

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 13 aprile 2017, n. 81 **Società Cooperativa Sociale a r.l. Onlus "La Zarzuela" di Conversano (BA). Autorizzazione all'esercizio per trasferimento e mantenimento dell'accreditamento istituzionale, ai sensi degli artt. 5, 8, 24 e 29, comma 6 ter della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., della Comunità Riabilitativa Assistenziale Psichiatrica (CRAP, art. 1 del R.R. n. 7/2002) denominata "La Zarzuela", nella sede di Conversano alla Via Gobetti n. 3.**

Il Dirigente della Sezione

- Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97;
- Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/07/98;
- Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01;
- Visto l'art. 32 della legge 18 giugno 2009 n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;
- Visto l'art. 18 del D. Lgs. 196/03 "Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;
- Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;
- Vista la Determinazione Dirigenziale n. 227 del 18/09/2013 – Conferimento incarico di Posizione Organizzativa;
- Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto "*riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità*";
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443, ad oggetto "*Adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale – MAIA". Approvazione Atto di Alta Organizzazione.*";
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1176 del 29/07/2016, di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;
- Vista la Determinazione del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione n. 16 del 31/03/2017 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità.

In Bari presso la sede della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta (SGO), sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità, riceve la seguente relazione.

Il R.R. n. 7/2002 – "*Regolamento regionale di organizzazione delle strutture riabilitative psichiatriche residenziali e diurne pubbliche e private*" prevede all'art. 1 la Comunità Riabilitativa Assistenziale Psichiatrica (CRAP), struttura residenziale terapeutica riabilitativa per acuti e subacuti, con copertura assistenziale per 24 ore giornaliere, che accoglie soggetti con elevata difficoltà nell'ambito relazionale o autonomie di base compromesse, che necessitano di interventi ad alta qualificazione terapeutica.

La L.R. n. 8 del 28/05/2004 e s.m.i., ad oggetto "*Disciplina in materia di autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio, all'accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio sanitarie pubbliche e private*", prevede:

- all'art. 3, lettera c), punto 4) che la Regione con Determinazione Dirigenziale provvede al rilascio dei provvedimenti di accreditamento delle strutture sanitarie;
- all'art. 5, comma 1, lett. a), punto 3), sub. 3.3, che i trasferimenti in altra sede delle strutture già autorizzate

rientrano nel regime autorizzativo previsto per la realizzazione di nuove strutture;

- all'art. 8, commi 1 e 2, che *“tutti i soggetti che intendono gestire attività sanitaria o socio-sanitaria soggetta ad autorizzazione all'esercizio sono tenuti a presentare domanda alla Regione o al Comune”,* allegandovi il certificato di agibilità e tutta la documentazione richiesta dall'ente competente;
- all'art. 8, commi 3 e 5, che *“alla Regione compete il rilascio dell'autorizzazione all'esercizio per le strutture sanitarie e socio-sanitarie di cui all'art. 5, comma 1, lettera b), numero 1.1.”,* tra cui quella in oggetto del presente provvedimento;
- all'art. 24, commi 2 e 3, che *“I soggetti privati nonché i professionisti che intendono chiedere l'accreditamento istituzionale inoltrano la domanda con la relativa documentazione al Settore sanità del competente Assessorato regionale. [...] Ai fini della concessione dell'accreditamento, il Dirigente del Settore sanità, verificata la funzionalità della struttura in base agli indirizzi di programmazione regionale come individuati all'atto dell'autorizzazione, in caso di esito positivo, avvia la fase istruttoria e chiede il parere sugli aspetti tecnico-sanitari alle strutture competenti. In base alle risultanze delle valutazioni effettuate, il Dirigente del Settore sanità, completata la fase istruttoria, predispone gli atti conseguenti. Le valutazioni sulla persistenza dei requisiti di accreditamento sono effettuate con periodicità triennale e ogni qualvolta dovessero presentarsi situazioni che ne rendano necessaria una verifica non programmata. Gli oneri derivanti dall'attività di valutazione sono a carico dei soggetti che richiedono l'accreditamento, secondo tariffe definite dalla Giunta Regionale.”;*
- all'art. 29, comma 5 bis che *“Le strutture di cui al R.R. n. 7/2002 che hanno operato in regime di convenzione con le unità sanitarie locali (USL), sulla scorta di atti autorizzativi di quest'ultime, in conformità alla programmazione definita dai dipartimenti di salute mentale, devono essere considerate, a tutti gli effetti, autorizzate all'esercizio dell'attività.”.*

Il R.R. n. 18 del 30/7/2009 ha ulteriormente specificato il predetto disposto normativo disponendo all'art. 1, comma 2 quanto segue:

“Le strutture e i professionisti che intendono effettuare il trasferimento definitivo e/o la realizzazione di nuove strutture, devono assicurare, fatto salvo quanto previsto dalla normativa vigente, che:

1. *Il trasferimento definitivo e/o la nuova realizzazione deve avvenire nell'ambito dello stesso territorio coincidente con quello del Distretto Socio Sanitario;*
2. *Il trasferimento può aver luogo con preavviso non inferiore a giorni sessanta;*
3. *Il trasferimento definitivo e/o la realizzazione di nuove strutture al di fuori dell'ambito territoriale coincidente con il Distretto Socio sanitario può essere effettuato solo previa acquisizione di apposita autorizzazione da parte della Regione Puglia, su parere dell'Azienda Sanitaria locale competente, analizzati i requisiti di fabbisogno distrettuale.”.*

La L.R. n. 14 del 17/06/2013 ha apportato modifiche e integrazioni alla L.R. n. 8/2004 in materia di trasferimento definitivo in altra sede di strutture sanitarie e socio sanitarie autorizzate e/o accreditate, tra l'altro abrogando il sopra citato R.R. n. 18 del 30/07/2009, ma stabilendo altresì, con l'inserimento all'art. 29 della L.R. n. 8/2004 del comma 6 ter, che:

“Le procedure di trasferimento definitivo delle strutture sanitarie e socio-sanitarie ancora in corso alla data dell'entrata in vigore del presente comma, restano disciplinate dalle norme previgenti in materia. L'accreditamento nella nuova sede in occasione delle suddette procedure non costituisce nuovo accreditamento anche ai sensi e per gli effetti del comma 32 dell'articolo 3 della legge regionale 31 dicembre 2007, n. 40 (...).”.

Con Determinazione Dirigenziale n. 259 del 31/07/2007 il Settore Programmazione e Gestione Sanitaria (PGS) ha rilasciato, ai sensi dell'art. 29, co. 4 ter della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., l'accreditamento istituzionale ad una CRAP con n. 14 posti letti gestita dalla Società Cooperativa Sociale Onlus “La Zarzuela” di Conversano (BA), sita in Conversano alla Via Lacalandra n. 42, già in regime di convenzione (Deliberazione n. 423 del

18/12/1991 dell'Amministratore Straordinario della AUSL BA/15), pertanto da considerarsi autorizzata all'esercizio ai sensi del sopra riportato art. 29, comma 5 bis della L.R. n. 8/2004 e s.m.i..

Con nota prot. n. 314 del 20/06/2011 ad oggetto "Aggiornamento dell'accreditamento della CRAP "La Zarzuela" in seguito a trasferimento.", trasmessa all'Assessorato alle Politiche della Salute e, per conoscenza, al Comune di Conversano ed al Dipartimento di Salute Mentale (DSM) della ASL BA, il Presidente della Società Cooperativa Sociale a r.l. Onlus "La Zarzuela" di Conversano, "In seguito al trasferimento della Crap in oggetto, da Via Lacalandra 42, a Via Gobetti 3, nel Comune di Conversano, eseguito come da ns. nota prot. 223 del 29.9.2009 riscontrata con nulla-osta del Dsm della Asl Ba con nota prot. 177416/UOR 11 dell'8.10.2009", ha chiesto "l'aggiornamento della determina di accreditamento istituzionale n. 259 del 31.7.2007, con il riferimento alla nuova sede di Via Gobetti 3, Conversano."

Con nota prot. n. A00_081/416/APS1 del 10/02/2012 il Servizio Accreditamento e Programmazione Sanitaria (APS) ha comunicato al legale rappresentante della Società Cooperativa Sociale a r.l. Onlus "La Zarzuela" ed al Comune di Conversano quanto segue:

"Al fine di avviare il procedimento relativo alla richiesta presentata si rendono necessari i seguenti approfondimenti istruttori.

L'art. 5 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., al comma 1, lett. a), prevede espressamente che i trasferimenti di strutture già autorizzate in altra sede, al pari della realizzazione di nuove strutture, siano soggetti all'autorizzazione da parte del Comune competente per territorio, ossia quello di ubicazione della nuova struttura.

Solo successivamente, sulla scorta di tale autorizzazione, la Regione può rilasciare l'autorizzazione al mantenimento dell'autorizzazione all'esercizio e dell'accreditamento presso la nuova sede ai sensi del medesimo art. 5, comma 1, lett. b).

(...)

Si chiede pertanto alle SS.LL. di fornire chiarimenti in ordine al procedimento di autorizzazione al trasferimento della CRAP in oggetto da parte del Comune di Conversano, e di trasmettere allo scrivente Servizio il relativo atto autorizzativo, ove esistente. (...)"

Con nota prot. n. 32 del 10/10/2014 trasmessa con PEC in pari data, il legale rappresentante della Società Cooperativa Sociale a r.l. Onlus "La Zarzuela" ha trasmesso al Servizio APS copia dell'autorizzazione alla realizzazione per trasferimento in Via Gobetti n. 3 della CRAP con n. 14 utenti "La Zarzuela", rilasciata dal Sindaco del Comune di Conversano "ora per allora" con atto prot. n. 20808 del 07/10/2014, e copia del certificato di agibilità rilasciato dall'Area Urbanistica del Comune di Conversano, pratica edilizia n. 11118/2 del 20/05/2008.

Con nota prot. n. A00_151/15985 del 13/05/2015 trasmessa al Direttore Generale della ASL BA, al Direttore del Dipartimento di Salute Mentale (DSM) della ASL BA, al Direttore del Dipartimento di Prevenzione della ASL BA ed al Direttore del Dipartimento di Prevenzione della ASL BT, oltre che, per conoscenza, all'Avvocato Coordinatore dell'Avvocatura regionale ed alla Società Cooperativa Sociale a r.l. Onlus "La Zarzuela", il Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento (PAOSA), considerato, tra l'altro:

"(...)

- che il R.R. n. 18 del 30/07/2009, applicabile alla data della comunicazione di trasferimento (29/09/2009) trasmessa dalla Società Cooperativa Sociale "La Zarzuela" di Conversano (BA) al Settore Programmazione e Gestione Sanitaria (PGS) di questo Assessorato, nel disporre, tra l'altro, che "Il trasferimento può aver luogo con preavviso non inferiore a giorni sessanta", ha fatto comunque "salvo quanto previsto dalla normativa vigente";*
- che la normativa già vigente alla data della suddetta comunicazione del 29/9/2009 prevede, ai sensi dell'art. 5, comma 1, lett. a), punto 3), sub. 3.3 della L.R. 8/2004 e s.m.i. che i trasferimenti in altra sede delle strutture già autorizzate rientrano nel regime autorizzativo previsto per la realizzazione di nuove strutture e che,*

- ai sensi dell'art. 8, comma 3 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i. "Alla Regione compete il rilascio dell'autorizzazione all'esercizio per le strutture sanitarie e socio-sanitarie di cui all'art. 5, comma 1, lettera b), numero 1.1.";
- che la Società Cooperativa Sociale "La Zarzuela" ha trasferito, nell'ambito del Comune di Conversano, la CRAP "La Zarzuela" da Via Lacalandra n. 42 a Via Gobetti n. 3, e la CRAP "L'Aurora" da Via Gobetti 3 a Via Lacalandra 42, in assenza della prevista autorizzazione alla realizzazione per trasferimento da parte del Comune e della successiva autorizzazione all'esercizio per trasferimento (previa verifica dei requisiti nella nuova sede) da parte della Regione;
 - che, nonostante quanto sopra, si ritiene di non dover avviare il procedimento di chiusura delle due sopracitate strutture ai sensi dell'art. 15, comma 1 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., in quanto il loro contestuale trasferimento è stato di fatto portato a conoscenza della Regione già con note prott. nn. 221, 222 e 223 del 29/09/2009 ad oggetto: "Trasferimento CRAP "La Zarzuela" in Conversano. – Trasferimento CRAP "L'Aurora" in Conversano. – Scambio di struttura.", trasmesse rispettivamente all'ASL BA – Direzione DSM, al Servizio PGS della Regione Puglia ed al Comune di Conversano, con le quali la Società Cooperativa "La Zarzuela" ha comunicato che, decorso il termine di sessanta giorni dalla ricezione delle medesime, avrebbe trasferito le strutture di cui sopra",

ai fini del rilascio dell'autorizzazione all'esercizio per trasferimento e del mantenimento dell'accreditamento istituzionale nella nuova sede, ha conferito incarico al Dipartimento di Prevenzione della ASL BA ed al Dipartimento di Prevenzione della ASL BT di verificare presso la CRAP "La Zarzuela" sita in Conversano alla Via Gobetti n. 3, rispettivamente, il possesso dei requisiti minimi e dei requisiti ulteriori previsti dal Regolamento Regionale n. 3/2005.

Con nota prot. n. 073029/15 del 18/12/2015 e successiva integrazione prot. n. 1300/16 dell'11/01/2016, il Direttore del Servizio Igiene e Sanità Pubblica (SISP) del Dipartimento di Prevenzione della ASL BT ha trasmesso alla Sezione PAOSA il "GIUDIZIO FAVOREVOLE per il rilascio dell'accreditamento istituzionale senza prescrizioni alla: C.R.A.P.- LA ZARZUELA – VIA GOBETTI 3 – CONVERSANO.", allegandovi, tra l'altro:

- copia della nota prot. n. 227587 DIR-SISP/Area Sud del Dipartimento di Prevenzione della ASL BA del 04/12/2015 con la quale il Direttore del SISP Area Sud ha, tra l'altro, comunicato al Direttore del medesimo Dipartimento di Prevenzione, in relazione alla verifica presso la CRAP "LA ZARZUELA" di Conversano - Via Gobetti n. 3, che "In data 23.10.2015 è stato eseguito ulteriore sopralluogo al centro di che trattasi ed è stato verificato il possesso dei requisiti strutturali ed organizzativi previsti dal RR n° 03/2005 D.03 per essere adibita all'accoglienza di 14 (quattordici) utenti." ;
- elenco del personale in organico alla struttura.

Con nota prot. n. A00_151/866 del 29/01/2016 la Sezione PAOSA, "al fine di predisporre i provvedimenti di competenza", ha invitato, tra l'altro, "il Direttore del Dipartimento di Prevenzione della ASL BA a trasmettere formalmente a questa Sezione gli esiti relativi (...) alle verifiche effettuate presso la CRAP "LA ZARZUELA", sita in Conversano alla Via Gobetti n. 3."

Nonostante non sia pervenuto riscontro alla sopra citata nota prot. n. A00_151/866 del 29/01/2016 della Sezione PAOSA;

considerato il parere positivo circa il possesso dei requisiti previsti per l'autorizzazione all'esercizio espresso dal Direttore del SISP Area Sud del Dipartimento di Prevenzione della ASL BA, trasmesso al Direttore del medesimo Dipartimento ed allegato al parere favorevole per il rilascio dell'accreditamento istituzionale del Direttore del Servizio Igiene e Sanità Pubblica (SISP) del Dipartimento di Prevenzione della ASL BT;

si propone di rilasciare alla Società Cooperativa Sociale a r.l. Onlus "La Zarzuela" di Conversano (BA) il cui legale rappresentante è Antonio De Nicolò, ai sensi degli artt. 5, 8, 24 e 29 comma 6 ter della L.R. n. 8/2004

e s.m.i., l'autorizzazione all'esercizio per trasferimento ed il contestuale mantenimento dell'accreditamento istituzionale della Comunità Riabilitativa Assistenziale Psichiatrica (CRAP, art. 1 del R.R. n. 7/2002) con n. 14 posti letto denominata "La Zarzuela", nella sede di Conversano alla Via Gobetti n. 3, il cui Responsabile Sanitario è il Dott. Pietro Armenise, nato il 27/09/1957, Medico Specialista in Psichiatria, con la precisazione che il mantenimento dell'accreditamento è subordinato all'esito positivo delle valutazioni sulla persistenza dei requisiti di accreditamento, effettuate con periodicità triennale ed ogni qualvolta dovessero presentarsi situazioni che ne rendano necessaria una verifica, ai sensi dell'art. 24, commi 3 e 8 della L.R. n. 8/2004 s.m.i..

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D. Lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente Servizio Accreditamenti e Qualità

Mauro Nicastro

Il Dirigente Responsabile della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla P.O. Accreditamenti e dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità;

DETERMINA

- di rilasciare alla Società Cooperativa Sociale a r.l. Onlus "La Zarzuela" di Conversano (BA) il cui legale rappresentante è Antonio De Nicolò, ai sensi degli artt. 5, 8, 24 e 29 comma 6 ter della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., l'autorizzazione all'esercizio per trasferimento ed il contestuale mantenimento dell'accreditamento istituzionale della Comunità Riabilitativa Assistenziale Psichiatrica (CRAP, art. 1 del R.R. n. 7/2002) con n. 14 posti letto denominata "La Zarzuela", nella sede di Conversano alla Via Gobetti n. 3, il cui Responsabile Sanitario è il Dott. Pietro Armenise, nato il 27/09/1957, Medico Specialista in Psichiatria, con la precisazione che il mantenimento dell'accreditamento è subordinato all'esito positivo delle valutazioni sulla persistenza dei requisiti di accreditamento, effettuate con periodicità triennale ed ogni qualvolta dovessero presentarsi situazioni che ne rendano necessaria una verifica, ai sensi dell'art. 24, commi 3 e 8 della L.R. n. 8/2004 s.m.i.;
- di notificare il presente provvedimento:
 - al Legale Rappresentante della Società Cooperativa Sociale a r.l. Onlus "La Zarzuela" di Conversano (BA);

- al Direttore Generale dell'ASL BA;
- al Direttore del DSM ASL BA;
- al Sindaco del Comune di Conversano (BA);
- al Dirigente del Servizio Governo dell'Assistenza alle Persone in condizioni di Fragilità della Regione Puglia.

Il presente provvedimento:

- a) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;
- b) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- c) sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;
- d) sarà trasmesso al Dirigente del Servizio Governo dell'Assistenza alle Persone in condizioni di Fragilità;
- e) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- f) il presente atto, composto da n. 8 fasciate, è adottato in originale;
- g) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione SGO
Giovanni Campobasso