

DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE 6 febbraio 2017, n. 53

Proroga Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art.16 Legge regionale n. 24/2012 e ss.mm.ii..

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE

VISTO lo Statuto della Regione Puglia (l.r. 12 maggio 2004, n. 7 e s.m.i.) e, in particolare, l'art. 42;

VISTO l'art. 200 del D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 comma 4 che prevede che *"Le regioni disciplinano il controllo, anche in forma sostitutiva, delle operazioni di gestione dei rifiuti, della funzionalità dei relativi impianti e del rispetto dei limiti e delle prescrizioni previsti dalle relative autorizzazioni"*;

VISTO l'art. 3-bis comma 1-bis del D.L. 138/2011 convertito in legge n. 148/2011 e successive modificazioni che statuisce che *"A tutela della concorrenza e dell'ambiente, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano organizzano lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio e istituendo o designando gli enti di governo degli stessi"*;

VISTO l'art. 2 comma 1 della legge regionale n.24/2012 così come modificato dalla legge regionale n. 20/2016, il quale stabilisce che *"per il settore dei servizi del ciclo integrato dei rifiuti urbani e assimilati l'ambito territoriale ottimale viene individuato nell'intero territorio regionale"*;

VISTA la deliberazione A.N.AC. n. 215/2016 con la quale si rilevavano criticità nella *governance* del ciclo dei rifiuti in riferimento all'azione tecnico-amministrativa di alcuni ARO ed ai ritardi maturati dagli stessi nell'ambito dell'esercizio delle funzioni loro attribuite, invitando la Regione Puglia a porre in essere iniziative idonee a risolvere le problematiche evidenziate;

CONSIDERATO che la Regione Puglia con L.R. 20/2016, in coerenza con le indicazioni dell'A.N.AC. nell'ambito dei rilievi avanzati per la gestione degli affidamenti dei servizi unitari di spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, ha modificato *la governance* dei servizi prevedendo l'istituzione a regime delle Aree Omogenee, ed ha conferito all'Agenzia, organo di gestione dell'ambito territoriale ottimale regionale, personalità giuridica di diritto pubblico e autonomia tecnico-giuridica, amministrativa e contabile al fine di superare le criticità rilevate in fase di attuazione della normativa regionale, attribuendo altresì funzioni di stazione appaltante e centrale di committenza;

VISTO l'art. 9 della legge regionale n. 24/2012, così come modificato dalla legge regionale n.20/2016, il quale statuisce che *"Per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio di gestione dei rifiuti urbani, previste dal decreto legislativo n. 152 del 2006 e già esercitate dalle Autorità d'ambito territoriali ottimali quali forme di cooperazione degli Enti locali, è istituita quale organo unico di governo un'Agenzia denominata "Agenzia territoriale della regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (...)"*;

VISTO l'art. 16 comma 2 della legge regionale n.24/2012 così come modificato dalla legge regionale 20/2016 che stabilisce che *"Entro dieci giorni dall'entrata in vigore della presente legge, il Presidente della Giunta regionale adotta il decreto di nomina del Commissario ad acta dell'Agenzia per l'attuazione del P.R.G.R.U. nella fase transitoria attribuendo i compiti previsti dall'art. 9 commi 6 e 7 della presente legge nonché i compiti attinenti all'attivazione dell'Agenzia"*;

VISTO il D.P.G.R. n.114 del 10.03.2016 con il quale si procedeva al Commissariamento degli O.G.A. provinciali

per le funzioni previste dalla legge regionale n.24/2012, nonché per le funzioni autorizzatili connesse al ciclo dei rifiuti, ivi incluse quelle delegate ad altri enti la cui durata è stabilita fino alla modifica della legge regionale n. 24/2012;

VISTO il D.P.G.R. n. 527 del 5 agosto con il quale veniva nominato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 16 della legge regionale n. 24/2012, così come modificata dalla legge regionale n. 20/2016, quale Commissario *ad Acta* dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti, l'avv. Gianfranco Grandaliano, nato a Foggia in data 06/08/1967, attribuendogli i compiti e le funzioni attribuite dall'art.16 della legge regionale n.24/2012 e successive modificazioni per l'attuazione del P.R.G.R.U. vigente e per l'attivazione dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti ed in particolare:

- a) *predisporre tutti gli atti propedeutici alla costituzione dell'Agenzia nonché lo Statuto recante le norme di funzionamento;*
- b) *costituire la struttura tecnico-operativa dell'Agenzia*
- c) *provvedere nella fase transitoria, previa ricognizione dell'impiantistica esistente, all'attuazione del piano regionale dei rifiuti ed in conformità alla normativa nazionale e comunitaria procedere all'affidamento della realizzazione e della gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani;*
- d) *sempre nella fase transitoria svolgere gli specifici compiti di cui all'art.9 comma 7 della citata legge regionale n. 24/2012 così come modificata dalla legge regionale n.20/2016, e cioè determinare le tariffe per l'erogazione dei servizi di competenza, in conformità alla disciplina statale, conformandole a principi di contenimento e agli eventuali criteri generali fissati dalle autorità nazionali di regolazione settoriale; determinare e controllare i livelli generali del servizio e gli standard di qualità; predisporre lo schema-tipo dei bandi di selezione pubblica e i contratti di servizio; disciplinare i flussi di rifiuti indifferenziati da avviare a smaltimento e dei rifiuti da avviare a recupero da FORSU e riciclaggio, secondo criteri di efficienza, di efficacia, di economicità e di trasparenza nel rispetto delle indicazioni del Piano regionale; predisporre i meccanismi di soluzione alternativa delle controversie tra imprese e utenti nel rispetto di quanto previsto dal Codice degli appalti pubblici; assicurare altresì la consultazione delle organizzazioni economiche, ambientali, sociali e sindacali del territorio e collaborare con le Autorità o organismi statali di settore; predisporre le linee guida della Carta dei Servizi; espletare, su delega delle Aree Omogenee, le procedure di affidamento del servizio unitario di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani; espletare attività di centralizzazione delle committenze nonché attività di committenza ausiliarie; subentrare nei contratti stipulati dal Commissario Delegato per l'emergenza ambientale in Puglia aventi ad oggetto la realizzazione e gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti urbani;*
- e) *effettuare, d'intesa con ANCI, una ricognizione delle procedure attinenti alla realizzazione e alla gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani individuati dagli O.G.A. soppressi, definendo contestualmente le modalità di completamento delle medesime procedure;*

VALUTATA positivamente l'attività svolta dal Commissario *ad Acta* e dei sub commissari che, tra l'altro, hanno proceduto alla predisposizione dello Statuto dell'Agenzia, in corso di approvazione da parte della Giunta regionale, nelle modalità previste dall'articolo 10, comma 2, della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO necessario ed opportuno consentire alla gestione commissariale l'ultimazione di tutti gli atti regolamentari di carattere strategico e generale, obbligatori dopo l'approvazione definitiva dello Statuto, per il funzionamento dell'Agenzia medesima e per l'assolvimento delle funzioni previste per legge;

RITENUTO necessario proseguire senza soluzioni di continuità le attività attinenti all'esercizio delle funzioni

e compiti attribuiti con D.P.G.R. 527/2016, in considerazione della complessità degli adempimenti relativi all'organizzazione ed al funzionamento dell'Agenzia nonché alla costituzione della struttura tecnico-operativa;

VISTA l'analisi ricognitiva effettuata dalla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifica sui 38 Ambiti di Raccolta Ottimale costituiti per la gestione associata dei servizi unitari di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani;

CONSIDERATO che alcuni ARO non commissariati, nonostante l'avvio delle procedure di affidamento dei servizi unitari evidenziano problematiche tecnico-amministrative che necessitano di una analisi di dettaglio delle fasi caratterizzanti lo svolgimento delle procedure, anche al fine di verificare la sussistenza degli elementi per l'attivazione dei poteri sostitutivi da parte della Regione Puglia;

CONSIDERATO che dall'analisi ricognitiva di cui sopra emergono ritardi nella tempistica di attuazione della normativa regionale vigente con particolare riferimento alle procedure di affidamento dei servizi unitari a livello di ARO, caratterizzate, in alcuni casi, da criticità tecnico-amministrative complesse;

RILEVATA la necessità di garantire, nell'ambito delle funzioni e compiti attribuiti al Commissario ad acta dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti, la presenza di una struttura tecnico-operativa dedicata al supporto agli ARO nonché all'espletamento delle funzioni commissariali definite con DD.G.R. nn. 1169/2014, 2725/2014 e 800/2015;

RILEVATA altresì l'opportunità di unificare le attività commissariali di cui all'art. 14, comma 2, della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii., istituendo una struttura commissariale tecnico-amministrativa finalizzata all'avvio dei servizi unitari di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani e alla risoluzione delle problematiche attinenti ad alcune procedure avviate, anche in considerazione dell'esigenza di assicurare omogeneità nell'azione amministrativa per il primo segmento del ciclo dei rifiuti urbani;

RITENUTO opportuno affidare, per le motivazioni su richiamate, nell'ambito delle funzioni e compiti inerenti l'attuazione del PRGRU vigente per la disciplina dei flussi e l'impiantistica, le funzioni di controllo e verifica dello stato attuativo dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani degli ARO, in conformità a quanto stabilito dall'articolo 10 bis, c. 2, della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii., al fine di garantire un'azione organica nei processi decisionali attinenti all'attuazione del PRGRU;

RITENUTO altresì necessario, ai fini del raggiungimento degli obiettivi previsti dalla normativa vigente in materia di raccolta differenziata, affidare al Commissario ad Acta nominato, nell'ambito dell'attuazione del PRGRU nella fase transitoria così come disposto dall'art. 16 della L.R. n. 24/2012 e ss.mm.ii. le funzioni commissariali di cui all'art. 14 c. 2 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. relativi agli ARO di cui alla DD.G.R. nn. 1169/2014, 2725/2014 e 800/2015, anche al fine di minimizzare i costi previsti dall'articolo 14 c. 5 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii;

RITENUTO opportuno, in considerazione della complessità delle attività commissariali nei diversi ARO di cui al punto precedente, autorizzare il Commissario ad acta alla nomina di sub-commissari con attribuzione dei relativi specifici compiti con successivo decreto;

CONSIDERATA la mole di pregresso contenzioso, soprattutto afferente ad alcune ex ATOOGA provinciali (Lecce, Bari, Foggia, Taranto, Brindisi, BAT), che necessita di opportuni approfondimenti, anche al fine di dirimere le controversie insorte nell'interesse pubblico anche, ove ne ricorrano le condizioni, in via transattiva, anche al fine di consentire una stabile programmazione e pianificazione ai comuni coinvolti;

RITENUTO necessario prorogare sino alla data del 31.12.2017 l'incarico di Commissario ad Acta all'avv. Gianfranco Grandaliano e dei sub commissari individuati e nominati dallo stesso Commissario al fine di consentire la prosecuzione delle attività previste e in itinere, senza soluzioni di continuità, nonché di avviare le nuove funzioni attribuite con il presente decreto;

Tutto quanto su premesso,

DECRETA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

1. di prorogare sino alla data del 31.12.2017 l'incarico di Commissario ad Acta *dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti* di cui al D.P.G.R. 527/2016 nella persona dell'avv. Gianfranco Grandaliano, nato a Foggia in data 06/08/1967 e dei sub commissari dal medesimo individuati e nominati, ai sensi e per gli effetti dell'art. 16 legge regionale n. 24/2012 e ss.mm.ii.;
2. di affidare le funzioni commissariali di cui alle DD.G.R. nn. 1169/2014, 2725/2014 e 800/2015 all'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti attribuendo al Commissario ad acta Avv. Gianfranco Grandaliano;
3. di stabilire che per le funzioni di cui al punto 2 il Commissario ad acta provvederà all'espletamento delle attività come di seguito specificate:
 - a) convocazione dei Sindaci dei Comuni rientranti nell'ARO al fine di acquisire copia degli atti propeedeutici alle procedure di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, già approvati dai Comuni;
 - b) individuazione dei Comuni inadempienti che non abbiano provveduto ad approvare gli atti propeedeutici alla procedura di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto all'interno di ARO (lett. f) del terzo considerato);
 - c) verifica dell'omogeneità della documentazione prodotta dall'ufficio comune di ARO individuando e valutando le difformità presenti negli atti dei singoli Comuni, al fine di garantire il rispetto del carattere di unitarietà nell'ARO tenendo conto delle specificità dei singoli Comuni;
 - d) assunzione delle informazioni sulle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, già determinate dall'Assemblea di ARO, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 12 dello schema di convenzione di cui alla DGR 2877/2012;
 - e) determinazione delle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, qualora non siano state definite da parte dell'Assemblea di ARO;
 - f) definizione degli atti necessari all'attivazione della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO, limitatamente ai seguenti adempimenti:
 - 1) elaborazione ed approvazione dei regolamenti che stabiliscono le misure indicate dall'art. 198 comma 2 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., con particolare riferimento alle modalità di assimilazione, per qualità e quantità, dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani, secondo i criteri di cui all'articolo 195, comma 2, lettera e), ferme restando le definizioni di cui all'articolo 184, comma 2, lettere c) e d) del medesimo D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;
 - 2) elaborazione ed approvazione della relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, sulla base dello schema di carta dei servizi, adottato

- in sede di prima attuazione dalla Giunta regionale con DGR 194/2013, ai sensi dell'art. 11 della l.r. 24/2012, e sostituito dalla Parte II 03 del PRGRU con deliberazione di Consiglio Regionale n. 204/2013;
- 3) coordinamento delle attività di progettazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati a livello di ARO, ricorrendo eventualmente ad affidamento del relativo incarico nel rispetto delle normative vigenti in materia di contratti pubblici, tenuto conto dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale;
 - 4) approvazione del progetto unitario di ARO di cui al precedente punto;
 - 5) redazione ed approvazione della relazione che rende conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, indicando le compensazioni economiche se previste, in ottemperanza all'art. 34 c. 20 della L. n. 221/2012 e ss.mm.ii.;
 - 6) adozione di tutti gli atti e i provvedimenti utili e necessari all'attivazione della procedura di affidamento del servizio a livello di ARO;
 - 7) nomina del Responsabile del procedimento attinente alle procedure di affidamento dei contratti relativi alla progettazione ed all'esecuzione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO;
 - 8) espletamento della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, anche avvalendosi di altre stazioni appaltanti nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici;
 - 9) approvazione di tutti gli atti e i provvedimenti necessari alla risoluzione delle problematiche esistenti nelle procedure di affidamento già avviate;
 - 10) approvazione degli atti e provvedimenti per l'esecuzione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani in termini di ARO;
4. Di autorizzare il Commissario ad acta Avv. Gianfranco Grandaliano a procedere alla nomina dei sub-commissari con attribuzione dei relativi specifici compiti con successivo decreto;
 5. Di affidare al Commissario ad acta Avv. Gianfranco Grandaliano l'incarico di redigere apposita relazione recante lo stato attuativo degli ARO ed un approfondimento relativo alla gestione unitaria dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO di cui alle perimetrazioni ex DGR 2147/2012 e ss.mm.ii. anche in considerazione delle modifiche normative intervenute;
 6. di dare mandato al Direttore del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche e Paesaggio di definire il compenso del Commissario ad Acta e dei sub commissari e predisporre ogni atto amministrativo necessario alla prosecuzione dell'organizzazione della Struttura Tecnica Commissariale a supporto del Commissario, nonché tutti gli atti amministrativi necessari al funzionamento;
 7. Resta fermo e valido quanto già previsto e stabilito dal D.P.G.R. n. 527 del 5 agosto 2016;
 8. di notificare il presente provvedimento a:
avv. Gianfranco Grandaliano, A.R.P.A. Puglia Direzione scientifica, A.R.P.A. DAP BA, A.R.P.A. DAP BR, A.R.P.A. DAP LE, A.R.P.A. DAP FG, A.R.P.A. DAP TA, A.R.P.A. DAP BAT, ASL Dipartimento di prevenzione di Bari, ASL Dipartimento di prevenzione di Brindisi, ASL Dipartimento di prevenzione di Taranto, ASL Dipartimento di prevenzione di Lecce, ASL Dipartimento di prevenzione di Foggia, ASL Dipartimento di prevenzione di BAT, Città Metropolitana di Bari, Provincia di Taranto, Provin-

cia di Foggia, Provincia di Brindisi, Provincia di Lecce, Provincia BAT, Regione Puglia - Sezione Rischio Industriale, Regione Puglia - Sezione Ecologia, Regione Puglia - Servizio Gestione dei rifiuti, Regione Puglia - Sezione Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione, Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche e Paesaggio, Prefetto di Bari, Prefetto di Brindisi, Prefetto di Lecce, Prefetto di Taranto, Prefetto di Foggia, Prefetto di BAT ed a tutti i Comuni della Puglia.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al competente Tribunale Amministrativo Regionale, entro sessanta giorni, o ricorso straordinario al Capo dello Stato, entro centoventi giorni dalla sua pubblicazione nel B.U.R.P.

Bari, addì 6 FEB. 2017

EMILIANO