

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 7 marzo 2017, n. 46
Consorzio CON.S.S.I. - Verifica di compatibilità, ex art. 7 L.R. n. 8/2004, D.G.R. n. 2037/2013 e dell'art. 8 L.R. n. 26/2006 e s.m.i.. Parere favorevole per la realizzazione di una Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA) per anziani non autosufficienti, in Cerignola alla via Giovanni Gentile 25, con dotazione di n. 45 p.l.. di cui n. 3 p.l. Alzheimer.

Il Dirigente della Sezione

- Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97.
- Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98.
- Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01.
- Visto l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione sui siti informatici.
- Visto l'art. 18 del Dlgs 196/03 "Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici.
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161.
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008.
- Vista la Determinazione Dirigenziale n. 6 del 19/01/2012 - Conferimento incarico di Alta Professionalità "*Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private*".
- Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 47 del 25/10/2012, come rettificata dalla Determinazione n. 49 del 30/10/2012, di conferimento della Direzione dell'Ufficio Accreditamenti;
- Vista la Determinazione Dirigenziale n. 1 del 15/01/2015 di proroga dell'incarico di Alta Professionalità "*Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private*";
- Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto "*riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità*";
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 935 del 12/05/2015, ad oggetto "*Art. 18 comma 2 del D.P.G.R. 22 febbraio 2008, n. 161 – Conferimento incarico di direzione Servizi incardinati nell'Area Politiche per la promozione della salute delle persone e delle pari opportunità*";
- Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443, ad oggetto "*Adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale – MAIA". Approvazione Atto di Alta Organizzazione*".
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1176 del 29/07/2016, di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'offerta.

In Bari presso la sede della Sezione Strategie governo dell'Offerta, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Alta Professionalità "*Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private*", confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità, riceve la seguente relazione.

Con nota prot. 21849 del 03/08/2016 il comune di Cerignola, ex art. 7 L.R. n. 8/2004, ha richiesto parere di compatibilità per la realizzazione di una Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA) per anziani non autosufficienti, in Cerignola alla via Giovanni Gentile 25, con dotazione di n. 45 p.l. di cui n. 10 p.l. Alzheimer, allegandovi istanza di autorizzazione alla realizzazione proposta in data 01/08/2016 dal Consorzio CON.S.S.I., con sede in Foggia, con allegato progetto della struttura.

Ai sensi dell'art. 8 L.R. n. 26/2006, come modificato dall'articolo 41 L.R. n. 4/2010: *"Il fabbisogno di posti letto per le residenze sanitarie e protette, è individuato come segue:*

a) residenza sanitaria assistenziale di cui alla Delib. G.R. 19 marzo 2002, n. 210 (Regolamento di organizzazione e funzionamento delle RSA): quattro posti letto ogni 10 mila abitanti di cui uno destinato a pazienti affetti da Alzheimer e demenze senili, che siano gravemente non autosufficienti, fatti salvi i posti già assegnati con la Delib. G.R. 18 novembre 2002, n. 1870 (Piano di riconversione dei Presidi ospedalieri di Bisceglie e Foggia di cui alla Delib.C.R. n. 380/1999 e successive modificazioni di cui alla Delib. G.R. n. 1087/2002 - Definizione dei rapporti con la congregazione religiosa "Casa della Divina provvidenza");

b) residenze socio-sanitarie assistenziali, di cui al Reg. reg. 2 aprile 1997, n. 1 (Articolo 4, comma 2, lettera b), legge regionale 19 aprile 1995, n. 20 - Assegnazione delle quote di spesa per l'assistenza a rilievo sanitario fornita alle persone parzialmente o del tutto non autosufficienti ospitate nelle strutture residenziali protette), e successive modificazioni, e alla L.R. n. 19/2006: 8,5 posti letto ogni 10 mila abitanti;

b-bis) 0,5 posti letto ogni 10 mila abitanti destinati a centri diurni per pazienti affetti da Alzheimer, che possono essere anche annessi alle strutture di cui alle lettere a) e b) .

3. La distribuzione dei posti letto è assicurata su base territoriale provinciale e tenendo conto della popolazione standardizzata con l'indice di vecchiaia".

L'articolo 41, comma 2, tuttavia, ha stabilito che: *"2. I nuovi parametri modificati con il presente articolo sono applicati solo dopo l'avvenuto aggiornamento del fabbisogno di posti letto di RSA, da approvarsi da parte della Giunta regionale, e fatti salvi, comunque, i posti letto per i quali è stata data autorizzazione alla realizzazione e finanziati ai sensi dell'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - legge finanziaria 1988), e successive modificazioni, nonché i posti letto già assegnati, alla data di entrata in vigore della presente legge, in ragione del fabbisogno complessivo già determinato con i parametri di cui all'articolo 8, comma 2, lettere a) e b), della L.R. n. 26/2006".*

L'aggiornamento del fabbisogno di cui al succitato comma 2 ad oggi non è stato ancora effettuato, ragion per cui i parametri applicabili sono ancora quelli previsti dall'articolo 8 nella sua previgente formulazione, ossia: 5,5 su 10.000 per RSA, di cui 1/10.000 p.l. Alzheimer e 0,5/10.000 centri diurni

L'art. 4 (*Disposizioni in materia di attività residenziali extra-ospedaliere*) della L.R. n. 1 del 15/02/2016, peraltro, ha previsto che: *"La Giunta regionale adotta entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge ogni provvedimento di competenza atto ad assicurare nell'ambito del Fondo sanitario regionale assegnato alle aziende sanitarie locali la copertura finanziaria che necessita per l'applicazione del parametro di fabbisogno pari a 8,5 posti letto in Residenza Socio Sanitaria Assistenziale (RSSA) ogni 10 mila abitanti, come previsto dall'articolo 8, comma 2, lettera b) della legge regionale 9 agosto 2006, n. 26 (Interventi in materia sanitaria), come sostituita dall'articolo 41 della legge regionale 25 febbraio 2010, n. 4".*

Anche rispetto all'attuazione di quest'ultima disposizione, non risulta ad oggi che la Giunta regionale abbia adottato alcun provvedimento in proposito.

Applicati i previgenti parametri - attualmente ancora in vigore - tenuto conto che la popolazione dell'ASL FG è pari a 630.581 (1 gennaio 2016 ISTAT), il fabbisogno totale di RSA + Centro Diurno per l'ASL FG pari a: n. 347 p.l. RSA (5,5/10.000):

di cui 252 pazienti geriatrici/neurologici (4/10.000)

di cui n. 63 p.l. Alzheimer (1/10.000)

di cui n. 32 (0,5/10.000) Centro Diurno Alzheimer.

Attualmente nell'ASL FG, esclusi i posti letto rivenienti da conversione dell'ex Ospedale psichiatrico di Foggia per n. 240 p.l. (120 anziani e 120 disabili) come previsto dall'art. 8 sopracitato, a questa Sezione risultano:

- 1) RSA pubblica gestione diretta ASL - Monte Santangelo per n. 40 p.l.
- 2) RSA pubblica gestione diretta ASL – San Marco in Lamis per n. 12 p.l. (da ricognizione ASL FG, Delib. D.G. n. 1011 29/08/2016, ma non risulta tra quelle previste dalla D.G.R. n. 210 del 19/03/2002 e realizzate ex art. 20, legge 11 marzo 1988, n. 67)
- 3) RSA pubblica gestione indiretta - Troia per n. 60 p.l.
- 4) RSA pubblica gestione indiretta – Sannicandro Garganico per n. 40 p.l.
- 5) RSA privata “Madonna della Libera” – Rodi Garganico - per n. 40 p.l. di cui n. 20 p.l. Alzheimer con un totale di n. 192 p.l. RSA, in essi compresi n. 20 p.l. Alzheimer.

Per cui sottratti 192 p.l. (autorizzati e accreditati) a 347 p.l. (parametro 4+1+ 0,5/10.000), è stato stimato un fabbisogno regionale residuo pari a n. 123 p.l.. residenziali geriatrici/ neurologici RSA di cui n. 43 p.l. Alzheimer e n. 32 p.l. (semiresidenziali) Centro Diurno Alzheimer.

Considerato che:

- ai sensi dei punti 1 e 2 della D.G.R. n. 2037/2013 (*Principi e criteri per l'attività regionale di verifica della compatibilità al fabbisogno sanitario regionale, ai sensi dell'articolo 8 ter D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. e articolo 7 L.R. n. 8/2004, per la realizzazione delle strutture sanitarie e socio sanitarie di cui all'articolo 5 sopra citato, comma 1, lett. a), punti 1 e 2, L.R. n. 8/2004*): “1) l'eventuale copertura del fabbisogno sanitario regionale, normativamente fissato dalle leggi e dai regolamenti regionali in materia attraverso parametri numerici e/o indici di popolazione per ambiti territoriali predefiniti, deve avvenire in seguito all'accertamento di una effettiva ed attuale carenza nell'ambito territoriale interessato dalla richiesta di autorizzazione alla realizzazione della nuova struttura sanitaria e socio-sanitaria; 2) a tal fine, nei limiti del fabbisogno numerico normativamente fissato, il Servizio regionale competente accerta le carenze del fabbisogno regionale attraverso l'esame di dati ragionati riferiti all'anno precedente, forniti dall'ASL territorialmente interessata e relativi alle liste di attesa ed al volume delle prestazioni effettivamente erogate dalle strutture della stessa tipologia già operanti nei diversi distretti socio-sanitari o aree interessate, tenuto conto, altresì, dell'eventuale mobilità extra aziendale degli utenti residenti in tali aree e distretti;
- sia anteriormente al bimestre di competenza della prima istanza (07/07/2016 – 06/09/2016), che durante il medesimo bimestre non sono pervenute altre richieste di verifica di compatibilità per strutture dello stesso tipo (RSA) nel territorio di riferimento (ASL FG).

Con nota prot. AOO_151/11976 del 07/12/2016, al fine della verifica di compatibilità al fabbisogno regionale della RSA in oggetto, questa Sezione ha invitato il Direttore Generale dell'ASL FG a comunicare i dati “ragionati” di cui al succitato punto 2) della D.G.R. n. 2037/2013 ed esprimere un parere sulla localizzazione della medesima RSA, che tenesse conto, oltre che della popolazione standardizzata in base all'indice di vecchiaia, delle strutture della stessa tipologia già in esercizio e della loro distribuzione nel territorio dell'ASL FG.

Con nota pec del 25/01/2017, il Direttore Generale dell'ASL FG ha trasmesso il parere richiesto, evidenziando preliminarmente che “sul territorio del Gargano (Area nord del territorio dell'ASL FG) insistano n. 4 RSA, specificatamente la RSA “Istituto San Raffaele” in Sannicandro Garganico [40 p.l. di cui 20 p.l. Alzheimer] la RSA “Madonna della Libera” [40 p.l. di cui 20 p.l. Alzheimer] in rodi Garganico, nonché le RSA individuate negli ex P.O. dei comuni di Monte Sant'Angelo e di San Marco in Lamis, queste ultime due, in attuazione della DGR n. 2791 del 15/12/2010 (riordino rete ospedaliera) recepita da questa Azienda con delibera del D.G. n. 432 dell'8/04/2011, per un totale di numero p.l. 132 geriatri e n. 40 p.l. Alzheimer; una sola RSA invece insiste sul territorio del sub-appennino dauno (Troia con 40 p.l. geriatri e 20 p.l. Alzheimer), senza alcuna presenza nella zona del tavoliere (Distretto S.S. di San Severo con 105.820 abitanti, Distretto S.S. di Foggia con 152.770 abitanti, Distretto S.S. di Cerignola con 97.408 abitanti) ove è presente il 52,88 degli utenti con età superiore a

ai 64 anni, [...]“ ed esprimendo parere favorevole in ordine alla localizzazione della RSA in Cerignola.

Con quest'ultimo parere, è stato tuttavia anche precisato che: *“Per quanto attiene la tipologia dei posti letto si esprime parere favorevole per n. 45 p.l. così come da richiesta, di cui solo n. 3 p.l. Alzheimer. Tale decisione trova fondamento poiché risultano, nel medesimo territorio, già attivati per la categoria Alzheimer n. 60 p.l., come indicato nel prospetto di cui sopra, considerando inoltre che gli standard di cui alla DGR n. 1403/14, prevedono un totale di n. 63 (1/10000) p.l. Alzheimer su una popolazione dell'ASL FG di 650.581 abitanti, tenendo presente che sebbene, l'indice di vecchiaia sulla popolazione standard del distretto Socio Sanitario di Cerignola è di 93,33% (la più bassa dei distretti della ASL), in essa è presente il 12,06 della popolazione con età superiore ai 64 anni”.*

Constatato - sulla base della ricognizione attestata dal Direttore Generale della ASL FG - la presenza di posti letto Alzheimer attivati nelle RSA pubbliche a gestione privata di Troia e Sannicandro Garganico (n. 40 p.l.), non risultanti agli atti di questa Sezione, i quali, congiuntamente a quelli autorizzati ed accreditati della RSA “Madonna della Libera” in Rodi Garganico, vanno a coprire n. 60 dei n. 63 p.l. previsti nel fabbisogno regionale.

Vista la relazione tecnica e gli elaborati grafici relativi all'istanza di autorizzazione alla realizzazione.

Ritenuta, per il territorio dell'ASL FG, ai sensi del punto 4) della D.G.R. 2037/2013, l'istanza di autorizzazione alla realizzazione proposta dal Consorzio CON.S.S.I., di una Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA) per anziani non autosufficienti, in Cerignola alla via Giovanni Gentile 25, con dotazione di n. 45 p.l., conforme al fabbisogno regionale sia numerico che allocativo.

Ritenuto di dover limitare, sulla base del parere del Direttore Generale dell'ASL FG e relative risultanze, il parere favorevole di conformità al fabbisogno regionale a soli n. 3 p.l. Alzheimer rispetto ai n. 10 p.l. oggetto dell'istanza di autorizzazione e della conseguente richiesta comunale.

Tanto premesso e considerato, ai sensi dell'articolo 7, comma 2, L.R. 8/2004 e s.m.i, della D.G.R. n. 2037/2013 e dell'art. 8 L.R. n. 26/2006 e s.m.i., si propone:

- 1) di esprimere, per il territorio dell'ASL FG, parere favorevole di compatibilità al fabbisogno regionale, nei confronti del Consorzio CON.S.S.I. con sede in Foggia per la realizzazione in Cerignola alla via Giovanni Gentile 25 di una Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA) per anziani non autosufficienti, con dotazione di n. 45 p.l., di cui n. 3 p.l. Alzheimer;
- 2) di precisare che la suddetta struttura dovrà essere realizzata secondo i progetti allegati alla relativa istanza e alla richiesta comunale di verifica di compatibilità, in ogni caso in conformità ai requisiti previsti dal R.R. n. 3/2005, Sezione D.05.

VERIFICA AI SENSI DEL D.Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità
Mauro Nicastro

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

Sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, letta la proposta formulata dalla A.P. "Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private" e confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e Qualità;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla A.P. "Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private" e dal Dirigente del Servizio Accreditamenti a Qualità.

DETERMINA

ai sensi dell'articolo 7, comma 2, L.R. 8/2004 e s.m.i, della D.G.R. n. 2037/2013 e dell'art. 8 L.R. n. 26/2006 e s.m.i.

- di esprimere, per il territorio dell'ASL FG, parere favorevole di compatibilità al fabbisogno regionale, nei confronti del Consorzio CON.S.S.I. con sede in Foggia per la realizzazione in Cerignola alla via Giovanni Gentile 25 di una Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA) per anziani non autosufficienti, con dotazione di n. 45 p.l., di cui n. 3 p.l. Alzheimer;
- di precisare che la suddetta struttura dovrà essere realizzata secondo i progetti allegati alla relativa istanza e alla richiesta comunale di verifica di compatibilità ed in ogni caso in conformità ai requisiti previsti dal R.R. n. 3/2005, Sezione D.05.
- notificare il presente provvedimento:
 - Al comune di Cerignola;
 - Al legale rappresentante presso la sede legale del Consorzio CON.S.S.I. con sede in Foggia alla via Juvara snc;
 - Al Direttore Generale della ASL FG.

Il presente provvedimento:

- a) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta/all'Albo Telematico (*ove disponibile*)
- b) sarà trasmesso al Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D.Lgs n. 33/2013;
- c) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- d) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- e) il presente atto, composto da n. 7 facciate, è adottato in originale;
- f) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione SGO
Giovanni Campobasso