

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 26 ottobre 2016, n. 1658

Individuazione delle prestazioni di specialistica ambulatoriale chirurgica ed odontoiatrica di cui all'art. 5, comma 1, lett. a), punti 2.1 e 2.2 della L.R. 8/2004 s.m.i. – Scioglimento Gruppo di Lavoro costituito con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1227 del 12/6/2012. Incarico di studio all'Ares Puglia.

Il Presidente della Giunta, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Alta Professionalità "Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private", confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e dal Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, riferisce quanto segue:

La Legge Regionale n. 8/2004 s.m.i., recante "Disciplina in materia di autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio, all'accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e sociosanitarie pubbliche e private", all'art. 5, comma 1, lett. a), punto 2), sub 2.1 e 2.2 stabilisce espressamente che tra le strutture e gli studi che erogano prestazioni di assistenza specialistica in regime ambulatoriale sono soggetti all'autorizzazione alla realizzazione — e dunque necessitano del parere di compatibilità regionale — le seguenti attività:

"2.1 specialistica ambulatoriale chirurgica, ove attrezzata per l'erogazione di prestazioni comprese tra quelle individuate con apposito provvedimento di Giunta regionale;

2.2 specialistica ambulatoriale odontoiatrica, ove attrezzata per erogare prestazioni chirurgiche comprese fra quelle individuate con apposito provvedimento della Giunta regionale".

Il medesimo art. 5, comma 1, alla successiva lettera b), punti 1.2.2 e 1.2.3, attribuisce viceversa al Comune la competenza in materia di autorizzazione all'esercizio delle strutture che erogano prestazioni di assistenza specialistica individuale come di seguito indicate:

"1.2.2 - Attività specialistica ambulatoriale chirurgica, ove non attrezzata per erogare le prestazioni individuate con i provvedimenti di cui alla lettera a), punto 2), del presente articolo;

1.2.3 - Attività specialistica ambulatoriale odontoiatrica, ove non attrezzata per erogare prestazioni chirurgiche individuate con i provvedimenti di cui alla lettera a), punto 2), del presente articolo".

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1227 del 12/06/2012, attesa la necessità di disciplinare le competenze rispettivamente di Regione e Comune in materia di autorizzazione all'esercizio delle strutture di specialistica ambulatoriale chirurgica ed odontoiatrica in base al livello di complessità delle prestazioni da erogarsi, al fine di procedere all'autorizzazione e (laddove consentito dalla vigente normativa) all'accreditamento delle predette strutture, è stato costituito un Gruppo di lavoro regionale per l'individuazione delle prestazioni di specialistica ambulatoriale chirurgica ed odontoiatrica di cui al citato art. 5, comma 1, lett. a), punti 2.1. e 2.2.

Tale Gruppo di Lavoro è stato inizialmente composto da cinque componenti, di cui due in rappresentanza dei competenti Uffici della Regione Puglia (attualmente, Servizio Accreditamenti e Servizio Programmazione Assistenza Ospedaliera e Specialistica della Sezione PAOSA), uno in rappresentanza dell'Agenzia Regionale Sanitaria (Area Accreditamento) e due medici esperti, rispettivamente, nelle branche di chirurgia generale ed odontoiatria, ovvero in alternativa, i presidenti delle Società scientifiche di riferimento per le due branche innanzi citate, individuati nelle persone del:

- 1) Dott. Ambrogio Aquilino — Responsabile - Area qualità, accreditamento e formazione - ARES Puglia;
- 2) Avv. Felice Altamura — Alta Professionalità Servizio Accreditamenti - Regione Puglia;
- 3) Dott. Vito Carbone — Alta Professionalità Servizio Assistenza Osped. e Specialistica - Regione Puglia;
- 4) Prof. Antonio Margari — Direttore U.O. Chirurgia Generale Università di Bari;
- 5) Dott. Cesare Dinapoli — Presidente Associazione Italiana Odontoiatri - sez. Bari.

Nel corso dei lavori del Gruppo, tuttavia, considerato l'oggetto dell'indagine e delle conseguenti valutazioni, è emersa l'opportunità di integrare il medesimo Gruppo con altro componente, con funzioni di Coordinatore delle relative attività, che avesse competenza nelle discipline mediche di anesthesiologia e rianimazione.

Conseguentemente, con successiva Deliberazione di Giunta Regionale n. 1194 del 01/07/2013 è stata disposta un'integrazione del Gruppo di Lavoro con un ulteriore componente con funzione di Coordinatore del medesimo, individuato nella persona del dott. Vincenzo Pomo, Direttore dell'Area Politiche per la promozione della Salute, delle Persone e delle Pari opportunità della Regione Puglia.

Nel corso dei lavori, il Prof. Antonio Margari ha rassegnato irrevocabilmente le proprie dimissioni da componente del sopra citato Gruppo di Lavoro con nota pervenuta in data 30/09/2013.

Successivamente, il Dott. Ambrogio Aquilino ha cessato il proprio incarico di Responsabile - Area qualità, accreditamento e formazione - ARES Puglia.

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1326 del 27/06/2014 è stata disposta la sostituzione del Prof. Antonio Margari e del Dott. Ambrogio Aquilino, rispettivamente, con la Prof.ssa Angela Pezzola e con il Dott. Domenico Martino, nonché l'estensione del Gruppo di lavoro con i Dott.ri Mario Saccò e Francesco Cianci.

Con nota del 25/09/2014, l'Associazione Italiana Odontoiatri — Sede Provinciale di Bari ha comunicato la nomina a Presidente del dott. Giuseppe Balice in sostituzione del dott. Cesare Dinapoli, avvenuta nell'Assemblea elettiva del 04/05/2014.

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2280 del 31/10/2014 è stata quindi disposta la sostituzione del dott. Cesare Dinapoli con il dott. Giuseppe Balice, in qualità di Presidente l'Associazione Italiana Odontoiatri — Sede Provinciale di Bari.

Nel frattempo, nella riunione del Gruppo di lavoro tenutasi in data 10/10/2014, dopo un'articolata discussione sui criteri distintivi in base ai quali procedere all'individuazione delle prestazioni di cui all'oggetto, è stato convenuto che i referenti per la chirurgia ambulatoriale e quella odontoiatrica, nell'ambito delle loro rispettive competenze, proponessero ciascuno un documento ufficiale nel quale fossero individuati:

- a) le prestazioni di natura complessa e/o rischiosa per il paziente e quelle ritenute non complesse e/o non rischiose per il paziente, con indicazione delle ragioni medico-scientifiche e dei criteri distintivi utilizzati;
- b) gli eventuali requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi ulteriori, rispetto a quelli previsti dal R.R. n. 3/2010 nelle sezioni B.01.10 e B.01.11, che le strutture ambulatoriali dovranno possedere al fine della corretta e sicura erogazione delle prestazioni di cui all'oggetto.

Preso atto che:

- con nota prot. AOO/005/14 novembre 2014, n. 370 il Coordinatore del Gruppo ha convocato, per il 27/11/2014, una quarta riunione, al fine di valutare il predetto documento ufficiale, invitando i referenti per la chirurgia ambulatoriale e quella odontoiatrica a comunicarlo agli altri componenti del Gruppo almeno 7 giorni prima, ma a quella data non è pervenuto nulla in proposito, né alcuno dei componenti si è presentato alla riunione;
- con successiva nota prot. AOO/005_00391 del 02/12/2014 il Coordinatore ha reiterato l'invito a presenziare alla riunione del Gruppo di lavoro fissata al successivo 15/12/2014 per la prosecuzione dei lavori presso questa Area, ma anche a quest'ultima data non è pervenuto nulla in proposito, né alcuno dei componenti si è presentato alla riunione;
- con nota prot. AOO_151/1488 del 16/02/2016, il Dirigente della Sezione Programmazione Assistenza Ospe-

daliera e Specialistica e Accreditamento ha nuovamente convocato detta riunione del Gruppo di lavoro per il giorno 29/02/2016, con invito a comunicare il documento sopra citato almeno cinque giorni prima e avvertendo che *“considerato il grave ritardo determinatosi nell’attuazione della norma in oggetto, si evidenzia che, in caso mancata trasmissione del citato documento e/o di assenza alla predetta riunione dei componenti del Gruppo, quali referenti per la chirurgia ambulatoriale ed odontoiatrica, questa Sezione sarà costretta a dover provvedere comunque facendo a meno del loro prezioso apporto”*;

- anche alla data fissata non è pervenuto nulla in proposito, né alcuno dei componenti referenti per la chirurgia ambulatoriale ed odontoiatrica si è presentato alla riunione;
- il Gruppo di lavoro si trova nella oggettiva impossibilità di svolgere la propria attività e quindi raggiungere l’obiettivo prefissato con la sua costituzione.

Ritenuto di dover comunque provvedere all’individuazione delle prestazioni di specialistica ambulatoriale chirurgica ed odontoiatrica di cui all’art. 5, comma 1, lett. a), punti 2,1 e 2.2 della L.R. 8/2004 s.m.i., ossia di quelle prestazioni di natura complessa erogabili pur sempre da una struttura ambulatoriale, distinguendole da quelle non complesse ed attualmente erogate dalle strutture ambulatoriali di cui al R.R. n. 3/2010 nelle sezioni B.01.10 e B.01.11.

Considerato che la suddetta individuazione, al tempo stesso, implica:

- la determinazione di un fabbisogno regionale di strutture ambulatoriali eroganti prestazioni complesse chirurgiche ed odontoiatriche;
- l’identificazione dei relativi eventuali ulteriori requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi, rispetto a quelli previsti dal R.R. n. 3/2010 nelle sezioni B.01.10 e B.01.11 al fine della corretta e sicura erogazione delle prestazioni in parola.

Considerata la tematica, appare opportuno avvalersi del supporto tecnico-scientifico dell’Agenzia Regionale Sanitaria della Regione Puglia (Ares Puglia).

Tanto premesso, si propone di disporre:

- lo scioglimento del Gruppo di Lavoro istituito con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1227 del 12/06/2012, per impossibilità di funzionamento e raggiungimento dell’obiettivo assegnato;
- l’affidamento dell’incarico all’Agenzia Regionale Sanitaria della Regione Puglia (Ares Puglia) consistente nell’elaborazione di uno studio volto:
 - a) all’individuazione delle prestazioni di specialistica ambulatoriale chirurgica ed odontoiatrica ossia di quelle prestazioni di natura complessa erogabili pur sempre da una struttura ambulatoriale prevista all’art. 5, comma 1, lett. a), punti 2.1 e 2.2 della L.R. 8/2004 s.m.i., con indicazione delle ragioni medico-scientifiche e dei criteri distintivi utilizzati per distinguerle dalle prestazioni chirurgiche ed odontoiatriche erogate attualmente dalle strutture ambulatoriali di cui al citato art. 5, lett. b), punto 1.2;
 - b) all’identificazione di specifici requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi che garantiscano la corretta e sicura erogazione delle suddette prestazioni ambulatoriali, in aggiunta a quelli minimi ed ulteriori previsti dal R.R. n. 3/2010 nelle sezioni B.01.10 e B.01.11 ai fini del rilascio, rispettivamente, dell’autorizzazione all’esercizio e dell’accreditamento istituzionale;
 - c) all’analisi dei dati relativi alla domanda e l’offerta delle prestazioni di natura complessa individuate ai sensi del punto a), con l’indicazione di parametri idonei alla determinazione del fabbisogno regionale delle stesse prestazioni.

COPERTURA FINANZIARIA L.R. n. 28/ 2001 s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

Il presente schema di provvedimento rientra nella competenza della Giunta Regionale a norma dell'art. 4, comma 4, lettera k) della L.R. 7/1997.

L'Assessore relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- Udita e fatta propria la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
 - Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dall'Alta Professionalità "Analisi normativa, monitoraggio e gestione autorizzazione ed accreditamento strutture sanitarie pubbliche e private" dal Dirigente del Servizio Accreditamenti e dal Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa, che quivi si intendono integralmente riportate,

- lo scioglimento del Gruppo di Lavoro istituito con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1227 del 12/06/2012, per impossibilità di funzionamento e raggiungimento dell'obiettivo assegnato;
- l'affidamento dell'incarico all'Agenzia Regionale Sanitaria della Regione Puglia (Ares Puglia), consistente nell'elaborazione di uno studio volto:
 - a) all'individuazione delle prestazioni di specialistica ambulatoriale chirurgica ed odontoiatrica ossia di quelle prestazioni di natura complessa erogabili pur sempre da una struttura ambulatoriale prevista all'art. 5, comma 1, lett. a), punti 2.1 e 2.2 della L.R. 8/2004 s.m.i., con indicazione delle ragioni medico-scientifiche e dei criteri distintivi utilizzati per distinguerle dalle prestazioni chirurgiche ed odontoiatriche erogate attualmente dalle strutture ambulatoriali di cui al citato art. 5, lett. b), punto 1.2;
 - b) all'identificazione di specifici requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi che garantiscano la corretta e sicura erogazione delle suddette prestazioni ambulatoriali, in aggiunta a quelli minimi ed ulteriori previsti dal R.R. n. 3/2010 nelle sezioni B.01.10 e B.01.11 ai fini del rilascio, rispettivamente, dell'autorizzazione all'esercizio e dell'accredimento istituzionale;
 - c) all'analisi dei dati relativi alla domanda e l'offerta delle prestazioni di natura complessa individuate ai sensi del punto a), con l'indicazione di parametri idonei alla determinazione del fabbisogno regionale delle stesse prestazioni.
- la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. n. 13/1994.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Michele Emiliano