

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIA E GOVERNO DELL'OFFERTA 20 settembre 2016, n. 24
Ottemperanza alla Sentenza del TAR Puglia – Sezione Terza n. 00792/2016.

Annullamento della D.D. n. 157 del 01/06/2011 ad oggetto “EPASSS Ente Provinciale ACLI Servizi Sociali e Sanitari con sede legale in Via De Bellis 37 Bari – Autorizzazione all’esercizio ed accreditamento istituzionale, ex art. 12, commi 7 e 8 della L.R. n. 4/2010, della Comunità Alloggio di Via Nicola Grande n. 2, Modugno”.
Annullamento della D.D. n. 220 del 07/09/2011 ad oggetto ““Questa Città” Cooperativa Sociale a r.l. Gravina in Puglia - Autorizzazione all’esercizio ed accreditamento istituzionale, ex art. 12, commi 7 e 8 della L.R. n. 4/2010, della Comunità Alloggio sita in Gravina in Puglia (BA) alla Via Carso n. 19.”.

Dirigente della Sezione

- **Vista** la Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 — Norme di Organizzazione dell’Amministrazione Regionale;
- **Vista** la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98 e s.m.i.;
- **Visti** gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01 e s.m.i.;
- **Vista** la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;
- **Visto** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;
- **Vista** la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;
- **Vista** la Determinazione del Direttore dell’Area Organizzazione e Riforma dell’Amministrazione n. 47 del 25/10/2012, come rettificata dalla Determinazione n. 49 del 30/10/2012, di conferimento della Direzione dell’Ufficio Accreditamenti;
- **Vista** la Determinazione Dirigenziale n. 227 del 18/09/2013 —Conferimento incarico di Posizione Organizzativa;
- **Vista** la Determinazione del Direttore dell’Area Organizzazione e Riforma dell’Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto *“riassetto organizzativo dell’Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità”*;
- **Visto** il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 31 luglio 2015 n. 443, ad oggetto *“Adozione del modello organizzativo denominata “Modello Ambidestro per l’Innovazione della macchina Amministrativa regionale — MAIA”. Approvazione Atto di Alta Organizzazione.”*.
- **Vista** la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1176 del 29/07/2016, di conferimento dell’incarico di Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell’Offerta.

in Bari presso la sede della Sezione Strategie e Governo dell’Offerta (SGO), sulla base dell’istruttoria espletata dalla P.O. Accreditamenti e confermata dal Dirigente del Servizio Accreditamenti, riceve la seguente relazione.

Con nota prot. n. 39135/1 del 01/03/2010 il Direttore Generale della ASL BA, congiuntamente al Direttore del DSM, trasmetteva al Servizio Programmazione e Gestione Sanitaria (PGS) il fabbisogno e la programmazione territoriale delle strutture riabilitative psichiatriche residenziali e semiresidenziali per l’anno 2010, dando atto che, in riferimento alla tipologia di struttura “Comunità Alloggio h12”, l’offerta di posti letto totali era pari a 72, che il R.R. n. 3/2006, art. 1 lett b) ne consentiva 94 e che il fabbisogno aziendale stimato era pari a n. 88 posti letto.

Con la medesima nota il Direttore Generale ASL BA, rilevava tra l’altro che:

- *“(…) in alcuni ambiti ex-ASL confluite, sono fortemente concentrate alcuni tipi di strutture (anche leggere), a scapito di oltre, così inducendo una forte sperequazione dei servizi”;*
- *“Proprio in seguito alla estrema esiguità numerica della CA; della loro disomogenea dislocazione esistente; della necessità di un numero adeguato delle stesse per ridurre il numero degli utenti inseriti in CRAP h24; (….) ben 3 CA possono essere ottenute tramite riconversione a costo zero;*

richiedendo pertanto l'attivazione, in deroga al fabbisogno di cui al R.R. 03/2006, di quattro nuove Comunità Alloggio con 12h di assistenza.

Con Deliberazione n. 1004 del 19/05/2010 il Direttore Generale della ASL BA, prendendo atto del protocollo d'intesa sottoscritto il 04/01/2010 tra il Presidente della Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" di Gravina in Puglia (BA) e il Dipartimento di Salute Mentale (DSM) della ASL BA, disponeva la riconversione dei posti letto in esubero, rispetto allo standard previsto dal R.R. n. 7/2002 e dal n. 3/2005 di 14 posti letto per la tipologia CRAP, della CRAP gestita dalla Coop. "Questa Città" in Gravina in Puglia al Corso Vittorio Emanuele n. 4, con dotazione di n. 19 posti letto, in posti letto di Comunità Alloggio, prevedendo l'attivazione da parte della medesima Coop. "Questa Città" di una Comunità Alloggio con dotazione di n. 8 posti letto nel Comune di Gravina in Puglia.

Con Deliberazione n. 1069 del 01/06/2010 il Direttore Generale della ASL BA, prendendo atto del protocollo d'intesa sottoscritto il 12/01/2010 tra il rappresentante legale dell'EPASSS di Bari e il Dipartimento di Salute Mentale (DSM) della ASL BA, disponeva la riconversione dei posti letto in esubero, rispetto allo standard previsto dal R.R. n. 7/2002 e dal n. 3/2005 di 14 posti letto per la tipologia CRAP, delle seguenti strutture:

- 1) CRAP sita a Corato, Via 5. Lucia n. 6, con dotazione di n. 15 posti letto;
- 2) CRAP sita a Molfetta, Via Tenente Caputo n. 5, con dotazione di n. 15 posti letto;
- 3) CRAP sita a Monopoli, Via Pisonio n. 14, con dotazione di n. 15 posti letto;
- 4) CRAP sita a Bari, Via Papa Benedetto XIII, n. 19/21, con dotazione di n. 16 posti letto (attualmente trasferita ad Adelfia -D.D. n. 152 del 26/5/2011 del Servizio APS);
- 5) CRAP sita a Bari, Via Martiri D'Avola n. 4, con dotazione di n. 16 posti letto;
- 6) CRAP sita a Bari- Carbonara, Corso De Gasperi n. 513/B, con dotazione di n. 16 posti letto;
- 7) CRAP sita a Bari, Via Brigata Bari n. 82, con dotazione di n. 18 posti letto;

in posti letto di Comunità Alloggio e Gruppo Appartamento, prevedendo l'attivazione da parte dell'EPASSS di Bari di una Comunità Alloggio a Modugno con 8 posti letto e di un Modulo di G.A., costituito da n. 2 Gruppi Appartamento con n. 3 posti letto ciascuno, nell'ambito territoriale del CSM n. 2 della ASL BA (Corato-Ruvo-Terlizzi).

A seguito delle predette Deliberazioni n. 1004/2010 e n. 1069/2010 del D.G. dell'ASL BA, ai sensi dell'art. 12, commi 7 e 8 della L.R. n. 4/2010 s.m.i. il Servizio Accreditamento e Programmazione Sanitaria (AP5):

- con D.D. n. 220 del 07/09/2011 ha rilasciato l'autorizzazione all'esercizio e l'accREDITAMENTO istituzionale alla Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" per n. 1 Comunità Alloggio sita in Gravina in Puglia alla Via Carso n. 19, con dotazione di n. 8 posti letto, *"riveniente da riconversione di posti letto CRAP eccedenti i 14 a seguito del protocollo d'intesa sottoscritto fra le parti in data 4/01/2010."*;
- con D.D. n. 157 del 01/06/2011 ha rilasciato l'autorizzazione all'esercizio e l'accREDITAMENTO istituzionale all'EPASSS per n. 1 Comunità Alloggio sita in Modugno alla Via Nicola Grande n. 2, con dotazione di n. 8 posti letto, *"riveniente da riconversione dei posti letto CRAP eccedenti i 14 ed a seguito del protocollo d'intesa sottoscritto fra le parti in data 12/01/2010."*

Con ricorso R.G. n. 1042/2010 il legale rappresentante del Consorzio di Cooperative Sociali a r.l. "Metropolis" di Molfetta (BA) ha chiesto al TAR Puglia di Bari - Sezione terza l'annullamento della citata nota prot. n. 39135/1 del 01/03/2010 del D.G. della ASL BA e con motivi aggiunti l'annullamento, tra l'altro, delle predette Deliberazioni del D.G. ASL BA n. 1004 del 19/05/2010 e n. 1069 del 01/06/2010, in quanto l'attivazione delle predette Comunità Alloggio a Modugno ed a Gravina, in contrasto con la precedente programmazione dell'anno 2009 del Dipartimento Salute Mentale della ASL BA che prevedeva una C.A. a Terlizzi ed una C.A. a Conversano, oltre che in deroga ai parametri del R.R. n. 3/2006, esauriva il fabbisogno assistenziale di tale tipologia di struttura a scapito del predetto Consorzio di Cooperative Sociali a r.l. "Metropolis", che ne aveva chiesto la realizzazione nel Comune di Terlizzi.

Il TAR Puglia di Bari - Sezione Terza, con sentenza n. 00792/2016 REG.PROV.COLL. del 19/05/2016 ha parzialmente accolto il predetto ricorso del Consorzio "Metropolis", annullando "(nella sola parte relativa all'istituzione e riconversione delle C.A.) la nota n. 39135/1 dell'1.3.2010 del Direttore Generale della ASL BA; nonché le D.D.G. Asl BA nn. 1004/2010 e 1069/2010 e gli atti ad esse connessi" (D.D. n. 220/2011 di autorizzazione all'esercizio e accreditamento di n. 1 Comunità Alloggio in Gravina in Puglia – Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" e D.D. n. 157/2011 di autorizzazione all'esercizio e accreditamento di n. 1 Comunità Alloggio in Modugno — EPASSS).

Per quanto sopra, in ottemperanza alla sentenza TAR Puglia di Bari, Sezione Terza n. 00792/2016 REG. PROV.COLL. del 19/05/2016, si propone:

- di annullare la D.D. n. 157 del 01/06/2011 con cui il Servizio APS, ai sensi dell'art. 12, commi 7 e 8 della L.R. n. 4/2010, ha rilasciato l'autorizzazione all'esercizio e l'accreditamento istituzionale per la Comunità Alloggio con n. 8 posti letto sita in Modugno alla Via Nicola Grande n. 2, gestita dalla Fondazione EPASSS e riveniente da riconversione (in quota parte, unitamente a n. 2 Gruppi Appartamento con n. 3 p.l. ciascuno, con arrotondamento) di n. 13 posti letto CRAP complessivamente in esubero rispetto al numero previsto per ciascuna struttura (14 p.l.) dai regolamenti regionali;
- di annullare la D.D. n. 220 del 07/09/2011 con cui il Servizio AP5 ha rilasciato l'autorizzazione all'esercizio e l'accreditamento istituzionale, ai sensi dell'art. 12, commi 7 e 8 della L.R. n. 4/2010 per la Comunità Alloggio con n. 8 posti letto sita in Gravina in Puglia, alla Via Carso n. 19, gestita dalla Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" e riveniente da riconversione (con arrotondamento) di n. 5 posti letto CRAP eccedenti il numero di 14 posti letto previsto dai regolamenti regionali per ciascuna struttura;
- di stabilire la cessazione dell'attività e chiusura delle predette Comunità Alloggio gestite in Gravina in Puglia ed in Modugno, rispettivamente dalla Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" e dalla Fondazione EPASSS, nel termine di 90 (novanta) giorni dalla notifica del presente atto;
- di incaricare il Dipartimento di Prevenzione dell'ASL BA di effettuare apposito sopralluogo, allo scadere del predetto termine, finalizzato alla verifica della effettiva cessazione dell'attività delle suddette Comunità Alloggio;
- di invitare il Direttore Generale della ASL BA ed il Direttore del D5M della ASL BA, entro lo stesso termine di 90 (novanta) giorni, ad adottare le misure operative idonee al trasferimento in sicurezza e con il minimo disagio possibile dei pazienti, relazionando in merito a questa Sezione ed al Servizio Assistenza Territoriale Psichiatria Dipendenze Patologiche della Regione Puglia;
- di stabilire, in conseguenza del predetto annullamento, il ripristino, previa verifica dei requisiti e successivi provvedimenti di autorizzazione all'esercizio ed accreditamento, degli originari posti letto CRAP in esubero già autorizzati e accreditati presso le strutture di seguito indicate:

n. 5 posti letto presso la CRAP sita in Gravina in Puglia al Corso Vittorio Emanuele n. 4, gestita dalla Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" di Gravina in Puglia (BA);

- n. 7 posti letto CRAP nell'ambito delle strutture gestite dalla Fondazione E.P.A.S.S.S. di Bari in:

- Corato, Via S. Lucia n. 6;
- Molfetta Via Tenente Caputo n. 5;
- Monopoli, Via Pisonio n. 14;
- Adelfia, Via Sabotino n. 5/B;

- Bari, Via Martiri D'Avola n. 4;
- Bari- Carbonara, Corso De Gasperi n. 513/B;
- Bari, Via Brigata Bari n. 82;

secondo la dislocazione che la Fondazione E.P.A.S.S.S. comunicherà alla scrivente Sezione;

- di stabilire che la Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" e la Fondazione EPASSS, nel termine di 90 (novanta) giorni dalla notifica del presente atto trasmettano a questa Sezione istanza di autorizzazione all'esercizio ed accreditamento dei posti letto CRAP aggiuntivi, con allegata autocertificazione attestante il possesso dei requisiti minimi ed ulteriori nella nuova configurazione risultante per ciascuna CRAP a seguito del ripristino dei posti letto di cui al punto precedente;
- di stabilire che l'autorizzazione all'esercizio e l'accreditamento dei posti letto CRAP aggiuntivi saranno rilasciati previa verifica da parte dei Dipartimenti di Prevenzione delle competenti AA.SS.LL., ai sensi dell'art. 8, commi 5 e 6 della L.R. n. 8/2004 e dell'art. 29, comma 2 della L.R. n. 8/2004 e s.m.i., dei requisiti minimi ed ulteriori di cui al R.R. n. 3/2005 e s.m.i. per l'autorizzazione all'esercizio e l'accreditamento.

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Dlgs 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente Servizio Accreditamenti
Mauro Nicastro

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla P.O. Accreditamenti e dal Dirigente del Servizio Accreditamenti;

DETERMINA

in ottemperanza alla sentenza TAR Puglia di Bari, Sezione Terza n. 00792/2016 REG.PROV.COLL. del 19/05/2016:

- di annullare la D.D. n. 157 del 01/06/2011 con cui il Servizio AP5, ai sensi dell'art. 12, commi 7 e 8 della L.R. n. 4/2010, ha rilasciato l'autorizzazione all'esercizio e l'accreditamento istituzionale per la Comunità

Alloggio con n. 8 posti letto sita in Modugno alla Via Nicola Grande n. 2, gestita dalla Fondazione EPASSS e riveniente da riconversione (in quota parte, unitamente a n. 2 Gruppi Appartamento con n. 3 p.l. ciascuno, con arrotondamento) di n. 13 posti letto CRAP complessivamente in esubero rispetto al numero previsto per ciascuna struttura (14 p.l.) dai regolamenti regionali;

- di annullare la D.D. n. 220 del 07/09/2011 con cui il Servizio APS ha rilasciato l'autorizzazione all'esercizio e l'accreditamento istituzionale, ai sensi dell'art. 12, commi 7 e 8 della L.R. n. 4/2010 per la Comunità Alloggio con n. 8 posti letto sita in Gravina in Puglia, alla Via Carso n. 19, gestita dalla Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" e riveniente da riconversione (con arrotondamento) di n. 5 posti letto CRAP eccedenti il numero di 14 posti letto previsto dai regolamenti regionali per ciascuna struttura;
- di stabilire la cessazione dell'attività e chiusura delle predette Comunità Alloggio gestite in Gravina in Puglia ed in Modugno, rispettivamente dalla Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" e dalla Fondazione EPASSS, nel termine di 90 (novanta) giorni dalla notifica del presente atto;
- di incaricare il Dipartimento di Prevenzione dell'ASL BA di effettuare apposito sopralluogo, allo scadere del predetto termine, finalizzato alla verifica della effettiva cessazione dell'attività delle suddette Comunità Alloggio;
- di invitare il Direttore Generale della ASL BA ed il Direttore del DSM della ASL BA, entro lo stesso termine di 90 (novanta) giorni, ad adottare le misure operative idonee al trasferimento in sicurezza e con il minimo disagio possibile dei pazienti, relazionando in merito a questa Sezione ed al Servizio Assistenza Territoriale Psichiatria Dipendenze Patologiche della Regione Puglia;
- di stabilire, in conseguenza del predetto annullamento, il ripristino, previa verifica dei requisiti e successivi provvedimenti di autorizzazione all'esercizio ed accreditamento, degli originari posti letto CRAP in esubero già autorizzati e accreditati presso le strutture di seguito indicate:
 - n. 5 posti letto presso la CRAP sita in Gravina in Puglia al Corso Vittorio Emanuele n. 4, gestita dalla Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" di Gravina in Puglia (BA);
 - n. 7 posti letto CRAP nell'ambito delle strutture gestite dalla Fondazione E.P.A.S.S.S. di Bari in:
 - Corato, Via S. Lucia n. 6;
 - Molfetta Via Tenente Caputo n. 5;
 - Monopoli, Via Pisonio n. 14;
 - Adelfia, Via Sabotino n. 5/B;
 - Bari, Via Martiri D'Avola n. 4;
 - Bari- Carbonara, Corso De Gasperi n. 513/B;
 - Bari, Via Brigata Bari n. 82;

secondo la dislocazione che la Fondazione E.P.A.S.S.S. comunicherà alla scrivente Sezione;

- di stabilire che la Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città" e la Fondazione EPASSS, nel termine di 90 (novanta) giorni dalla notifica del presente atto trasmettano a questa Sezione istanza di autorizzazione all'esercizio ed accreditamento dei posti letto CRAP aggiuntivi, con allegata autocertificazione attestante il possesso dei requisiti minimi ed ulteriori nella nuova configurazione risultante per ciascuna CRAP a seguito del ripristino dei posti letto di cui al punto precedente;
- di stabilire che l'autorizzazione all'esercizio e l'accreditamento dei posti letto CRAP aggiuntivi saranno rilasciati previa verifica da parte dei Dipartimenti di Prevenzione delle competenti AA.SS.LL., ai sensi dell'art. 8,

commi 5 e 6 della L.R. n. 8/2004 e dell'art. 29, comma 2 della L.R. n. 8/2004 e dei requisiti minimi ed ulteriori di cui al R.R. n. 3/2005 e s.m.i. per l'autorizzazione all'esercizio e l'accreditamento;

• di notificare il presente provvedimento:

- al Legale Rappresentante della Fondazione EPASSS, Via Bitritto n. 104, Bari;
- al Legale Rappresentante della Cooperativa Sociale a r.l. "Questa Città", Via Guardialto n. 8, Gravina in Puglia (BA); — al Direttore Generale della ASL BA;
- al Direttore del Dipartimento di Salute Mentale della ASL BA;
- al Sindaco del Comune di Modugno; —al Sindaco del Comune di Gravina in Puglia;
- all'Avvocatura regionale (*Cont. 217/14/RO - Avv. Mariangela Rosata*).

Il presente provvedimento:

- a) sarà pubblicato all'Albo della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta;
- b) sarà trasmesso in copia conforme all'originale alla Segreteria della Giunta Regionale;
- c) sarà trasmesso alla Sezione Comunicazione Istituzionale della Regione Puglia per gli adempimenti di cui all'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;
- d) sarà trasmesso al Dirigente del Servizio Assistenza Territoriale Psichiatria Dipendenze Patologiche della Regione Puglia;
- e) sarà disponibile nel sito ufficiale della Regione Puglia (*ove disponibile l'albo telematico*);
- f) il presente atto, composto da n. 9 facciate, è adottato in originale;
- g) viene redatto in forma integrale.

Il Dirigente della Sezione
Giovanni Campobasso