

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 12 gennaio 2017, n. 4

Organismo Regionale per la Formazione in Sanità, istituito con deliberazione della Giunta Regionale n. 93 del 3/2/2009 – Incardinamento funzionale presso l’Agenzia Regionale Sanitaria della Puglia e provvedimenti finanziari conseguenti.

Il Presidente, dott. Michele Emiliano, sulla base dell’istruttoria espletata dal Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell’Offerta, di concerto con il Segretario Generale della Presidenza, riferisce quanto segue:

Visti:

- la l. 241/1990, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”, e ss.mm.ii.,
- il d.lgs. n. 165/2001, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- la L.R. Puglia n. 24/2001, recante “Istituzione dell’Agenzia Regionale Sanitaria Pugliese (ARES)”, così come successivamente integrata e modificata;
- la L.R. Puglia n. 23/2008, di adozione del “Piano regionale di salute 2008-2010” ed, in particolare, il par. 4.2;
- la l. 190/2012, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il d.lgs. 33/2013, recante Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il decreto del Presidente della Giunta Regionale del 31/8/2016 (n. registro 542), avente ad oggetto nomina del Commissario Straordinario dell’Agenzia Regionale Sanitaria;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 93 del 3/2/2009, recante istituzione dell’Organismo Regionale per la Formazione in Sanità;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 2411 del 4/12/2009, di approvazione del Piano di Formazione Regionale ‘Laboratorio di Formazione 2009-2011’;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1381 del 21/6/2011, di approvazione del “*modello di accreditamento della formazione continua della Regione Puglia, che prevede sia l’accreditamento dei progetti aziendali e degli eventi formativi che quello dei provider residenziali, dei provider di Formazione sul Campo (FSC) e dei provider di Formazione a Distanza (FAD)*”;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 1518 del 31/7/2015, con cui è stato adottato il nuovo Modello ambidestro per l’innovazione della macchina amministrativa regionale — MAIA;
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 458 dell’8/4/2016, avente ad oggetto definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni, in attuazione del modello MAIA;
- le deliberazioni del Direttore Generale dell’Azienda Ospedaliero-Universitaria Consorziale Policlinico di Bari nn. 1183 del 10/9/2009 e 1437 del 30/12/2010, recanti ratifica dei protocolli d’intesa sottoscritti tra la Regione Puglia e la medesima Azienda, ai sensi dell’art. 23-bis, c. 7, d.lgs. 165/2001;
- la determinazione del dirigente dell’Area Politiche della Salute n. 19/2009, avente ad oggetto “Organismo Regionale per la Formazione in Sanità: oneri previsti per l’anno 2009 relativi al funzionamento dell’Organismo — liquidazione degli impegni di spesa ai sensi della vigente normativa contabile”;

Premesso che:

- il “Piano regionale di salute 2008-2010”, adottato con la L.R. Puglia n. 23/2008, ha previsto, al par. 4.2, “*l’esigenza di un Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria della Regione Puglia*” (ORFS) il quale, con la partecipazione della componente universitaria “*coordini tutte le attività di formazione al fine di garantire l’adeguatezza dei processi formativi alla tipologia degli individui da formare, sviluppando i filoni dell’andragogia e dell’apprendimento delle organizzazioni*”;
- con il medesimo provvedimento, il Consiglio regionale:

- a. ha individuato la *mission* del costituendo Organismo nell'attivazione di *“meccanismi che permettano alle organizzazioni aziendali, attraverso la rete degli uffici formazione, di trasformarsi in un «learning centre», cioè una organizzazione capace di creare, acquisire e trasferire conoscenze, trasformare queste ultime in competenze e rispondere alle esigenze di tutti gli attori che ruotano intorno al Sistema Sanitario Regionale”*;
- b. contestualmente prevedendo, quali concrete attività specificamente attribuite alla competenza del medesimo Organismo, quelle di seguito elencate:
 - “1. *verifica della presenza dei requisiti per l'accreditamento dei provider delle aziende sanitarie;*
 2. *analisi dei bisogni formativi, ridisegno del sistema dell'offerta formativa e rilettura delle organizzazioni per individuare le figure sulle quali investire (cultura della formazione e approccio alla formazione) per la realizzazione di un Piano di formazione regionale, espressione dei piani formativi delle aziende sanitarie;*
 3. *avvio del processo di sviluppo professionale continuo (Cpd);*
 4. *rilevazione dei dati degli uffici di formazione per la stesura del Rapporto regionale sulla formazione nelle aziende sanitarie e diffusione dell'informazione scientifica;*
 5. *costruzione di una banca dati comprensiva dei bisogni espressi e delle attività svolte, in grado di fornire, attraverso dei parametri di riferimento (costi della formazione, conteggio giornate formazione, standard di qualità per gli interventi formativi tradizionali e innovativi, qualità dei formatori, ecc.), le indicazioni per incrementare l'efficacia e la qualità del nostro Sistema formativo, anche attraverso una più attenta distribuzione delle risorse pubbliche;*
 6. *attivazione di una offerta formativa più congrua e finalizzata a differenti percorsi di aggiornamento professionale del personale sanitario operante nelle strutture e nel territorio di competenza;*
 7. *razionalizzazione ed ottimizzazione delle risorse strutturali e dei fondi assegnati alle singole Aziende Sanitarie, in considerazione di percorsi formativi omogenei distribuiti su tutto il territorio regionale;*
 8. *ottimizzazione della gestione dei fondi a disposizione per la Formazione Continua;*
 9. *attivazione di sinergie tra il mondo sanitario, il mondo accademico, gli istituti di ricerca, gli ordini professionali e le associazioni professionali (attraverso la Commissione Regionale E. C. M.);*
 10. *programmazione, coordinamento ed organizzazione di progetti di Alta Specialità interaziendali ed aziendali di formazione residenziale, a distanza (FaD) ed attuata nelle singole sedi di appartenenza del personale;*
 11. *creazione di uno standard omogeneo del modello FaD in tutta la Regione;*
 12. *attivazione di programmi di educazione alla salute sia per i professionisti della sanità che per i cittadini attraverso delle campagne informative (sostenibilità);*
 13. *programmazione di percorsi formativi dedicati ai Formatori, con l'obiettivo di assicurare congruenza ed uniformità dei processi di formazione continua e obbligatoria del personale sanitario;*
 14. *programmazione ed attivazione, in sinergia con altre realtà locali ed extraregionali, di corsi di formazione manageriale per promuovere e facilitare l'applicazione di nuovi modelli gestionali-organizzativi previsti dalla programmazione regionale;*
 15. *verifica della ricaduta della formazione sull'organizzazione del sistema sociosanitario;*
 16. *monitoraggio dei risultati professionali ottenuti con “il cambiamento”, che si traducono in valore aggiunto per l'organizzazione”*;
- in attuazione della L.R. Puglia n. 23/2008, con deliberazione della Giunta Regionale n. 93 del 3/2/2009, ritenuto *“necessario dare forma organizzativa all'organismo suddetto ... con una propria autonomia gestionale costituendo una vera e propria struttura di lavoro ... funzionalmente incardinata nell'organizzazione dell'Assessorato alle Politiche della Salute”*, è stato:
 - a. formalmente istituito l'Organismo Regionale per la Formazione Sanitaria;
 - b. demandato al direttore della detta Area Politiche della Salute, *“sentito il dirigente responsabile dell'Or-*

ganismo, di definire l'organizzazione dell'Organismo stesso individuandone le risorse umane necessarie all'amministrazione dell'Organismo e le risorse finanziarie per la gestione e funzionamento", conseguentemente autorizzando la stipula di "apposita convenzione con l'Azienda Ospedaliero-Universitaria Consorziale Policlinico di Bari", il cui Ufficio Formazione veniva, a tale fine, individuato quale mera "sede operativa" del medesimo Organismo;

- in linea con la deliberazione della Giunta regionale n. 93/2009, il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Consorziale Policlinico di Bari (deliberazioni nn. 1183/2009 e 1437/2010) ha ratificato due protocolli d'intesa sottoscritti tra la Regione Puglia e la medesima Azienda con cui l'Ufficio Formazione di quest'ultima viene individuato, rispettivamente, quale «sede operativa» ovvero mero luogo di allocazione logistica della struttura destinata alle attività dell'ORFS, alla quale veniva demandato l'espletamento dei compiti e delle funzioni propri dell'Organismo (art. 2 del protocollo d'intesa sottoscritto nel 2009; artt. 2-4 del protocollo d'intesa sottoscritto nel 2010);
- quanto alle concrete modalità operative dell'Organismo, infine, con determinazione del dirigente dell'Area Politiche della Salute n. 19/2009, si prevedeva che *"gli atti di valenza finanziaria proposti dall'Organismo verranno adottati attraverso la Direzione dell'Area" in discorso, "assegnando gli adempimenti di tipo contabile-amministrativo alla Azienda Ospedaliero-Universitaria Consorziale Policlinico di Bari";*

Richiamata la deliberazione della Giunta Regionale n. 2411 del 4/12/2009, con cui — su indicazione dell'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità — si è provveduto, rispettivamente:

- ad approvare il Piano di Formazione Regionale 'Laboratorio di Formazione 2009-2011', *"con le relative specifiche operative e di finanziamento, precisando che le risorse economiche complessive per la definizione e l'implementazione delle attività di formazione assegnate all'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità sono pari ad Euro 4.039.755,00";*
- a dare mandato alla Direzione dell'Area delle Politiche per la Promozione della Salute, delle Persone e delle Pari Opportunità, con apposita determinazione dirigenziale, di assegnare le citate risorse, all'Azienda Ospedaliero Universitaria Consorziale Policlinico di Bari, sede operativa dell'Organismo, perché provveda ai conseguenti adempimenti di tipo contabile-amministrativo in favore dell'Organismo;

Richiamata, inoltre, la successiva deliberazione della Giunta Regionale n. 1381 del 21/6/2011, con cui — su indicazione dell'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità — è stato approvato il *"modello di accreditamento della formazione continua della Regione Puglia, che prevede sia l'accreditamento dei progetti aziendali e degli eventi formativi che quello dei provider residenziali, dei provider di Formazione sul Campo (FSC) e dei provider di Formazione a Distanza (FAD)",* già oggetto di specifico finanziamento ad opera del Piano di Formazione Regionale 'Laboratorio di Formazione 2009-2011', adottato con l'anzidetta deliberazione della Giunta Regionale n. 2411 del 4/12/2009 e di cui innanzi;

Richiamata, altresì, la recente deliberazione della Giunta regionale n. 1518 del 31/7/2015, con cui è stato adottato il nuovo Modello ambidestro per l'innovazione della macchina amministrativa regionale — MAIA, il quale delinea una complessiva riorganizzazione delle strutture amministrative regionali prevedendo, con specifico riferimento all'Agenzia Regionale Sanitaria, la sua trasformazione nella nuova Agenzia Regionale strategica per l'innovazione ed il Sociale, caratterizzata già *prima facie* da una nuova declaratoria delle funzioni di competenza;

Richiamata, in particolare, la predetta deliberazione n. 1518/2015, nella parte *in* cui ha previsto che le Agenzie regionali strategiche divengano strutture di *exploration*, maggiormente flessibili e dinamiche, orientate all'innovazione e creazione di nuova conoscenza e nel cui ambito, conseguentemente, trovano più razionale ed idonea allocazione le competenze in tema di ricerca e formazione, attualmente svolte — con riferi-

mento al settore sanitario — dall'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità;

Considerato che, anche al fine di *“agevolare il raggiungimento dell'obiettivo di riforma del sistema delle agenzie”*, la medesima deliberazione giuntale n. 1518/2015, ha esplicitamente previsto il ricorso al commissariamento delle Agenzie regionali oggetto di trasformazione nei nuovi soggetti rappresentanti dalle Agenzie strategiche e che, avvalendosi di tale facoltà, con decreto del Presidente della Giunta n. 542 del 31/8/2016, è stato nominato il Commissario Straordinario dell'Agenzia Regionale Sanitaria, attualmente in carica, perché provveda a *“completare le procedure di trasformazione dell'Agenzia Regionale Sanitaria della Regione Puglia ... oltre che ai compiti di ordinaria amministrazione, alla definizione delle procedure di razionalizzazione oltre che alla predisposizione delle proposte di modifica normativa, statutaria e regolamentare dell'Agenzia”*, in senso conforme alle previsioni contenute nel precitato Modello ambidestro;

Ritenuto opportuno garantire fin d'ora - nelle more dell'approvazione della legge regionale istitutiva della nuova Agenzia Regionale Strategica per la Salute ed il Sociale, prevista dall'anzidetto Modello ambidestro per l'innovazione della macchina amministrativa regionale — MAIA, adottato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 1518 del 31/7/2015 - che le attività di impulso e coordinamento della formazione in ambito sanitario, attualmente svolte dall'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità, vengano espletate dall'Agenzia Regionale Sanitaria, in corso di trasformazione nella nuova Agenzia Regionale Strategica, così da assicurare tempestività e celerità nell'implementazione della corrispondente funzione di *exploration*, prevista dalla Giunta regionale già nel corso del 2015;

Ritenuto necessario, a tale scopo, modificare la precedente deliberazione della Giunta regionale n. 93/2009, istitutiva dell'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità, limitatamente alle parti in cui:

- lo stesso viene incardinato funzionalmente *“nell'organizzazione dell'Assessorato alle Politiche della Salute”*;
- l'Ufficio Formazione dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Policlinico di Bari viene individuato quale sede operativa del medesimo;

contestualmente prevedendo che l'Organismo venga d'ora innanzi funzionalmente incardinato presso l'Agenzia Regionale Sanitaria della Puglia;

Ritenuto necessario disporre, conseguentemente, il trasferimento in favore dell'Agenzia Regionale Sanitaria, quale contributo a destinazione vincolata per lo svolgimento di attività e funzioni rientranti nella competenza dell'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità:

- tanto della parte residua del finanziamento di € 4.039.755,00, originariamente attribuito all'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità, con provvedimento della Giunta regionale n. 2411 del 4/12/2009, materialmente allocato presso la tesoreria dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Consorziale Policlinico di Bari, già sede operativa dell'Organismo in parola;
- quanto le risorse incassate e presenti sul Capitolo 711056 *“Contributi per la realizzazione degli eventi formativi ECM, l. 388/2000 art. 92 c. 5 e l. 244/2007 art. 2 c. 358”*, la cui titolarità è attribuita al Dipartimento per la Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport per tutti, già Area Politiche della Salute
- Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione (PATP);

COPERTURA FINANZIARIA di cui alla L.R. n.28/01 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del seguente atto finale ai sensi della L. R. n. 7/97, art. 4, lett. k.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente della Sezione, dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti e dal Segretario Generale della Presidenza;

a voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

Per i motivi di cui in narrativa, che qui si intendono richiamati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. di modificare la precedente deliberazione della Giunta regionale n. 93/2009, istitutiva dell'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità, limitatamente alle parti in cui:
 - lo stesso viene incardinato funzionalmente *"nell'organizzazione dell'Assessorato alle Politiche della Salute"*;
 - l'Ufficio Formazione dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Policlinico di Bari viene individuato quale sede operativa del medesimo;

contestualmente prevedendo che l'Organismo venga d'ora innanzi funzionalmente incardinato presso l'Agenzia Regionale Sanitaria della Puglia;

2. disporre, conseguentemente, il trasferimento in favore dell'Agenzia Regionale Sanitaria, quale contributo a destinazione vincolata per lo svolgimento di attività e funzioni rientranti nella competenza dell'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità:
 - a. tanto della parte residua del finanziamento di € 4.039.755,00, originariamente attribuito all'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità, con provvedimento della Giunta regionale n. 2411 del 4/12/2009, materialmente allocato presso la tesoreria dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Consorziale Policlinico di Bari, già sede operativa dell'Organismo in parola;
 - b. quanto le risorse incassate e presenti sul Capitolo 711056 "Contributi per la realizzazione degli eventi formativi ECM, l. 388/2000 art. 92 c. 5 e l. 244/2007 art. 2 c. 358", la cui titolarità è attribuita al Dipartimento per la Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport per tutti, già Area Politiche della Salute - Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione (PATP);
3. di notificare il presente provvedimento, a cura della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, all'Organismo Regionale per la Formazione in Sanità, all'Azienda Ospedaliero-Universitaria Consorziale Policlinico di Bari e all'Agenzia Regionale Sanitaria;
4. di notificare, altresì, il presente provvedimento, a cura della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, all'Azienda Ospedaliero-Universitaria Consorziale Policlinico di Bari, per l'adozione dei provvedimenti amministrativi consequenziali e, segnatamente, per il trasferimento, in favore dell'Agenzia Regionale Sanitaria, della parte residua del finanziamento di cui al precedente punto n. 2, lett. a);
5. di demandare alla Sezione Strategie Governo dell'Offerta, l'erogazione in favore dell'Agenzia Regionale Sanitaria, delle risorse incassate e presenti sul Capitolo 711056 "Contributi per la realizzazione degli eventi

formativi ECM, l. 388/2000 art. 92 c. 5 e l. 244/2007 art. 2 c. 358”, di cui al precedente punto n. 2, lett. b;

6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.P.

7. di notificare il presente provvedimento alla Sezione Gestione accentrata finanza sanitaria regionale.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Michele Emiliano