

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 19 aprile 2017, n. 84

DOMUS Società Cooperativa Sociale di Taranto.

Richiesta di verifica di compatibilità ex art. 7 L.R. n. 8/2004 e s.m.i. del Comune di Massafra (TA), in relazione all'istanza di autorizzazione alla realizzazione di una struttura riabilitativa psichiatrica di tipologia Comunità Alloggio (art. 2 R.R. n. 7/2002) con n. 8 posti letto, da ubicare alla Via Lazzaro n. 24. Parere favorevole.

Il Dirigente della Sezione

- Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97;
- Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/07/98;
- Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01;
- Visto l'art. 32 della legge 18 giugno 2009 n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;
- Visto l'art. 18 del D. Lgs. 196/03 "Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;
- Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;
- Vista la Determinazione Dirigenziale n. 227 del 18/09/2013 — Conferimento incarico di Posizione Organizzativa;
- Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto *"riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità"*;
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443, ad oggetto *"Adozione del modello organizzativo denominata "Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale — MAIA". Approvazione Atto di Alta Organizzazione."*;
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1176 del 29/07/2016, di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;
- Vista la Determinazione del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione n. 16 del 31/03/2017 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità.

In Bari presso la sede della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta (SGO) sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità, riceve la seguente relazione.

Il R.R. n. 7/2002 — *"Regolamento regionale di organizzazione delle strutture riabilitative psichiatriche residenziali e diurne pubbliche e private"* prevede all'art. 2 *"La Comunità alloggio, ovvero struttura residenziale socio-riabilitativa a più elevata intensità assistenziale, con copertura assistenziale per 12 ore giornaliere, accoglie utenti relativamente autonomi sul piano della soddisfazione dei bisogni di vita quotidiana e con abilità psicosociali sufficientemente acquisite."*

L'art. 7, comma 1 della L.R. n. 8/2004 dispone che *"nei casi previsti dall'art. 5, comma 1, lettera a), i soggetti pubblici e privati inoltrano al Comune competente per territorio istanza di autorizzazione alla realizzazione della struttura corredandola della documentazione prescritta. Il Comune richiede alla Regione la prevista verifica di compatibilità, di cui all'art. 8-ter del decreto legislativo, entro trenta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza (...)"*

Il R.R. n. 3 del 02/03/2006, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera a) della L.R. n. 8/2004 e stabilisce il fabbisogno prestazioni per il rilascio della verifica di compatibilità e dell'accreditamento istituzionale alle strutture sanitarie e socio-sanitarie.

L'art. 9, comma 2 della L.R. 9 agosto 2006 n. 26 ha disposto che *“entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della stessa, i DSM procedono alla verifica del fabbisogno aziendale e alla programmazione territoriale delle strutture riabilitative nel rispetto dello standard previsto dal R.R. n. 3 del 2/3/2006.”*

Con Deliberazione n. 2037 del 07/11/2013 la Giunta Regionale ha stabilito principi e criteri per l'attività regionale di verifica della compatibilità al fabbisogno sanitario regionale di cui all'articolo 8 ter del D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. ed all'articolo 7 L.R. n. 8/2004, per la realizzazione delle strutture sanitarie e socio sanitarie di cui all'articolo 5, comma 1, lett. a), punti 1 e 2, della L.R. n. 8/2004 e s.m.i..

La predetta Deliberazione ha stabilito, tra l'altro, che:

“

- 1) *l'eventuale copertura del fabbisogno sanitario regionale, normativamente fissato dalle leggi e dai regolamenti regionali in materia attraverso parametri numerici e/o indici di popolazione per ambiti territoriali predefiniti, deve avvenire in seguito all'accertamento di una effettiva ed attuale carenza nell'ambito territoriale interessato dalla richiesta di autorizzazione alla realizzazione della nuova struttura sanitaria e socio-sanitaria;*
- 2) *a tal fine, nei limiti del fabbisogno numerico normativamente fissato, il Servizio regionale competente accerta le carenze del fabbisogno regionale attraverso l'esame di dati regionali riferiti all'anno precedente, forniti dall'ASL territorialmente interessata e relativi alle liste di attesa ed al volume delle prestazioni effettivamente erogate dalle strutture della stessa tipologia già operanti nei diversi distretti socio-sanitari a aree interessate, tenuto conto, altresì, dell'eventuale mobilità extra aziendale degli utenti residenti in tali aree e distretti;*
- 3) *la mancata rispondenza al duplice parametro del fabbisogno complessivo e della localizzazione territoriale, come sopra identificati e declinati, comporterà un esito negativo della suddetta verifica regionale ed il conseguente non accoglimento della relativa istanza, anche se unica;*

(...)

le richieste di verifica di compatibilità successive all'approvazione del presente atto, presentate nell'arco temporale del bimestre di volta in volta maturate, siano valutate comparativamente e contestualmente per il medesimo ambito territoriale di riferimento

(...)"

Con Deliberazione n. 2711 del 18/12/2014 *“Procedure di riconversione e modalità di determinazione del fabbisogno aziendale delle strutture riabilitative psichiatriche”* la Giunta Regionale ha previsto che le AA.SS. LL. regionali, entro 90 giorni dalla pubblicazione della predetta DGR (BURP n. 14 del 28/1/2015), avrebbero dovuto trasmettere al Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento (PA-OSA) ed al Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione (PATP) lo schema di programmazione aziendale, elaborato nel rispetto dello standard previsto dal R.R. n. 3 del 2/3/2006 e corredato da una relazione esplicativa del Direttore del DSM, indicando per ciascuna tipologia di struttura:

- a) Il numero e la sede delle strutture già esistenti/autorizzate nel territorio della ASL;
- b) il numero delle strutture programmate dalla ASL sulla base del fabbisogno aziendale non ancora soddisfatto, entro i limiti numerici previsti dal R.R. n. 3/2006, e la loro dislocazione sul territorio di competenza di ciascun Centro di Salute Mentale (CSM), in relazione alla distribuzione della domanda di assistenza riabilitativa psichiatrica in tutto il territorio della ASL.
- c) Con nota prot. n. 0043326 del 30/03/2015 il Direttore Generale ed il Direttore del DSM della ASL TA hanno

trasmesso al Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento (PAOSA) lo *“schema di programmazione Aziendale elaborato nel rispetto dello standard previsto dal regolamento Regionale 2 marzo 2006, n. 3”*, rappresentando *“la situazione attuale delle strutture presenti sul territorio suddivise per tipologia e numero di posti”* e la programmazione aziendale ove, in riferimento alla tipologia di struttura *“Comunità Alloggio”*, è stato indicato un fabbisogno residuo di n. 27 posti letto ed evidenziato che:

*“(…) Pertanto, stante il sottodimensionamento, sarebbe auspicabile la realizzazione di almeno:
(…)*

- *n. 3 Comunità Alloggio nei Comuni della Provincia”.*

Con nota prot. n. A00_151/19762 del 03/09/2015 trasmessa al Direttore Generale ed al Direttore del DSM della ASL TA., il Servizio PAOSA ed il Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione (PATP) hanno approvato il suddetto schema di programmazione aziendale con riferimento, tra l'altro, alla tipologia *“Comunità Alloggio”*, con la prescrizione di indicare, come previsto dalla D.G.R. n. 2711 del 18/12/2014, *“la loro dislocazione sul territorio di competenza di ciascun Centro di Salute Mentale (CSM)”*.

Con nota prot. n. 43017 del 01/12/2015, rettificata con nota prot. n. 44186 del 10/12/2015, il Dirigente della 5° Ripartizione Urbanistica ed Ecologia del Comune di Massafra ha chiesto a questa Sezione la verifica di compatibilità regionale, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., a seguito dell'istanza inoltrata con nota prot. n. 271/15 del 27/11/2015 dal legale rappresentante della *“DOMUS Società Cooperativa Sociale”* di Taranto per l'autorizzazione alla realizzazione di una struttura riabilitativa psichiatrica di tipologia *Comunità Alloggio* (art. 2 del R.R. n. 7/2002) con n. 8 posti letto, da ubicare alla Via Lazzaro n. 24.

Con nota prot. n. A00_151/2430 del 15/03/2016 trasmessa al Direttore Generale ed al Direttore del DSM della ASL TA, la Sezione PAOSA ha rappresentato, tra l'altro, quanto segue:

“

- *con riferimento alla tipologia Comunità Alloggio, considerato che:*
 - *con D.D. n. 254 del 15/09/2015 il Servizio PAOSA, a seguito del parere espresso dalle SS.LL. con nota prot. n. 108755 del 07/08/2015, ha espresso parere favorevole di compatibilità per la realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio a Maruggio su istanza della Società Sol Levante S.r.l.;*
 - *risulta pervenuta agli atti di questa Sezione la richiesta di verifica di compatibilità del Comune di Massafra per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio inoltrata dalla Cooperativa Sociale Domus;*

si chiede alle SS.LL., come già prescritto con la sopra citato nota n. A00_151/19762 del 03/09/2015 di approvazione dello schema di programmazione aziendale, di comunicare la dislocazione delle n. 3 Comunità Alloggio (rectius: delle n. 2 residue, considerato il parere favorevole già espresso per il Comune di Maruggio) previste sul territorio di competenza di ciascun CSM, in ogni caso contestualmente esprimendo un parere motivato, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., in ordine alla richiesta di verifica di compatibilità sopra citata, trasmessa dal Comune di Massafra per la realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio, in relazione all'allocatione delle C.A. già autorizzate all'esercizio nel territorio o per le quali sia già stato espresso dalla Regione parere favorevole di compatibilità per la realizzazione, alla distribuzione della domanda di assistenza riabilitativa psichiatrica, nonché all'eventuale programmazione dell'attivazione di strutture riabilitative psichiatriche pubbliche nell'ambito della stessa ASL, in conformità con i principi ed i criteri di cui alla D.G.R. n. 2037/2013 “.

Con nota prot. n. 0087747 del 14/06/2016 trasmessa con PEC in pari data, ad oggetto *“Riscontro a Nota Prot. n. A00_151/2430. Fabbisogno residuo strutture residenziali e semiresidenziali. Rilascio pareri di compatibilità”*, il Direttore Generale, unitamente al Direttore del DSM ed al Direttore Sanitario della ASL TA, ha

comunicato quanto segue:

“(…)

Con Nota del 30/03/2015, n. 0043326 si inviava a Codesto Spett.le Servizio lo “Schema di programmazione Aziendale elaborato nel rispetto dello standard previsto dal Regolamento 2 marzo 2006, n. 3, rappresentando la situazione esistente delle strutture presenti sul territorio suddivise per tipologia e numero di posti e la programmazione aziendale”

Pertanto la situazione attuale viene rappresentata come di seguito.

(…)

Comunità Alloggio (art. 2 R.R. n. 7/2002):

Il fabbisogno residuo risultava di n. 27 posti letto prevedendo la realizzazione di n. 3 CA nei seguenti Comuni della Provincia:

n. 1 CA nel territorio di Manduria

n. 1 CA nel territorio di Massafra/Castellaneta/Statte

n. 1 CA nel territorio di Grottaglie

Il fabbisogno summenzionato è stato assorbito in parte da:

n. 1 CA di 8 p.l. nel territorio di Manduria — parere di compatibilità rilasciato alla società Sol Levante srl con Atto di Determina n. 254 del 15/09/2015;

In riferimento alla tipologia CA, pertanto il fabbisogno residua risulta di n. 19 p.l. e quindi la realizzazione di n. 2 CA così come segue:

n. 1 CA 8 p.l. nel territorio di Castellaneta/Massafra/Statte

n. 1 CA 8 p.l. nel territorio di Grottaglie

(…)

Considerato il fabbisogno residuo in base al Reg. Reg. 3/2006 e alla programmazione aziendale delle diverse tipologie di strutture residenziali e semiresidenziali, come già specificato sopra e considerato le domande di realizzazione pervenute si confermano i pareri favorevoli per la realizzazione delle seguenti tipologie di strutture:

Con riferimento alla tipologia CA:

Si rilascia parere favorevole alla realizzazione di n. 1 CA nel comune di Massafra come da istanza presentata dalla Cooperativa Sociale Domus;

(…)”

Per quanto sopra rappresentato;

considerato che:

- il fabbisogno regolamentare attuale, definito in base ai parametri del R.R. n. 3/2006 per la tipologia di struttura Comunità Alloggio (075 posti letto ogni 10.000 abitanti) ed alla popolazione residente nel territorio della ASL TA (dati ISTAT al 01/01/2016 — 586.061 abitanti), è di n. 44 posti letto;
- nell’ambito della ASL TA risultano attive n. 3 Comunità Alloggio, di cui n. 1 privata autorizzata all’esercizio (nel Comune di Maruggio — DSS TA 07 - Mancinuria, già oggetto di parere favorevole di compatibilità) e n. 2 pubbliche, per complessivi n. 24 posti letto;
- non sono stati rilasciati ulteriori pareri favorevoli di compatibilità;
- pertanto, allo stato, il fabbisogno residuo regolamentare nell’ambito della ASL TA per la tipologia di struttura Comunità Alloggio, ai sensi del R.R. n. 3/2006, è di n. 20 posti letto;
- lo schema di programmazione aziendale della ASL TA, trasmesso con nota prot. n. 0043326 del 30/03/2015 ed integrato con nota prot. n. 0087747 del 14/06/2016, prevede, tra l’altro, la realizzazione di n. 1 Comunità Alloggio “nel territorio di Castellaneta/Massafra/Statte”;
- con la medesima nota prot. n. 0087747 del 14/06/2016 il Direttore Generale, unitamente al Direttore del DSM ed al Direttore Sanitario della ASL TA, ha inoltre espresso “parere favorevole” alla realizzazione di n. 1 CA nel Comune di Massafra come da istanza presentata dalla Cooperativa Sociale Domus (…);

- a partire dalla pubblicazione della D.G.R. n. 2037 del 07/11/2013, anteriormente al bimestre di riferimento (08/11/2015 - 07/01/2016), nell'ambito della ASL TA non sono pervenute richieste di verifica di compatibilità per detta tipologia di struttura;
- successivamente, nell'arco temporale del bimestre 08/11/2015 - 07/01/2016 è pervenuta alla Sezione PA-OSA solo la richiesta di verifica di compatibilità del Comune di Massafra (DS5 TA 02 — Massafra), inoltrata con la citata nota trasmessa il 01/12/2015 a seguito dell'istanza di autorizzazione alla realizzazione della "DOMUS Società Cooperativa Sociale" di Taranto;

si propone di esprimere, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., parere favorevole in relazione alla verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Massafra a seguito dell'istanza della "DOMUS Società Cooperativa Sociale" di Taranto per l'autorizzazione alla realizzazione di una struttura psichiatrica residenziale socio-riabilitativa di tipologia "Comunità Alloggio" (art. 2 del R.R. n. 7/2002) con n. 8 posti letto, da ubicare alla Via Lazzaro n. 24, con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007) e che *"l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale"* (art. 20, comma 3 della L.R. n. 8/2004).

VERIFICA AI SENSI DEL D. LGS. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente Servizio Accreditamenti e Qualità
Mauro Nicastro

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla P.O. Accreditamenti e dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità;

DETERMINA

- di esprimere, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., parere favorevole in relazione alla verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Massafra a seguito dell'istanza della "DOMUS Società Cooperativa Sociale" di Taranto per l'autorizzazione alla realizzazione di una struttura psichiatrica residenziale socio-riabilitativa di tipologia "Comunità Alloggio" (art. 2 del R.R. n. 7/2002) con n. 8 posti letto, da ubicare alla Via Lazzaro n. 24, con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie

private (art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007) e che *“l’autorizzazione alla realizzazione e all’esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetta alla programmazione regionale”* (art. 20, comma 3 della L.R. n. 8/2004);

• di notificare il presente provvedimento:

- al Legale Rappresentante della “DOMUS Società Cooperativa Sociale” di Taranto - Via Domenico Acclavio n. 49;
- al Direttore Generale dell’ASL TA;
- al Direttore del DSM ASL TA;
- al Sindaco del Comune di Massafra.

Il presente provvedimento:

- a) sarà pubblicato all’Albo della Sezione Strategie e Governo dell’Offerta;
- b) sarà trasmesso in copia conforme all’originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- c) sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all’art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;
- d) al Dirigente del Servizio Assistenza Territoriale Psichiatria Dipendenze patologiche della Regione Puglia.
- e) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l’albo telematico*);
- f) il presente atto, composto da n. 9 facciate, è adottato in originale;
- g) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione SGO
Giovanni Campobasso