fissato dalle leggi e dai regolamenti regionali in materia attraverso parametri numerici e/o indici di popolazione per ambiti territoriali predefiniti, deve avvenire in seguito all'accertamento di una effettiva ed attuale carenza nell'ambito territoriale interessato dalla richiesta di autorizzazione alla realizzazione della nuova struttura sanitaria e socio-sanitaria”*;
- che *“a tal fine, nei limiti del fabbisogno numerico normativamente fissato, il Servizio regionale competente accerta le carenze del fabbisogno regionale attraverso l'esame di dati ragionati riferiti all'anno precedente, forniti dall'ASL territorialmente interessata e relativi alle liste di attesa ed al volume delle prestazioni effettivamente erogate dalle strutture della stessa tipologia già operanti nei diversi distretti socio-sanitari o aree interessate, tenuto conto, altresì, dell'eventuale mobilità extra aziendale degli utenti residenti in tali aree e distretti”*;
- e che *“la mancata rispondenza al duplice parametro del fabbisogno complessivo e della localizzazione territoriale, come sopra identificati e declinati, comporterà un esito negativo della suddetta verifica regionale ed il conseguente non accoglimento delle relativa istanza, anche se unica”*.

Considerato che non si era in grado di prevedere i tempi di conclusione della ridefinizione, da parte del Gruppo di lavoro incaricato, dei parametri previsti dal R.R. n. 3/2006, per quanto riguarda le richieste di verifica di compatibilità per strutture di tipologia “Gruppo Appartamento” nell'ambito della ASL TA, con nota prot. n. AOO_081/304/APS1 del 28/01/2014 il Servizio APS ha riavviato il procedimento sospeso con la citata nota prot. n. AOO_081/2173/APS1 del 30/05/2013, connesso alla richiesta trasmessa dal Comune di Ginosa in relazione all'istanza di autorizzazione alla realizzazione della Società Sorgente S.r.l.

Pertanto, il Servizio APS, con la suddetta nota prot. n. AOO_081/304/APS1 del 28/01/2014, *“atteso il residuo fabbisogno di n. 16 Gruppi Appartamento sul territorio della ASL TA, ai sensi del richiamato art. 8 ter, comma 3 del D. Lgs. 502/92, dell'art. 7, comma 2 della L.R. 8/2004 e s.m.i. e della D.G.R. n. 2037 del 7/11/2013 (...)”*, ha invitato il Direttore Generale della ASL TA ad esprimere un parere in ordine alla richiesta di verifica di compatibilità trasmessa dal Comune di Ginosa per la realizzazione di n. 2 Gruppi Appartamento, *“in relazione all'allocazione dei Gruppi Appartamento già in esercizio nel territorio ed alla distribuzione della domanda di assistenza riabilitativa psichiatrica, nonché all'eventuale programmazione dell'attivazione di strutture riabilitative psichiatriche pubbliche nell'ambito della stessa ASL.”*

Con nota prot. n. 0061604 del 03/06/2014 ad oggetto *“Risposta sollecita nota prot n. 1906 del 23/05/2014 richieste parere di compatibilità per la realizzazione di CRAP, Comunità Alloggio e Gruppi Appartamento nell'ambito del DSM ASL Ta, ai sensi dell'art. 8, co. 3 del D.lgs n. 502/92 e dell'art. 7, ca. 2 della L.R. n. 8/2004*

e s.m.i.”; il Direttore Generale ed il Direttore del DSM della ASL TA hanno comunicato, tra l’altro, che:

“In riscontro alla nota in oggetto si rappresenta (...)

La situazione relativa a Gruppi Appartamento:

<i>Ubicazione</i>	<i>N. pl</i>
<i>Mottala Piazza Semeraro n° 1</i>	<i>3</i>
<i>Taranto Viale Virgilio 144</i>	<i>3</i>

Pertanto la realizzazione di (...) n. 2 Gruppi Appartamento risulta compatibile rispetto al fabbisogno previsto dal R.R. 3/06.

Rispetto alle richieste di verifica di compatibilità nei Comuni di (...) e del Comune di Ginosa “in un’ottica di soddisfacente qualità dei servizi sanitari mediante una razionale e capillare distribuzione sul territorio” occorre rilevare che nei comuni di (...) e Ginosa non sono presenti rispettivamente strutture a tipologia (...) G.A.”.

Con Deliberazione n. 2711 del 18/12/2014 *“Procedure di riconversione e modalità di determinazione del fabbisogno aziendale delle strutture riabilitative psichiatriche”* la Giunta Regionale ha previsto che le AA.SS. LL. regionali, entro 90 giorni dalla pubblicazione della predetta DGR (BURP n. 14 del 28/1/2015), avrebbero dovuto trasmettere al Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento (PA-OSA) ed al Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione (PATP) lo schema di programmazione aziendale, elaborato nel rispetto dello standard previsto dal R.R. n. 3 del 2/3/2006 e corredato da una relazione esplicativa del Direttore del DSM, indicando per ciascuna tipologia di struttura:

- il numero e la sede delle strutture già esistenti/autorizzate nel territorio della ASL;
- il numero delle strutture programmate dalla ASL sulla base del fabbisogno aziendale non ancora soddisfatto, entro i limiti numerici previsti dal R.R. n. 3/2006, e la loro dislocazione sul territorio di competenza di ciascun Centro di Salute Mentale (CSM), in relazione alla distribuzione della domanda di assistenza riabilitativa psichiatrica in tutto il territorio della ASL.

Con nota prot. n. 0043326 del 30/03/2015 il Direttore Generale ed il Coordinatore del DSM della ASL TA hanno trasmesso lo *“Schema di programmazione Aziendale elaborato nel rispetto dello standard previsto dal Regolamento Regionale 2 marzo 2006, n.3.”*, ove è stato indicato un fabbisogno residuo di n. 52 posti letto di tipologia Gruppo Appartamento ed evidenziato, tra l’altro, che:

“(...) stante il sottodimensionamento, sarebbe auspicabile lo realizzazione di almeno:

·n. 10 Gruppi Appartamento:

n. 2 a Taranto

n. 2 a Martina Franca

n. 2 a Grottaglie

n. 2 a Manduria

n. 2 a Castellaneta

(...)”.

Atteso che la citata D.G.R. n. 2711/2014 prevede che *“Il Servizio PATP e il Servizio PAOSA, nei successivi 60 giorni dalla ricezione dello schema di programmazione aziendale e della relazione del Direttore del DSM, esprimono il proprio parere obbligatorio e vincolante e lo trasmettono al Direttore Generale della ASL, il quale, con atto deliberativo, adotta il fabbisogno aziendale”*, con nota prot. n. AOO_151/19762 del 03/09/2015 i predetti Servizi hanno approvato *“lo schema di programmazione aziendale riferito allo tipologia Gruppo Appartamento con la prescrizione di precisare se le sedi indicate debbono essere riferite al ristretto territorio comunale ovvero al CSM cui i predetti Comuni appartengono”.*

Posto quanto sopra, considerato che in relazione alla richiesta di verifica di compatibilità in oggetto il Direttore Generale e il Direttore del DSM della ASL TA, con nota prot. n. 0061604 del 03/06/2014, avevano sul punto comunicato solo che *“occorre rilevare che nei Comuni di (...) e Ginosa non sono presenti rispettivamente strutture a tipologia (...) e G.A.”*, con nota prot. n. AOO_151/2430 del 15/03/2016 la Sezione PAOSA, come già prescritto con la sopra citata nota n. AOO_151/19762 del 03/09/2015 di approvazione dello schema di

programmazione aziendale, ha chiesto al Direttore Generale ed al Direttore del DSM della ASL TA *“di comunicare se le sedi indicate debbono essere riferite al ristretto territorio comunale ovvero al CSM cui i Comuni indicati appartengono, in ogni caso contestualmente esprimendo un parere motivato, ai sensi dell’art. 7 della L.P. n. 8/2004 e s.m.i., in ordine alla richiesta di verifica di compatibilità sopra citata, trasmessa dal Comune di Ginosa per la realizzazione di n. 2 Gruppi Appartamento, in relazione all’allocazione dei G.A. già autorizzati all’esercizio nel territorio o per i quali sia già stato espresso dalla Regione parere favorevole di compatibilità per lo realizzazione, alla distribuzione della domanda di assistenza riabilitativa psichiatrica, nonché all’eventuale programmazione dell’attivazione di strutture riabilitative psichiatriche pubbliche nell’ambito della stessa ASL, in conformità con i principi e i criteri di cui alla D.G.R. n. 2037/2013.”*.

Con PEC del 14/06/2016 la Direzione Sanitaria della ASL TA ha trasmesso la nota prot. n. 0087747 di pari data a firma del Direttore Generale, del Direttore Sanitario e del Direttore del DSM della ASL TA, con la quale, tra l’altro, *“Si rilascia **parere favorevole** alla realizzazione di n. 2 GA nel Comune di Ginosa come da istanza pervenuta dalla società Sorgente srl”*.

La L.R. n. 9/2017 *“Nuova disciplina in materia di autorizzazione alla realizzazione e all’esercizio, all’accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio sanitarie pubbliche e private”*, pubblicata sul B.U.R.P. n. 52 del 02/05/2017 ed entrata in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione, ha disposto all’art. 31, comma 1, lett. a) l’abrogazione della L.R. n. 8/2004 ed ha previsto all’art. 7 il rilascio del parere di compatibilità.

Posto tutto quanto innanzi rappresentato;

considerato che:

- il fabbisogno regolamentare attuale, definito in base ai parametri del R.R. n. 3/2006 per la tipologia di struttura Gruppo appartamento (1 posto letto ogni 10.000 abitanti) ed alla popolazione residente nel territorio della ASL TA (dati ISTAT al 01/01/2016 586.061 abitanti), è di n. 59 posti letto;
- risultano nell’ambito della ASL TA n. 2 Gruppi Appartamento a gestione pubblica, per complessivi 6 posti letto;
- pertanto, allo stato, il fabbisogno residuo regolamentare nell’ambito della ASL TA per la tipologia di struttura Gruppo Appartamento, ai sensi del R.R. n. 3/2006, risulta di n. 53 posti letto (17 G.A.);
- lo schema di programmazione aziendale della ASL TA trasmesso con nota prot. 0043326 del 30/03/2015 prevede la realizzazione di *“almeno (...) n. 10 Gruppi Appartamento (...)”*;
- con nota prot. n. 0087747 del 14/06/2016 la Direzione Sanitaria della ASL TA ha espresso, tra l’altro, *“**pa-
rere favorevole** alla realizzazione di n. 2 GA nel Comune di Ginosa come da istanza pervenuta dalla società Sorgente srl.”*;

si propone di esprimere parere favorevole, ai sensi dell’art. 7 della L.R. n. 9/2017, al rilascio della verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Ginosa (TA) in relazione all’istanza della Società *“Sorgente S.r.l.”* di Racale (LE) per l’autorizzazione alla realizzazione di n. 2 Gruppi Appartamento, con dotazione di n. 3 posti letto ciascuno, da ubicare in frazione Marina di Ginosa (TA) al Viale Italia n. 59, con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007) e che *“l’autorizzazione alla realizzazione e all’esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale, salvo che non si tratti di modifiche, ampliamento e trasformazione di cui all’art. 5, comma 2, inerenti strutture già accreditate.”* (art.19, comma 3 della L.R. n. 9/2017).

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell’atto all’Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l’atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione

di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente Servizio Accreditamenti e Qualità
Mauro Nicastro

II DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE Strategie e Governo dell'Offerta

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla P.O. Accreditamenti e dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità;

DETERMINA

- di esprimere parere favorevole, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 9/2017, al rilascio della verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Ginosa (TA) in relazione all'istanza della Società "Sorgente S.r.l." di Racale (LE) per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 2 Gruppi Appartamento, con dotazione di n. 3 posti letto ciascuno, da ubicare in frazione Marina di Ginosa (TA) al Viale Italia n. 59, con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007) e che *"l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti affini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale, salva che non si tratti di modifiche, ampliamento e trasformazione di cui all'art. 5, comma 2, inerenti strutture già accreditate."* (art.19, comma 3 della L.R. n. 9/2017);
- di notificare il presente provvedimento:
 - al Legale Rappresentante della Società Sorgente S.r.l., Via Gallipoli n. 298, Racale (LE);
 - al Direttore Generale dell'ASL TA;
 - al Direttore del DSM ASL TA;
 - al Sindaco del Comune di Ginosa (TA).

Il presente provvedimento:

- a) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta/Albo Telematico (*ove disponibile*);
- b) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- c) sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 dei D. Lgs. n. 33/2013;
- d) sarà trasmesso al Dirigente del Servizio Governo dell'Assistenza alle Persone in condizioni di Fragilità della Regione Puglia;
- e) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- f) il presente atto, composto da n. 8 fasciate, è adottato in originale;
- g) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione SGO
Giovanni Campobasso