

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 5 aprile 2017, n. 69
Associazione di Assistenza e Accoglienza "Genoveffa De Troia" di Foggia. Richiesta di verifica di compatibilità ex art. 7 L.R. n. 8/2004 e s.m.i. del Comune di Monte Sant'Angelo (FG), in relazione alle istanze di autorizzazione alla realizzazione di n.4 Gruppi Appartamento (art. 3 del R.R. n. 7/2002) con n. 3 posti letto ciascuno, da ubicare rispettivamente alla Via Ruggero Bonghi nn. 65.67; alla Via Napoli n. 3/2 (già Strada 56); alla Via Abate Giovanni 1 (già Strada 16 n. 1); alla Via Filippo Ungaro n. 2.
Parere favorevole.

Il Dirigente della Sezione

- Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97;
- Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/07/98;
- Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01;
- Visto l'art. 32 della legge 18 giugno 2009 n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;
- Visto l'art. 18 del D. Lgs. 196/03 "Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;
- Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;
- Vista la Determinazione Dirigenziale n. 227 del 18/09/2013 – Conferimento incarico di Posizione Organizzativa;
- Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto "*riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità*";
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443, ad oggetto "*Adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale – MAIA". Approvazione Atto di Alta Organizzazione.*";
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1176 del 29/07/2016, di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;
- Vista la Determinazione del Direttore del Dipartimento Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione n. 16 del 31/03/2017 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità.

in Bari presso la sede della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta (SGO), sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti, riceve la seguente relazione.

Il R.R. n. 7/2002 – "*Regolamento regionale di organizzazione delle strutture riabilitative psichiatriche residenziali e diurne pubbliche e private*" prevede all'art. 3 "Il Gruppo- appartamento, ovvero struttura residenziale socio - riabilitativa a minore intensità assistenziale, accoglie utenti già autonomizzati in uscita dal circuito psichiatrico riabilitativo".

L'art. 7, comma 1 della L.R. n. 8/2004 dispone che "*nei casi previsti dall'art. 5, comma 1, lettera a), i soggetti pubblici e privati inoltrano al Comune competente per territorio istanza di autorizzazione alla realizzazione della struttura corredandola della documentazione prescritta. Il Comune richiede alla Regione la prevista verifica di compatibilità, di cui all'art. 8-ter del decreto legislativo, entro trenta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza (...)*".

Il R.R. n. 3 del 02/03/2006, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera a) della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., stabilisce il fabbisogno prestazioni per il rilascio della verifica di compatibilità e dell'accreditamento istituzionale alle strutture sanitarie e socio-sanitarie.

L'art. 9, comma 2 della L.R. 9 agosto 2006 n. 26 ha disposto che *“entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della stessa, i DSM procedono alla verifica del fabbisogno aziendale e alla programmazione territoriale delle strutture riabilitative nel rispetto dello standard previsto dal R.R. n. 3 del 2/3/2006.”*.

Con Deliberazione n. 2037 del 07/11/2013 la Giunta Regionale ha stabilito principi e criteri per l'attività regionale di verifica della compatibilità al fabbisogno sanitario regionale di cui all'articolo 8 ter del D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. ed all'articolo 7 L.R. n. 8/2004, per la realizzazione delle strutture sanitarie e socio sanitarie di cui all'articolo 5, comma 1, lett. a), punti 1 e 2, della L.R. n. 8/2004 e s.m.i..

La predetta Deliberazione ha stabilito, tra l'altro, che:

“

1) *l'eventuale copertura del fabbisogno sanitario regionale, normativamente fissato dalle leggi e dai regolamenti regionali in materia attraverso parametri numerici e/o indici di popolazione per ambiti territoriali predefiniti, deve avvenire in seguito all'accertamento di una effettiva ed attuale carenza nell'ambito territoriale interessato dalla richiesta di autorizzazione alla realizzazione della nuova struttura sanitaria e socio-sanitaria;*

2) *a tal fine, nei limiti del fabbisogno numerico normativamente fissato, il Servizio regionale competente accerta le carenze del fabbisogno regionale attraverso l'esame di dati ragionati riferiti all'anno precedente, forniti dall'ASL territorialmente interessata e relativi alle liste di attesa ed al volume delle prestazioni effettivamente erogate dalle strutture della stessa tipologia già operanti nei diversi distretti socio-sanitari o aree interessate, tenuto conto, altresì, dell'eventuale mobilità extra aziendale degli utenti residenti in tali aree e distretti;*

3) *la mancata rispondenza al duplice parametro del fabbisogno complessivo e della localizzazione territoriale, come sopra identificati e declinati, comporterà un esito negativo della suddetta verifica regionale ed il conseguente non accoglimento delle relativa istanza, anche se unica;*

(...)

le richieste di verifica di compatibilità successive all'approvazione del presente atto, presentate nell'arco temporale del bimestre di volta in volta maturato, siano valutate comparativamente e contestualmente per il medesimo ambito territoriale di riferimento (...).

Con Deliberazione n. 2711 del 18/12/2014 *“Procedure di riconversione e modalità di determinazione del fabbisogno aziendale delle strutture riabilitative psichiatriche”* la Giunta Regionale ha previsto che le AA.SS. LL. regionali, entro 90 giorni dalla pubblicazione della predetta DGR (BURP n. 14 del 28/1/2015), avrebbero dovuto trasmettere al Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento (PA-OSA) ed al Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione (PATP) lo schema di programmazione aziendale, elaborato nel rispetto dello standard previsto dal R.R. n. 3 del 2/3/2006 e corredato da una relazione esplicativa del Direttore del DSM, indicando per ciascuna tipologia di struttura:

- a) Il numero e la sede delle strutture già esistenti/autorizzate nel territorio della ASL;
- b) il numero delle strutture programmate dalla ASL sulla base del fabbisogno aziendale non ancora soddisfatto, entro i limiti numerici previsti dal R.R. n. 3/2006, e la loro dislocazione sul territorio di competenza di ciascun Centro di Salute Mentale (CSM), in relazione alla distribuzione della domanda di assistenza riabilitativa psichiatrica in tutto il territorio della ASL.

Con nota prot. n. 0038098 del 27/04/2015, ad oggetto *“Determinazione del fabbisogno aziendale delle*

strutture riabilitative psichiatriche – ASL FG.”, il Commissario Straordinario ed il Direttore del DSM della ASL FG hanno trasmesso *“il fabbisogno delle Strutture Riabilitative Psichiatriche della ASL FG, per adulti e minori, suddivise per tipologia, con l’indicazione del profilo di accreditamento, delle variazioni in posti letto, delle riconversioni e delle nuove istituzioni per il triennio 2013-2015.”*, ove in riferimento alla tipologia di struttura *“Gruppo Appartamento”* è stato precisato che:

- *“Posti Letto consentiti dal parametro di cui al comma 2 dell’art. 9 della L.R. 26/06 – art.1 lett. b) del R.R. n. 3/06 – 64”* (pari a n. 21 Gruppi Appartamento);
- il fabbisogno aziendale corrisponde a n. 20 Gruppi Appartamento (n. 60 posti letto);
- le strutture già attive sono n. 3 Gruppi Appartamento (G.A.) autorizzati (pari a n. 9 posti letto) ;
- le strutture per le quali è programmata la *“Nuova istituzione”* sono n. 17 G.A. (pari a n. 51 posti letto), di cui n. 2 G.A. nel CSM di San Severo, n. 2 G.A. nel CSM di San Marco in Lamis, n. 2 G.A. nel CSM di Rodi Garganico, n. 2 G.A. nel CSM di Cerignola (per i quali il Servizio PAOSA ha rilasciato parere favorevole di compatibilità con D.D. n. 124 del 7/5/2014, n.d.r.), n. 2 G.A. nel CSM di Manfredonia, n. 2 G.A. nel CSM di Foggia 1, n. 2 G.A. nel CSM di Foggia 2, n. 2 G.A. nel CSM di Troia e n. 1 G.A. nel CSM di Lucera;
- lo *“scostamento tra posti letto previsti dalla presente programmazione (60) e parametro regionale”* (64) è di - n. 4 p.l..

Con nota prot. n. A00_151/18414 dell’08/07/2015 i Dirigenti del Servizio PAOSA e del Servizio PATP hanno approvato lo schema di programmazione aziendale riferito alla tipologia Gruppo Appartamento, con la precisazione che *“sulla base della attuale popolazione residente nel territorio della ASL FG (dati ISTAT al 01/01/2015 – 633.839 abitanti), il fabbisogno definito dal Regolamento Regionale n. 3/2006 è di n. 63 posti letto e, pertanto, lo scostamento tra posti letto previsti dalla presente programmazione (60) e parametro regionale”* (63) è di n. 3 posti letto.”.

Con note trasmesse a mezzo PEC il 02/12/2016 il Responsabile degli Affari Generali del Comune di Monte Sant’Angelo (FG) ha chiesto alla scrivente Sezione la verifica di compatibilità regionale, ai sensi dell’art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., a seguito delle istanze inoltrate dal legale rappresentante della Associazione di Assistenza e Accoglienza *“Genoveffa De Troia”* di Foggia per l’autorizzazione alla realizzazione di n. 4 strutture psichiatriche residenziali di tipologia *“Gruppo Appartamento”* (art. 3 del R.R. n. 7/2002) con n. 3 posti letto ciascuna, da ubicare nel Comune di Monte Sant’Angelo (DSS FG 54 - Manfredonia) alla Via Ruggero Bonghi nn. 65/67, alla Via Napoli lotto 3/2 (già Strada 56 lotto 3/2), alla Via Abate Giovanni n. 9 (già Strada 16 n. 1) ed alla Via Filippo Ungaro n. 2.

A tal riguardo si precisa quanto segue.

In relazione ai Gruppi Appartamento da ubicare alla Via Ruggero Bonghi nn. 65/67 ed alla Via Napoli lotto 3/2 (già Strada 56 lotto 3/2), il rappresentante legale p.t. dell’Associazione di Assistenza e Accoglienza *“Genoveffa De Troia”* di Foggia, con istanze trasmesse il 18/11/2010 ha chiesto al Settore Programmazione e Gestione Sanitaria di questo Assessorato, *“ai sensi art. 12 della legge regionale del 25 febbraio 2010, n. 4, l’accreditamento istituzionale quale struttura socio-sanitaria”*, dichiarando, rispettivamente:

- che il Gruppo Appartamento ubicato nel Comune di Monte Sant’Angelo, in Via Ruggero Bonghi 65-67 è autorizzato, *“come risulta dalla raccomandata a. r. del Comune di Monte Sant’Angelo (FG), prot. 11195 del 06.10 2010, che si allega”*, e che lo stesso è destinato *“alle persone con problematiche psico-sociali e pazienti psichiatrici (Determina n° 938 del 05/10/2010), rientra nella fabbisogno della rete delle strutture riabilitative psichiatriche dell’ASL di Foggia (deliberazione del Direttore Generale n° 1758, 08.08. 2010 e delibera del Commissario Straordinario n° 3167 del 10.10.2008)”*;
- che il Gruppo Appartamento ubicato nel Comune di Monte Sant’Angelo, in Via Strada 56, lotto n. 3/2 è autorizzato, *“come risulta dalla raccomandata a. r. del Comune di Monte Sant’Angelo (FG), prot. 11195 del*

06.10.2010, che si allega”, e che lo stesso è destinato “alle persone con problematiche psico-sociali e pazienti psichiatrici (Determina n° 936 del 05/10/2010), rientra nel fabbisogno della rete delle strutture riabilitative psichiatriche dell’ASL di Foggia (deliberazione del Direttore Generale n° 1758, 08.08. 2010 e delibera del Commissario Straordinario n° 3167 del 10.10.2008)”.

Con nota prot. n. A00_151/13074 del 01/12/2014 indirizzata al legale rappresentante della Associazione di Assistenza e Accoglienza “Genoveffa De Troia” di Foggia e, per conoscenza, al Sindaco del Comune di Monte Sant’Angelo, al Direttore Generale della ASL FG, al Direttore del DSM della ASL FG, al Direttore del Dipartimento di Prevenzione della ASL FG ed al Dirigente del Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Programmazione (PATP), il Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Accreditamento (PAOSA) ha rilevato che:

“(…) eventuali autorizzazioni all’esercizio dell’attività per i suddetti Gruppi Appartamento, rilasciate dal Comune di Monte Sant’Angelo successivamente all’entrata in vigore della L.R. n. 8 del 28 maggio 2004, non rientrerebbero dunque nell’ambito delle competenze del medesimo Comune e pertanto sarebbero da ritenersi sostanzialmente nulle; (...)”,

precisando altresì che:

“Premesso, pertanto, che le strutture in oggetto non risultano autorizzate all’esercizio dell’attività sanitaria di riabilitazione psichiatrica, si comunica che, a tal fine:

- la S.V. dovrà presentare al Comune di Monte Sant’Angelo istanza di autorizzazione alla realizzazione per i Gruppi Appartamento in oggetto, su apposito modello AutReal2 di cui alla D.G.R. n. 2095 del 29/12/2004 pubblicata sul BURP n. 7 suppl. del 14/1/2005;
- il Comune di Monte Sant’Angelo potrà rilasciare le apposite autorizzazioni alla realizzazione, previa richiesta a questo Servizio della verifica di compatibilità ai sensi dell’art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i. ed acquisizione dell’eventuale parere positivo in merito;
- successivamente all’eventuale rilascio delle predette autorizzazioni, l’Associazione in indirizzo potrà inoltrare a questo Servizio, ai sensi dell’art. 8, comma 3 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., la richiesta di autorizzazione all’esercizio per le predette strutture. (...)”.

Nonostante che le predette strutture risultino di fatto attive in Monte Sant’Angelo, alla Via Bonghi e Via Napoli, in assenza delle previste autorizzazioni alla realizzazione da parte del Comune e della successiva autorizzazione all’esercizio (previa verifica dei requisiti) da parte della Regione, il Servizio PAOSA ha ritenuto di non dover avviare il procedimento di chiusura ai sensi dell’art. 15, comma 1 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., in quanto le stesse sin dal 2008 risultano inserite nei prospetti ricognitivi delle strutture riabilitative psichiatriche della ASL FG e la loro attivazione è stata di fatto portata a conoscenza della Regione sin dal 18/11/2010, data delle istanze di accreditamento inoltrate.

Per quanto sopra rappresentato, considerato che:

- il fabbisogno regolamentare attuale, definito in base ai parametri del R.R. n. 3/2006 per la tipologia di struttura Gruppo Appartamento (1 posto letto ogni 10.000 abitanti) ed alla popolazione residente nel territorio della ASL FG (dati ISTAT al 01/01/2016 = 630.851 abitanti), è di n. 63 posti letto;
- nell’ambito della ASL FG risultano autorizzati all’esercizio n. 3 Gruppi Appartamento (G.A.), di cui n. 2 nel DSS FG 55 - Cerignola e n. 1 nel DDS FG 58 - Lucera, per n. 9 posti letto complessivi;
- in ordine alle richieste di verifica di compatibilità pervenute a partire dalla pubblicazione della D.G.R. n. 2037 del 07/11/2013 ed anteriormente al bimestre di riferimento (08/11/2016 – 07/01/2017), è già stato rilasciato parere favorevole di compatibilità per n. 1 G.A. nel DSS FG 58 - Lucera, n. 4 G.A. nel DSS FG 60 - Foggia, n. 2 G.A. nel DSS FG 51 - S. Severo, n. 2 G.A. nel DSS FG 52 - S. Marco in Lamis e n. 2 G.A. nel DSS FG 59 – Troia-Accadia, per complessivi n. 11 G.A., pari a n. 33 posti letto;
- pertanto, allo stato, il fabbisogno residuo regolamentare nell’ambito della ASL FG per la tipologia di struttu-

- ra G.A., ai sensi del R.R. n. 3/2006, è di n. 21 posti letto;
- lo schema di programmazione aziendale del DSM ASL FG trasmesso con la citata nota prot. n. 0038098 del 27/04/2015, prevede per il DSS FG 54 - Manfredonia n. 4 G.A., tra i quali i n. 2 Gruppi Appartamento già attivi in Via R. Bonghi nn. 65/67 ed in Strada 56 (attualmente Via Napoli) lotto 3/2;
 - nell'arco temporale del bimestre 08/11/2016 – 07/01/2017, nell'ambito della ASL FG, sono pervenute per la tipologia di struttura Gruppo Appartamento solo le n. 4 richieste di verifica di compatibilità del Comune di Monte Sant'Angelo, inoltrate con le citate note trasmesse il 02/12/2016 a seguito delle istanze di autorizzazione alla realizzazione dell' "Associazione di Assistenza e Accoglienza Genoveffa De Troia di Foggia";

si propone:

- di esprimere, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., parere favorevole in relazione alle verifiche di compatibilità richieste dal Comune di Monte Sant'Angelo a seguito delle istanze dell' "Associazione di Assistenza e Accoglienza Genoveffa De Troia" di Foggia per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 4 Gruppi Appartamento (art. 3 del R.R. n. 7/2002) con n. 3 posti letto ciascuno, da ubicare alla Via Ruggero Bonghi nn. 65/67, alla Via Napoli lotto 3/2 (già Strada 56 lotto 3/2), alla Via Abate Giovanni n. 9 (già Strada 16 n. 1) ed alla Via Filippo Ungaro n. 2;
- di precisare:
 - che successivamente al rilascio delle predette autorizzazioni alla realizzazione, l' "Associazione di Assistenza e Accoglienza Genoveffa De Troia" potrà inoltrare a questa Sezione, ai sensi dell'art. 8, comma 3 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., la richiesta di autorizzazione all'esercizio dei Gruppi Appartamento;
 - che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007) e che *"l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale"* (art. 20, comma 3 della L.R. n. 8/2004).

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente Servizio Accreditamenti e Qualità

Mauro Nicastro

Il Dirigente Responsabile della Sezione Strategie e Governo dell'offerta

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla P.O. Accreditamenti e dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità;

DETERMINA

- di esprimere, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., parere favorevole in relazione alle verifiche di compatibilità richieste dal Comune di Monte Sant'Angelo a seguito delle istanze dell' "Associazione di Assistenza e Accoglienza Genoveffa De Troia" di Foggia per l'autorizzazione alla realizzazione di n. 4 Gruppi Appartamento (art. 3 del R.R. n. 7/2002) con n. 3 posti letto ciascuno, da ubicare alla Via Ruggero Bonghi nn. 65/67, alla Via Napoli lotto 3/2 (già Strada 56 lotto 3/2), alla Via Abate Giovanni n. 9 (già Strada 16 n. 1) ed alla Via Filippo Ungaro n. 2;
- di precisare:
 - che successivamente al rilascio delle predette autorizzazioni alla realizzazione, l' "Associazione di Assistenza e Accoglienza Genoveffa De Troia" potrà inoltrare a questa Sezione, ai sensi dell'art. 8, comma 3 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., la richiesta di autorizzazione all'esercizio dei Gruppi Appartamento;
 - che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007) e che *"l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale"* (art. 20, comma 3 della L.R. n. 8/2004);
- di notificare il presente provvedimento:
 - al Legale Rappresentante della Associazione di Assistenza e Accoglienza Genoveffa De Troia, Corso Garibaldi n. 52, Foggia;
 - al Direttore Generale dell'ASL FG;
 - al Direttore del DSM ASL FG;
 - al Sindaco del Comune di Monte Sant'Angelo (FG).

Il presente provvedimento:

- a) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;
- b) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- c) sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;
- d) al Dirigente del Servizio Governo dell'Assistenza alle Persone in condizioni di Fragilità della Regione Puglia.
- e) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- f) il presente atto, composto da n. 8 facciate, è adottato in originale;
- g) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione SGO
Giovanni Campobasso