

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 7 dicembre 2016, n. 109 **Società Cooperativa Sociale "Spes" con sede in Foggia al V.le Michelangelo n. 187. Richiesta di verifica di compatibilità ex art. 7 L.R. n. 8/2004 e s.m.i. del Comune di Cerignola (FG), relativa all'istanza di autorizzazione alla realizzazione di una struttura destinata a Centro residenziale per Cure palliative da denominarsi "Hospice STABAT MATER" con n. 18 posti letto, da ubicare alla Via Casoria snc. Parere favorevole.**

### **Il Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'offerta**

**Vista** la Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 – Norme di Organizzazione dell'Amministrazione Regionale;

**Vista** la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98 e s.m.i.;

**Visti** gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01 e s.m.i.;

**Vista** la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;

**Visto** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;

**Vista** la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 47 del 25/10/2012, come rettificata dalla Determinazione n. 49 del 30/10/2012, di conferimento della Direzione dell'Ufficio Accreditamenti;

**Viste** le Determinazioni Dirigenziali n. 18 del 18/11/2014 e n. 166 del 26/11/2014 rispettivamente di assegnazione al Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica ed Accredimento e di incardinamento nell'Ufficio 5 – Ufficio Accreditamenti;

**Vista** la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto *"riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità"*;

**Visto** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443, ad oggetto *"Adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'innovazione della macchina Amministrativa regionale – MAIA". Approvazione Atto di Alta Organizzazione"*.

**Vista** la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1176 del 29/07/2016, di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e governo dell'offerta.

In Bari presso la sede della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, sulla base dell'istruttoria espletata dall'istruttore e confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti, riceve la seguente relazione.

L'art. 8 ter, comma 3, del D. Lgs. 502/92 prevede che *"Per la realizzazione di strutture sanitarie e sociosanitarie il comune acquisisce, nell'esercizio delle proprie competenze in materia di autorizzazioni e concessioni di cui all'art. 4 del decreto legge 5 ottobre 1993, n. 398, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 dicembre 1993, n. 493 e successive modificazioni, la verifica di compatibilità del progetto da parte della regione. Tale verifica è effettuata in rapporto al fabbisogno complessivo e alla localizzazione territoriale delle strutture presenti in ambito regionale, anche al fine di meglio garantire l'accessibilità ai servizi e valorizzare le aree di insediamento prioritario di nuove strutture."*

L'art. 7, comma 1 della L.R. n. 8/2004 s.m.i. statuisce che *"Nei casi previsti dall'articolo 5, comma 1, lettera a), i soggetti pubblici e privati inoltrano al Comune competente per territorio istanza di autorizzazione alla realizzazione della struttura corredandola della documentazione prescritta. Il comune richiede alla Regione la prevista verifica di compatibilità, di cui all'art. 8 – ter del decreto legislativo (D.Lgs. n. 502/1992, N.D.R.), entro trenta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza. (...)"*

Il successivo comma 2 del medesimo art. 7 prevede che *"Il parere di compatibilità regionale è rilasciato, entro novanta giorni dalla data di ricevimento della richiesta di cui al comma 1, con provvedimento del Dirigente"*

*del Settore sanità della Regione, sentita l'azienda sanitaria locale interessata in relazione alla localizzazione territoriale delle strutture sanitarie e socio-sanitarie della tipologia di attività richiesta già presenti in ambito provinciale.*

Con D.G.R. n. 2037 del 7/11/2013, pubblicata sul B.U.R.P. n. 154 del 26/11/2013, sono stati approvati i principi e criteri per l'attività regionale di verifica della compatibilità al fabbisogno sanitario regionale, ai sensi dell'articolo 8 ter D. Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. e dell'articolo 7 L.R. n. 8/2004, per la realizzazione delle strutture sanitarie e socio sanitarie di cui all'articolo 5 sopra citato, comma 1, lett. a), punti 1 e 2, L.R. n. 8/2004 e s.m.i..

Con la medesima deliberazione di Giunta Regionale è stato precisato che *"(...) dunque, la verifica di compatibilità regionale non può prescindere dalla dimensione allocativa del fabbisogno di prestazioni sanitarie, da intendersi come esigenza incompressibile affinché vi sia una equa e razionale distribuzione di strutture eroganti un determinato tipo di prestazioni sanitarie e socio-sanitarie su tutto il territorio regionale, negli ambiti aziendali locali e loro articolazioni distrettuali, tenuto conto del medesimo tipo ivi già operanti; in ragione di tale esigenza, la nuova offerta di prestazioni sanitarie deve trovare spazio nell'ambito della programmazione regionale solo ed in quanto, con riguardo a un determinato ambito territoriale, corrisponda ad un effettivo fabbisogno di quelle prestazioni attestato dagli organi competenti e sia coerente con le scelte allocative della stessa programmazione regionale sanitaria."*

Con nota prot. n. 22927 del 18 Agosto 2016, consegnata *brevi manu* il 22/08/2016, il Dirigente del Settore risorse Umane, Servizi Demografici e Sviluppo Economico del Comune di Cerignola (FG) ha chiesto alla scrivente Sezione la verifica di compatibilità regionale, ai sensi dell'art. 7, comma 1 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., a seguito dell'istanza inoltrata con nota n. 197/16 del 16/08/2016 dal Presidente della Società Cooperativa Sociale "SPES" di Foggia per l'autorizzazione alla realizzazione di un Centro residenziale per Cure Palliative (Hospice) con n. 18 posti letto denominato "Stabat Mater", da ubicarsi alla Via Casoria snc, allegandovi:

- copia dell'istanza di autorizzazione alla realizzazione della Società Cooperativa SPES;
- Relazione generale;
- Planimetrie;
- Permesso di costruire.

Con nota prot. AOO\_151/10811 dell'08/11/2016 trasmessa al Direttore Generale dell'ASL FG e, per conoscenza, al Sindaco del Comune di Cerignola, al *Settore Risorse Umane, Servizi Demografici e Sviluppo Economico* del Comune di Cerignola ed al legale Rappresentante della Società Cooperativa Sociale "Spes" di Foggia, la scrivente Sezione, *"Atteso che:*

- *il fabbisogno definito dal Regolamento Regionale n. 3/2006 per gli Hospice (1 p.l. ogni 10.000 abitanti), sulla base della popolazione della ASL FG (n. 630.851 – dati ISTAT 01/01/2016) è pari a n. 63 posti letto;*
- *allo stato, nell'ambito della ASL FG, sono attivi un totale di n. 28 posti letto, di cui n. 16 in strutture pubbliche (8 p.l. a Monte S. Angelo e 8 p.l. nell'ex Ospedale di Torremaggiore) e n. 12 p.l. nella struttura gestita dall'E.E. "Congregazione Ancelle della Divina Provvidenza" di Bisceglie, ubicato in Foggia alla Via Lucera n. 110 presso l'Ospedale "S. Maria Bambina" (accreditata con D.D. n. 141 del 3/5/2007);*
- *inoltre, è stato rilasciato il parere di compatibilità regionale per l'ampliamento di n. 8 posti letto (da n. 12 a n. 20 p.l.) della suddetta struttura Hospice gestita dall'E.E. "Congregazione Ancelle della Divina Provvidenza" in Foggia, in relazione al quale è stato incaricato il Dipartimento di Prevenzione dell'ASL FG per gli accertamenti finalizzati all'autorizzazione all'esercizio";*

*atteso per la ASL FG il residuo fabbisogno di n. 27 posti letto;*

ai sensi del richiamato art. 8 ter, comma 3 del D. Lgs. n. 502/92, dell'art. 7, comma 2 della L.R. n. 8/2004 e della D.G.R. n. 2037 del 7/11/2013, ha invitato il Direttore Generale dell'ASL FG ad esprimere un parere in ordine alla richiesta di verifica di compatibilità trasmessa dal Comune di Cerignola per la realizzazione di un

Centro residenziale per Cure Palliative (Hospice) con n. 18 posti letto, in relazione all'allocazione degli Hospice già in esercizio nel territorio ed alla distribuzione della domanda di assistenza per cure palliative, tenendo conto dell'eventuale programmazione di Hospice pubblici da attivare nell'ambito della stessa ASL.

Con nota prot. 0104673 ASL\_FG/N\_70/P del 25/11/2016 ad oggetto "*Parere in ordine alla richiesta di verifica di compatibilità per una struttura da destinare a centro residenziale per Cure Palliative (Hospice)*", il Direttore Generale, il Direttore Sanitario ed il Direttore del Dipartimento di Riabilitazione dell'ASL FG hanno rappresentato quanto segue:

*"Si riscontra la nota di codesto Servizio Accreditamenti AOO\_151/10811 dell'08/11/2016, relativa all'istanza presentata dalla Cooperativa Sociale "SPES", per la realizzazione di un Centro Residenziale per Cure Palliative (Hospice) con n° 18 posti letto denominato "Stabat mater" da ubicarsi nel Comune di Cerignola alla Via Casoria snc.*

*Allo stato attuale, come indicato dalla nota Regionale, risulta un fabbisogno di n°27 posti letto quale residuo dei 63 posti complessivi, derivanti dal rapporto di un posto letto ogni 10.000 abitanti come da Regolamento Regionale n° 3/2006.*

*Come definito dalla Delibera di Giunta Regionale n. 2037 del 7 novembre 2013, affinché ci sia una migliore accessibilità ai servizi sanitari e di valorizzazione di aree di insediamento prioritario di nuove strutture è imprescindibile un'equa distribuzione di strutture eroganti un determinato tipo di prestazioni sanitarie e socio-sanitarie. A tal fine ha definito un duplice parametro valutativo costituito dal fabbisogno complessivo e dalla localizzazione territoriale.*

*Nella fattispecie, come già evidenziato nella nota n. 58961 del 13/06/2016 di questa ASL FG, ad oggi l'offerta di Centri Residenziali di Cure Palliative (Hospice) si concentra, prevalentemente, nella zona Nord del territorio dell'ASL FG (Monte S. Angelo, Torremaggiore e Foggia) risultando completamente scoperto il territorio a sud della stessa (Cerignola, Manfredonia e Lucera).*

*Pertanto, per tutto quanto sopra, ed in coerenza con le indicazioni definite nella Delibera di Giunta Regionale n. 2037 del 7 novembre 2013, si esprime **parere favorevole** in merito all'istanza della Cooperativa Sociale SPES per la realizzazione nel Comune di Cerignola (FG) di un Centro Residenziale per Cure Palliative (Hospice) con dotazione di n. 18 posti letto."*

Per tutto quanto sopra rappresentato, si propone di esprimere parere favorevole, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., al rilascio della verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Cerignola (FG) in relazione all'istanza della Società Cooperativa Sociale "SPES" di Foggia per l'autorizzazione alla realizzazione di un Centro residenziale per Cure Palliative (Hospice) con n. 18 posti letto, da ubicarsi alla Via Casoria snc con denominazione "Stabat Mater", con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007) e che "*l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedure di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale*" (art. 20, comma 3 della L.R. n. 8/2004).

### **VERIFICA AI SENSI DEL D.LGS 196/03**

#### **Garanzie della Riservatezza**

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n.5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione dei dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

**ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.**

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata e di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal Bilancio Regionale.

**Il Dirigente Servizio Accreditamenti**

Mauro Nicastro

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA**

- sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dall'Istruttore e dal Dirigente del Servizio;
- di esprimere parere favorevole, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., al rilascio della verifica di compatibilità richiesta dal Comune di Cerignola (FG) in relazione all'istanza della Società Cooperativa Sociale "SPES" di Foggia per l'autorizzazione alla realizzazione di un Centro residenziale per Cure Palliative (Hospice) con n. 18 posti letto, da ubicarsi alla Via Casoria snc con denominazione "Stabat Mater", con la precisazione che allo stato sono sospesi nuovi accreditamenti di strutture sanitarie private (art. 3, comma 32 della L.R. n. 40/2007) e che *"l'autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio non produce effetti vincolanti ai fini della procedura di accreditamento istituzionale, che si fonda sul criterio di funzionalità rispetto alla programmazione regionale"* (art. 20, comma 3 della L.R. n. 8/2004);
- di notificare il presente provvedimento:
  - al Legale Rappresentante della Società Cooperativa Sociale "SPES", con sede legale in Foggia al Viale Michelangelo n. 187;
  - al Direttore Generale dell'ASL FG;
  - al Sindaco del Comune di Cerignola (FG).

Il presente provvedimento :

- a) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta /all'albo telematico (ove disponibile);
- b) sarà trasmesso al Servizio Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;
- c) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale ed in copia al Servizio Bilancio e Ragioneria;
- d) sarà disponibile nel sito Ufficiale della Regione Puglia (ove disponibile l'albo telematico);
- e) il presente atto composto, composto di n. 7 facciate, è adottato in originale;
- f) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione SGO

Giovanni Campobasso