

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 5 dicembre 2016, n. 1976

Incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture). Prime indicazioni per la costituzione e accantonamento del fondo.

Assente il Presidente della Giunta regionale, dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Alta Professionalità "Referente Sezione Regionale Osservatorio Contratti Pubblici" e confermata dal Dirigente della Sezione Gestione Integrata Acquisti e dal Segretario Generale della Presidenza della Giunta regionale, riferisce quanto segue il Vice Presidente:

Il 19 aprile 2016 è entrato in vigore il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*.

La nuova disciplina in materia di contratti pubblici, dettata dal citato decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 (in seguito anche Codice), come previsto dall'art. 216 dello stesso, si applica alle procedure ed ai contratti per i quali i bandi e gli avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati a decorrere dal 19 aprile 2016.

L'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 prevede che:

- le amministrazioni pubbliche sono tenute a destinare, ad un apposito fondo, risorse finanziarie, in misura non superiore al 2 per cento da calcolarsi sull'importo a base di gara, da corrispondere quale incentivo ai dipendenti, ad esclusione dei dirigenti, che - in relazione a ciascun appalto di lavori, servizi e forniture - svolgono determinate funzioni tecniche;
- le funzioni tecniche da remunerare con l'incentivo sono quelle svolte esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, per la verifica preventiva dei progetti di predisposizione e di controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici, di responsabile unico del procedimento, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti;
- l'ottanta per cento delle risorse finanziarie del suddetto fondo è ripartito, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento adottato dalle amministrazioni secondo i rispettivi ordinamenti, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche sopra indicate nonché tra i loro collaboratori;
- gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno al singolo dipendente, anche da diverse amministrazioni, non possono superare l'importo del 50 per cento del trattamento economico complessivo annuo lordo. Le quote parti dell'incentivo corrispondenti a prestazioni non svolte dai medesimi dipendenti, in quanto affidate a personale esterno all'organico dell'amministrazione medesima, ovvero prive del predetto accertamento, incrementano la quota del fondo;
- la corresponsione dell'incentivo è disposta dal Dirigente preposto alla struttura competente, previo accertamento delle specifiche attività svolte dai predetti dipendenti;
- il restante 20 per cento delle risorse finanziarie del fondo in questione, ad esclusione di risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata, è destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici specifici di modellazione elettronica informativa per l'edilizia e le infrastrutture, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa e di efficientamento informatico, con particolare riferimento alle metodologie e strumentazioni elettroniche

per i controlli. Una parte delle risorse può essere utilizzato per l'attivazione presso le amministrazioni aggiudicatrici di tirocini formativi e di orientamento di cui all'articolo 18 della legge 24 giugno 1997, n. 196 o per lo svolgimento di dottorati di ricerca di alta qualificazione nel settore dei contratti pubblici previa sottoscrizione di apposite convenzioni con le Università e gli istituti scolastici superiori;

- per i compiti svolti dal personale di una centrale unica di committenza nell'espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture per conto di altri enti, può essere riconosciuta, su richiesta della stessa, una quota parte, non superiore ad un quarto, dell'incentivo previsto dal comma 2.

Tanto premesso:

Considerato che, con l'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti (D.Lgs. n. 50/2016), che ha abrogato il D.Lgs. n. 163/2006 e - allo stato - parte del suo Regolamento di attuazione, sono divenute inapplicabili tutte le disposizioni previgenti che disciplinavano, in termini diversi dal Codice stesso, l'attività di progettazione e le forme di incentivazione per il personale dell'amministrazione aggiudicatrice;

Valutato che le singole procedure di affidamento diretto di lavori, servizi e forniture, di importo inferiore a 40.000 Euro, che hanno un quadro economico autonomo, sono di solito caratterizzate da importi limitati, ripetitività nello sviluppo procedurale, bassa complessità tecnica, scarso contenzioso e rapidità di esecuzione;

Considerato che, di regola, le procedure di scelta del contraente per gli appalti di lavori, servizi e forniture di Regione Puglia, coinvolgono, dalla fase preparatoria a quella di esecuzione del contratto, dipendenti appartenenti a strutture diverse;

Considerato che, in maniera trasversale, tutti gli uffici regionali si avvalgono per lo svolgimento delle funzioni tecniche relative alla programmazione della spesa per investimenti, alla predisposizione e il controllo delle procedure di bando, del personale della struttura regionale preposta all'attività contrattuale, che elabora e mantiene aggiornata la modulistica di base necessaria per le procedure di affidamento degli appalti, fornisce consulenza e assistenza agli uffici nella stessa materia e gestisce le procedure di affidamento dei contratti di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza comunitaria;

Considerato che la Sezione Gestione Integrata Acquisti svolge le funzioni di stazione appaltante della Regione nei casi in cui tale funzione non sia affidata al soggetto aggregatore regionale individuato con L.R. n. 37/2014;

Vista la Deliberazione n. 353/2016/PAR della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per il Veneto nella quale viene affermata la legittimità dell'accantonamento delle risorse finanziarie destinate al fondo di cui all'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 nelle more dell'approvazione del regolamento ivi previsto;

Ritenuto, nelle more dell'approvazione del Regolamento regionale, di dover costituire il fondo di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 per accantonare le risorse finanziarie da ripartire fra i dipendenti interessati e definire le modalità per l'individuazione dei soggetti fra i quali ripartire le stesse;

Si ritiene di sottoporre il presente provvedimento all'esame della Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. k) della Legge regionale n. 7/97.

COPERTURA FINANZIARIA

“La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.”

Il Vice Presidente proponente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione del Vice Presidente proponente;
Vista le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
A voti unanimi espressi ai sensi di legge;

DELIBERA

- 1) di prendere atto di quanto in narrativa esposto e di richiamarlo quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di dare indicazione ai Dirigenti responsabili di contratto di appalto di lavori, servizi e forniture di accantonare, nel quadro economico complessivo di ogni iniziativa, risorse finanziarie nella misura del 2 (due) per cento dell'importo a base di gara da destinare ad apposito fondo di incentivazione ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 3) di escludere dall'accantonamento gli affidamenti diretti di importo inferiore ai 40.000 euro che hanno un quadro economico autonomo, ad eccezione degli affidamenti diretti di lavori per i quali è stata svolta formale progettazione;
- 4) di dare indicazione ai Dirigenti responsabili di contratto di lavori, servizi e forniture di individuare nominativamente nel provvedimento amministrativo iniziale o finale della procedura di appalto, tutti i dipendenti incaricati di funzioni tecniche determinate all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e i loro collaboratori, acquisendo, ove gli stessi appartengano a più strutture, i loro nominativi dai rispettivi Dirigenti di Sezione;
- 5) di riservare una quota pari ad un quarto delle somme accantonate di cui al precedente punto 3), pari allo 0,50 (zero virgola cinquanta) per cento dell'importo a base di gara, al personale assegnato alla struttura che svolge compiti di centrale unica di committenza, a termini del comma 5 dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 6) di dare incarico al Dirigente della Sezione Personale e Organizzazione di avviare entro la fine del corrente anno, in raccordo con i Dirigenti delle Sezioni Gestione Integrata Acquisti e Lavori Pubblici, il procedimento per l'approvazione del Regolamento regionale, di cui al comma 3 dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 7) di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Antonio Nunziante