

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 23 febbraio 2017, n. 218

Misure urgenti in ambito sanitario - Affidamento all’Agenzia Regionale Sanitaria (A.Re.S.) dello sviluppo di un progetto finalizzato all’istituzione di un sistema di Logistica regionale farmaceutica centralizzata (HUB) a tecnologia avanzata.

Assente il Presidente, sulla base dell’istruttoria espletata dal Servizio Politiche del Farmaco così come confermata dal Dirigente della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche e dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti, riferisce quanto segue l’Assessore al Welfare, dott. Salvatore Negro:

Premesso che:

- a seguito delle azioni di riqualificazione del Servizio Sanitario Regionale, intraprese prima con il Piano di Rientro 2010-2012 e successivamente con il cosiddetto “Piano Operativo 2013-2015”, la Regione ha provveduto a definire una proposta di Piano Operativo per il triennio 2016-2018, nella quale sono previste specifiche azioni per il contenimento della spesa farmaceutica regionale e per ricondurre la stessa nei tetti di spesa previsti dalla normativa nazionale;
- il “Programma Operativo 2016-2018” della Regione Puglia — in corso di valutazione da parte delle Amministrazioni Centrali — è dettagliatamente articolato in obiettivi strategici, programmi ed interventi finalizzati a superare le criticità riscontrate rispetto agli obiettivi del precedente Programma Operativo 2013-2015, a porre in essere le indicazioni del Tavolo Adempimenti Regionali e del Comitato di Verifica LEA, ad arginare il superamento di tetti della spesa farmaceutica, completando in tal modo il processo di riorganizzazione e riqualificazione complessivo del Servizio Sanitario Regionale;
- tra le azioni programmate nella suddetta proposta di Programma Operativo 2016-2018, è ricompresa la progettazione di un **Sistema di logistica avanzata a livello regionale (HUB)**, volto alla centralizzazione ed ottimizzazione delle attività logistico-amministrative in ambito farmaceutico mediante l’adozione di tecnologie avanzate, meccanizzate ed informatizzate.

Considerato che:

- il progetto da sviluppare dovrà prevedere l’istituzione di uno più magazzini farmaceutici regionali (HUB) che, assieme alla gestione ospedaliera del farmaco in dose-unitaria, rappresenterà una importante tappa di un percorso di rinnovamento della Logistica sanitaria nella Regione Puglia;
- tale sistema logistico dovrà essere caratterizzato da strutture ad alta automazione tecnologica ed elevata informatizzazione della filiera logistica mediante l’impiego di soluzioni integrate per la gestione dell’intera catena di approvvigionamento;
- l’architettura del sistema informativo da utilizzare dovrà essere progettata in un’ottica integrata con l’intera filiera logistica delle Aziende Sanitarie regionali oltre che con il sistema informativo regionale Edotto, sviluppando in particolare l’integrazione con i flussi informatizzati del ciclo passivo con i fornitori di beni, in modo da gestire i processi logistico/amministrativi in modalità dematerializzata ed agevolare la dispensazione di farmaci in distribuzione diretta;
- il progetto di sviluppo della Logistica HUB, dovrà prevedere, inoltre, la possibilità di tracciare tutto il materiale sanitario in uscita in appositi bancali, roller e cassette dotando gli stessi di specifici codici utili a ricondurre ai singoli medicinali, dispositivi e beni in esse contenuti, per tipo, quantità, lotto e scadenza;
- tale modalità consentirà la piena integrazione con la gestione informatizzata dei trasporti su gomma ed i trasporti interni fino alla consegna al reparto o alla farmacia territoriale del distretto sociosanitario per l’alimentazione semiautomatica degli armadietti informatizzati;
- questo modello di gestione consentirà di ridurre i costi e ad aumentare la qualità dei servizi resi, sulla base di:
 - a) una progressiva riduzione dei costi di gestione ottenuti grazie alla graduale riduzione del numero di

magazzini locali;

- b) una continua diminuzione del personale tecnico ed amministrativo occupato in attività logistiche e di magazzino nei magazzini locali.
- l'accentramento della gestione inoltre, sarà finalizzata a qualificare ed omogeneizzare i prodotti gestiti, dal dispositivo medico di largo consumo e specialistico, al medicinale;
 - ridurre la variabilità delle referenze gestite consentirà a sua volta di ridurre i costi di gestione operativa, aumentando la performance nei tempi di pagamento dei debiti verso i Fornitori e riducendo il rischio erariale di addebito di interessi di mora per ritardato pagamento.
 - l'incremento della qualità dei servizi offerti in tal modo sarà resa possibile da un approccio di gestione ai processi mediante l'utilizzo di procedure più efficaci;
 - la centralizzazione dovrà essere finalizzata altresì ad incrementare gli strumenti tecnologici a disposizione dei Magazzini HUB, in modo da garantire:
 - evoluti percorsi di tracciabilità per farmaci e dispositivi medici;
 - maggiore pianificazione delle attività (riducendo la necessità di urgenze);
 - incremento delle referenze disponibili a scorta facilitando il processo di approvvigionamento dei reparti;
 - miglior razionalizzazione e qualità dei trasporti.

Preso atto che:

- con Deliberazione n. 1518 del 31/07/2015 la Giunta Regionale ha adottato un nuovo modello organizzativo della macchina amministrativa regionale denominato MAIA (modello ambidestro per l'innovazione della macchina amministrativa regionale) basato sull'interconnessione tra strutture di *exploitation* – caratterizzate dallo sfruttamento della conoscenza esistente, rivolte alla massima efficienza attraverso la standardizzazione delle procedure – e strutture di *exploration* - caratterizzate da maggiore flessibilità e dinamicità, orientate all'innovazione ed alla creazione di nuova conoscenza;
- ai sensi della medesima Deliberazione di Giunta Regionale, la funzione di *exploitation*, eminentemente di carattere gestionale, è garantita dai Dipartimenti, istituiti in sostituzione delle Aree di ordinamento di cui al precedente modello GAIA (ex DPGR n.61 del 22/02/2008), mentre la funzione di *exploration* è svolta da alcune Agenzie Regionali trasformate, in ragione di ciò, in Agenzie Strategiche, tra cui rientra la nuova Agenzia regionale per la Salute ed il Sociale, esito della trasformazione dell'attuale Agenzia Regionale sanitaria, da attuarsi anche attraverso l'attuale processo di commissariamento.

Ritenuto pertanto:

- di dover dare corso ad una trasformazione evolutiva del sistema di Logistica sanitaria regionale e, sulla base di quanto sopra, di procedere all'individuazione di un Ente o Agenzia del Servizio Sanitario regionale cui affidare lo sviluppo del progetto di Logistica regionale centralizzata (HUB) a tecnologia avanzata.

Alla luce di tutto quanto su esposto, si propone alla valutazione della Giunta regionale:

1. di demandare all'Agenzia Regionale Sanitaria (A.Re.S.) della Puglia, quale Agenzia Strategica volta all'*exploration*, caratterizzata da maggiore flessibilità e dinamicità, orientata all'innovazione ed alla creazione di nuova conoscenza, lo sviluppo di un progetto finalizzato alla implementazione di **sistema di logistica farmaceutica regionale centralizzata (HUB) a tecnologia avanzata**;
2. di disporre che, in linea con la programmazione delle azioni previste nella proposta di Programma Operativo 2016-2018, l'A.Re.S. Puglia porti a termine lo sviluppo di tale progetto entro e non oltre il termine del 30/06/2017;
3. di dare atto che sulla base del progetto redatto dall'Agenzia Regionale Sanitaria si procederà con successivo atto alla definizione delle modalità operative per la realizzazione della infrastruttura in parola.

“COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.Lgs. n. 118/2011 e DELLA L.R. 28/01 E S.M.E.I.”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il provvedimento del quale si propone l'adozione rientra tra quelli di competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. k) della Legge regionale n.7/1997.

L'Assessore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore proponente;
- viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei termini di legge:

DELIBERA

1. di demandare all'Agenzia Regionale Sanitaria (A.Re.S.) della Puglia, quale Agenzia Strategica volta all'exploration, caratterizzata da maggiore flessibilità e dinamicità, orientata all'innovazione ed alla creazione di nuova conoscenza, lo sviluppo di un progetto finalizzato all'implementazione di un **sistema di logistica farmaceutica regionale centralizzata (HUB) a tecnologia avanzata;**
2. di disporre che, in linea con la programmazione delle azioni previste nella proposta di Programma Operativo 2016-2018, l'A.Re.S. Puglia porti a termine lo sviluppo di tale progetto entro e non oltre il termine del 30/06/2017;
3. di dare atto che, sulla base del progetto redatto dall'Agenzia Regionale Sanitaria, si procederà con successivo atto alla definizione delle modalità operative per la realizzazione della infrastruttura in parola;
4. di dare atto che le risorse per la redazione del suddetto progetto da parte dell'ARES Puglia trovano copertura nel finanziamento corrente della Agenzia;
5. di provvedere, a cura della Sezione Risorse Strumentali e Tecnologiche - Servizio Politiche del Farmaco, alla notifica del presente provvedimento ad A.Re.S. Puglia.
6. di disporre la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Antonio Nunziante