

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 2 agosto 2016, n. 1210

**Programma di Cooperazione Transfrontaliera IPA-Adriatico. Progetto ECOSEA. Approvazione schema di Addendum alla Convenzione tra la Regione Puglia – Sezione Caccia e Pesca e ARPA Puglia.**

L'Assessore alle Risorse Agroalimentari dott. Leonardo Di Gioia, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Caccia e Pesca, confermata dal Dirigente della Sezione stessa, riferisce quanto segue:

- La Sezione Caccia e Pesca della Regione Puglia è partner del progetto ECOSEA, finanziato nell'ambito del Programma comunitario di cooperazione transfrontaliera IPA Adriatico, come si evince dal Partnership Agreement sottoscritto dalla Regione Puglia in data 28/09/2012 e dal Subsidy Contract sottoscritto in data 30/10/2012 dal Lead Partner-Regione Veneto con l'Autorità di Gestione del Programma-Regione Abruzzo, redatti entrambi in lingua inglese in quanto lingua ufficiale del Programma IPA Adriatic CBC, e depositati agli atti del Servizio Mediterraneo.
- Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2480 del 17 dicembre 2013, la Regione Puglia ha preso atto dell'avvenuta approvazione e ammissione a finanziamento del progetto ECOSEA, nel quale la Regione Puglia, Dipartimento Agricoltura Sviluppo Rurale e Tutela dell'Ambiente — Sezione Caccia e Pesca, è partner di progetto ed ha provveduto ad istituire i capitoli di bilancio per l'introito delle somme erogate dall'Autorità di Certificazione o dal Lead Partner di progetto e da cui attingere per la realizzazione delle attività progettuali ammesse a finanziamento.
- Con medesima Deliberazione di Giunta Regionale, la Sezione Mediterraneo ha demandato al Dirigente della Sezione Caccia e Pesca il compito di assumere i relativi provvedimenti di impegno e spesa delle risorse relative alla conduzione del progetto, come da dispositivo di cui alla delibera G.R. n. 837 del 02/05/2012.
- Il progetto ECOSEA mira a promuovere la tutela e la valorizzazione del mare e dell'ambiente costiero, attraverso un approccio innovativo per la gestione coordinata delle attività di pesca (a livello politico ed istituzionale), oltre ad un aumento diretto della biodiversità marina attraverso l'implementazione di azioni pilota.
- La Regione Puglia — Servizio (oggi Sezione) Caccia e Pesca, con nota prot. n. 3692 del 23 ottobre 2014, ha richiesto all'ARPA Puglia l'interesse a collaborare per la partecipazione alle attività di progetto come referente scientifico.
- L'ARPA Puglia ha formalmente comunicato con nota acquisita dal Servizio Caccia prot. n. 4060 del 17 novembre 2014 di voler aderire alla richiesta di collaborazione nelle attività specifiche tecniche così come risultano dai documenti di progetto approvati.
- In virtù della suddetta documentazione la Sezione Caccia e Pesca ha affidato all'ARPA Puglia la gestione e lo sviluppo delle attività prettamente scientifiche previste nell'ambito del Progetto ECOSEA, così come risultano dall'Application Form approvato dal Comitato di Sorveglianza, attraverso la stipula di apposita Convenzione, sottoscritta dalle parti in data 05/03/2015, giusta DGR n. 215 del 20 febbraio 2015.
- Nel corso dello svolgimento delle attività di progetto e a seguito del confronto con il partner Capofila, è emersa la possibilità e l'interesse ad estendere la portata delle azioni pilota implementate dalla Regione Puglia integrando le azioni 4.2 e 4.3 di incremento della biodiversità marina con la posa di ulteriori strutture, di facile reperimento e basso costo (long-line in cordame, idonee a creare una nursery per la captazione delle uova di seppia), da ancorare ai moduli sommersi in cemento già previsti e finanziati dal progetto, sul modello sperimentato dalla Regione Marche.

- Tale integrazione produrrà un notevole vantaggio per le azioni di monitoraggio del ripopolamento sperimentale delle specie ittiche prescelte, in quanto le seppie hanno un ciclo biologico rapido e si riproducono nei mesi da marzo a giugno; tali circostanze consentiranno di ottenere risultati apprezzabili nel breve periodo, la cui osservazione immediata potrà confluire nei risultati scientifici da presentare alla conclusione del progetto ECOSEA, arricchendone la portata.
- Con nota prot. AOO\_043\_29/03/16 n. 1189, la Sezione Caccia e Pesca ha formulato proposta all'ARPA Puglia al fine di richiedere la disponibilità dell'Agenzia ad estendere l'attività già affidata realizzando una sperimentazione consistente nella progettazione ed implementazione (realizzazione studio/progetto esecutivo, installazione e successivo monitoraggio e valutazione) di una "long line nursery" per la captazione di uova di seppia nelle 3 aree pugliesi in concessione per la miticoltura ed acquacoltura offshore già selezionate con apposite procedure di gara condotte dalla Sezione Caccia e Pesca e già ambito di intervento delle 3 azioni pilota in corso di realizzazione.
- ARPA Puglia, con nota acquisita agli atti della Sezione prot. AOO\_043\_06/04/16 n. 1290, ha accolto il sollecito ad effettuare l'integrazione degli studi sul ripopolamento così come proposti dalla Regione Puglia, quantificando in €. 20.000,00 i costi connessi alle attività integrative e altresì richiedendo il consenso alla prosecuzione del monitoraggio per questa attività integrativa e per tutte le azioni pilota del progetto ECOSEA già in carico all'Agenzia, anche oltre la conclusione del progetto stesso (fissata al 30/09/2016), ed almeno per il periodo di un anno consecutivo dall'inizio delle sperimentazioni in mare in quanto tali azioni rivestono motivo di interesse per l'Agenzia, nello svolgimento dei propri compiti istituzionali.
- Con nota prot. AOO\_043\_15/04/16 n. 1465 la Sezione Caccia e Pesca ha accolto i rilievi di ARPA e le richieste formulate.
- Sono disponibili risorse economiche nel budget di progetto da destinare all'acquisto dei materiali necessari per quanto descritto e alle altre spese inerenti l'attività di monitoraggio periodico tecnico-scientifico che l'ARPA Puglia condurrà in aggiunta a quanto già stabilito; tali somme, peraltro, trovano capienza nell'impegno assunto con D.D. n. 434 del 07/07/2014.

**Considerato che:**

- L'ARPA Puglia, quale Agenzia Regionale per la Prevenzione e la protezione dell'Ambiente, è Organo Tecnico della Regione Puglia, istituito e disciplinato con Legge Regionale 22 gennaio 1999, n. 6, così come modificata dalla Legge Regionale 4 ottobre 2006, n. 27.
- L'ARPA Puglia è preposta all'esercizio di attività e compiti in materia di prevenzione e tutela ambientale, come individuate dall'art. 4 della legge istitutiva, ai fini della salvaguardia delle condizioni ambientali,
- L'attività di ARPA Puglia è svolta nel rispetto dei principi di complementarità ed integrazione del proprio concorso tecnico ai compiti istituzionali di direzione politica, di amministrazione e di gestione di competenza della Regione Puglia, nonché degli obiettivi annuali e triennali della programmazione regionale e, a norma del comma 3 dell'art. 15 della L.R. 6/99, del controllo ambientale fissati dalla Giunta Regionale.
- L'ARPA Puglia è dotata di personalità giuridica pubblica, nonché di autonomia tecnico-giuridica, amministrativa e contabile (art. 2 comma 1 L.R. 6/99), nei limiti del quadro di riferimento costituito dalla legge istitutiva della stessa, dalla Legge Regionale 30 dicembre 1994 n. 38, dalla Legge Regionale 4 febbraio 1997 n. 7, dalla

Legge Regionale 16 novembre 2001 n. 28, nonché dalle altre disposizioni normative ed amministrative della Regione Puglia.

- Ai sensi dell'articolo 121, REG. (CE) N. 718/2007 della Commissione del 12 giugno 2007 che attua il regolamento (CE) n. 1085/2006 del Consiglio, istitutivo dello strumento di assistenza preadesione (IPA), per la stipula dei contratti per servizi, opere e forniture, le procedure d'appalto si basano sulle disposizioni di cui al capo 3 della parte 2, titolo IV del regolamento (CE, Euratom) n. 1605/ 2002, al capo 3 della parte 2, titolo III, del regolamento (CE, Euratom) n. 2342/2002 e alla decisione C(2007) 2034 della Commissione.
- Sono state valutate attentamente le possibili soluzioni procedurali, ed in particolare quella consistente nell'affidamento in *house providing* all'Agenzia regionale per la protezione ambientale (ARPA) dell'esecuzione degli interventi di cui allo schema di Addendum allegato.
- Il Manuale di Management e Controllo del Programma IPA Adriatico prevede tra le possibili modalità di affidamento quella dell'*in house providing* precisando che l'affidatario in tal caso è un soggetto delegato del Beneficiario Finale e che agisce quale *longa manus* dell'amministrazione.
- Nell'ipotesi di affidamento *in house providing*, il citato Manuale prevede, altresì, che siano rispettate le seguenti prescrizioni:
  - l'Amministrazione aggiudicatrice deve esercitare sul soggetto un controllo analogo a quello esercitato nei confronti delle proprie strutture (*structural subordination*);
  - allo stesso tempo deve sussistere il requisito dello svolgimento dell'attività prevalentemente nei confronti dell'amministrazione controllante (*economical dependency*);
  - l'Amministrazione aggiudicatrice è proprietaria dell'intero capitale e che questo non sia aperto ai privati.
- Nella fattispecie, l'affidamento *in house providing* in favore dell'ARPA Puglia trova la propria coerenza ai requisiti suddetti in quanto:
  - l'Amministrazione regionale esercita il c.d. controllo analogo in virtù
    - dell'art. 2 della legge regionale n. 6/1999, come modificato dall'art. 1 della legge 27/2006, nella parte in cui prevede che il controllo sugli atti dell'ARPA Puglia è esercitato secondo le norme vigenti in materia di controllo sugli atti delle Aziende unità sanitarie locali, prevedendo altresì, il controllo preventivo dal parte della Giunta Regionale sul Bilancio di previsione annuale e pluriennale, sugli impegni di spesa pluriennali e sul conto consuntivo;
    - dell'art. 5 della legge regionale n. 6/1999, come modificato dall'art. 4 della legge 27/2006, nella parte in cui prevede la nomina del Direttore Generale dell'ARPA Puglia con Decreto del Presidente della Giunta Regionale su conforme deliberazione della Giunta Regionale;
    - dell'art. 6 della legge regionale n. 6/1999, come modificato dall'art. 5 della legge 27/2006 nella parte in cui disciplina la composizione e le funzioni del Comitato di Indirizzo dell'ARPA Puglia, presieduto dall'Assessore regionale all'ambiente, cui spetta il compito di definire gli indirizzi triennali dell'azione e il programma annuale di attività;
  - il requisito dello svolgimento della prevalente attività nei confronti dell'amministrazione giudicatrice risulta soddisfatto in quanto l'Agenzia Regionale per la protezione Ambientale, è l'Ente strumentale della Regione Puglia che svolge funzioni di supporto nella predisposizione e attuazione del programma regionale per la tutela dell'ambiente e nella redazione dei piani mirati per la tutela dell'ambiente di interesse regionale, di cura delle attività tecnico-scientifiche in materia ambientale, di promozione della ricerca e sviluppo e di diffusione di tecnologie ecologicamente compatibili, di prodotti e sistemi di produzione a ridotto impatto ambientale;
  - la totale partecipazione al capitale dell'ARPA Puglia è dimostrata dall'art. 16 della legge della legge

regionale n. 6/1999, nella parte in cui si prevede che la Giunta Regionale provvede all'individuazione della sede regionale, all'assegnazione di personale, beni mobili e immobili e attrezzature, all'assegnazione delle risorse finanziarie.

- Gli interventi da realizzare presentano profili di organicità tali da renderne inopportuno il loro frazionamento e rispondono in via esclusiva al perseguimento di finalità di interesse generale, rilevabili su scala regionale.

**Accertato che:**

- sussistono i requisiti in presenza dei quali può legittimamente farsi ricorso all'affidamento *in house*, riscontrando la sussistenza delle note condizioni del "controllo analogo" da parte della Regione e della "destinazione prevalente dell'attività" in favore del medesimo ente, in conformità alla normativa comunitaria e al costante orientamento della giurisprudenza comunitaria e nazionale;
- quando le condizioni per *in-house providing* sono rispettate, i costi della ditta incaricata devono essere sempre addebitati sulla base della regola del *real cost basis*, quindi senza alcun margine di profitto, e devono essere rispettate tutte le regole previste per l'Amministrazione aggiudicatrice in quanto agisce per conto del beneficiario del progetto;
- la giurisprudenza amministrativa e contabile ha precisato che l'affidamento diretto in argomento necessita la presenza di un negozio bilaterale regolativo, esecutivo della scelta organizzativa dell'*in house* (cfr., tra tante, C.d.S, sez. V, 30 agosto 2005, n. 4428 e 3 febbraio 2005, n. 272).
- la giurisprudenza ha avuto, altresì, modo di rimarcare la necessaria stipula di un contratto di servizio, non ritenendo sufficiente la mera deliberazione dell'organo dell'ente pubblico che abbia autorizzato l'affidamento del servizio;
- tale deliberazione, mero atto interno e preparatorio del negozio avente come destinatario l'organo legittimato ad esprimerne la volontà all'esterno, deve tradursi in un atto, sottoscritto da entrambi i contraenti, dal quale possano desumersi le indispensabili determinazioni in ordine alle prestazioni da eseguirsi e al compenso da corrisponderci;
- l'istituto della Convenzione si configura come uno degli strumenti normativi più importanti della c.d. amministrazione concertata, cioè fondata sull'accordo di due o più soggetti pubblici posti su un piano di parità e quindi equiordinati.

**Visto:**

- lo schema di Addendum alla Convenzione qui allegato (allegato A);
- la nota prot. AOO\_043\_29/03/16 n. 1189 e la risposta di Arpa Puglia prot. n. AOO\_043\_06/04/16 n. 1290 con cui le parti hanno manifestato l'interesse a collaborare per l'attuazione delle attività di progetto;
- la Determinazione n. 434 del 7 luglio 2014 del Dirigente del Servizio (oggi Sezione) Caccia e Pesca con la quale si è impegnata per il progetto ECOSEA la somma di €. 98.430,00 sul capitolo 1083598 ed € 17.370,00 sul capitolo 1083604 con codifica SIOPE 1348 che copre le spese da sostenere a seguito della stipula dell'Addendum alla Convenzione in argomento.

**COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. N. 28/01 E SS. MM. E II.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa per il corrente esercizio finanziario, in quanto le somme necessarie risultano già impegnate con Determinazione

Dirigenziale della Sezione Caccia e Pesca n. 434 del 07/07/2014, e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale, in quanto il progetto è finanziato dall'UE.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale in quanto rientrante nelle tipologie previste dall'art. 4, comma 4, lettera d) della L.R. n.7/.97

### LA GIUNTA REGIONALE

- Udata la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente della Sezione Caccia e pesca che ne attesta la conformità alla normativa vigente;
- A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge

### DELIBERA

- **di prendere atto** di quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato;
- **di approvare lo schema di Addendum** alla Convenzione stipulata tra Regione Puglia — Sezione Caccia Pesca e ARPA Puglia stipulata il 05/03/2014 (Allegato A) al fine di:
  - a) integrare le azioni pilota già avviate con un'attività ulteriore di posa di *long-line nursery* per la captazione delle uova di seppia e con conseguente monitoraggio tecnico-scientifico, per il costo complessivo di €. 20.000,00, nelle aree marine individuate;
  - b) stabilire che le azioni di monitoraggio condotte da ARPA potranno proseguire per un anno dall'inizio della sperimentazione, anche oltre la data di conclusione del progetto fissata al 30/09/2016, senza alcun costo aggiuntivo;
- **di dare atto che la spesa derivante** dal presente provvedimento, quantificata in euro **20.000,00 trova copertura** così come descritto nella sezione "Copertura Finanziaria";
- **di autorizzare il Dirigente** della Sezione Caccia e Pesca **a sottoscrivere l'Addendum** alla Convenzione;
- **di demandare** alla Sezione Caccia e Pesca **la predisposizione e l'emanazione di tutti gli atti attuativi** della presente Deliberazione;
- di pubblicare il presente provvedimento sul B.U.R.P.

Il segretario della Giunta  
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta  
dott. Michele Emiliano



## **ALLEGATO A**

Cross Border Cooperation IPA ADRIATIC –2007-2013

**Progetto Strategico ECOSEA**

Schema di **Convenzione tra Regione Puglia e ARPA**

**Addendum**





Cross Border Cooperation IPA ADRIATIC –20072013

### Progetto Strategico ECOSEA

### ADDENDUM CONVENZIONE

Tra

La REGIONE PUGLIA, di seguito denominata "Regione" con sede in Bari, Lungomare Nazario Sauro, n. 33 (CF 80017210727), legalmente rappresentata dal Ing. Gennaro Russo, nato ad Andria (BAT) il 10.07.1951 in qualità di Dirigente della Sezione Caccia e Pesca, domiciliato ai fini della presente convenzione presso la sede della Sezione sita in Bari, Via Lembo n. 38/F

e

L'Agenzia Regionale per la Prevenzione e la Protezione Ambientale, di seguito denominata "ARPA Puglia" – con sede Bari, Corso Trieste 27 - 70126 – P. IVA n. 05830420724, legalmente rappresentata dal Direttore Generale, Prof. Giorgio Assennato, nato a Bari il 22.04.1948, domiciliato ai fini della presente convenzione presso la sede dell'ARPA Puglia

### PREMESSO CHE

- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 215 del 20 febbraio 2015 si è provveduto alla approvazione della Convenzione con cui la Regione ha incaricato ARPA Puglia di concorrere all'esecuzione delle attività tecnico-scientifiche previste nell'ambito del progetto ECOSEA, di cui ai WP3 –WP4 e WP5 del Application Form;
- in data 12/04/2012 è stata sottoscritta la Convenzione su citata;
- la Convenzione ha durata fino a conclusione delle attività progettuali;
- l'implementazione delle operazioni oggetto della citata Convenzione è finanziata dal budget complessivo del progetto "ECOSEA";
- l'articolo 10 della Convenzione prevede che le parti possano variare o modificare il progetto ammesso al finanziamento previo accordo scritto;
- con nota prot. AOO\_043\_29/03/16 n° 1189, la Sezione Caccia e Pesca ha formulato proposta all'ARPA Puglia al fine di richiedere la disponibilità dell'Agenzia ad estendere l'attività già affidata realizzando una sperimentazione consistente nella progettazione ed implementazione (realizzazione studio/progetto esecutivo, installazione e successivo monitoraggio e valutazione) di una "long line nursery" per la captazione di uova di seppia nelle 3 aree pugliesi in concessione per la miticoltura ed acquacoltura offshore già selezionate con apposite procedure di gara condotte dalla Sezione Caccia e Pesca e già ambito di intervento delle 3 azioni pilota in corso di realizzazione;
- ARPA Puglia, con nota acquisita agli atti della Sezione prot. AOO\_043\_06/04/16 n. 1290, ha accolto il sollecito ad effettuare l'integrazione degli studi sul ripopolamento così come proposti dalla Regione Puglia, quantificando in €. 20.000,00 i costi connessi alle attività integrative, e altresì richiedendo il consenso alla prosecuzione del monitoraggio per questa attività integrativa e per tutte le azioni pilota del progetto ECOSEA già in carico all'Agenzia, anche oltre la conclusione del progetto stesso (fissata al 30/09/2016), almeno

- per il periodo di un anno consecutivo dall'inizio delle sperimentazioni in mare in quanto tali azioni rivestono motivo di interesse per l'Agenzia, nello svolgimento dei propri compiti istituzionali;
- con nota prot. AOO\_043\_15/04/16 n. 1465 la Sezione Caccia e Pesca ha accolto i rilievi di ARPA e le richieste formulate;
  - la natura delle attività affidate è coerente con le attività svolte da ARPA Puglia in materia di prevenzione e tutela ambientale;
  - si è provveduto a verificare la sussistenza, in capo all'ARPA, dei requisiti in presenza dei quali può legittimamente farsi ricorso all'affidamento in house, riscontrando la sussistenza delle note condizioni del "controllo analogo" da parte della Regione e della "destinazione prevalente dell'attività" in favore del medesimo ente, in conformità alla normativa comunitaria e al costante orientamento della giurisprudenza comunitaria e nazionale;
  - con Deliberazione della Giunta regionale n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ si è provveduto all'approvazione del presente addendum alla Convenzione.

TUTTO CIO' PREMESSO, SI STIPULA E SI CONVIENE QUANTO SEGUE



#### 1. Premesse

La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente Addendum alla Convenzione.

#### 2. Oggetto dell'incarico

Con il presente Addendum N. 1 alla Convenzione sottoscritta dalle parti il 05/03/2015 la **Regione** affida ad **ARPA Puglia**, in qualità di esecutore delle attività tecnico-scientifiche previste nell'ambito del progetto ECOSEA, *che accetta*, le attività di progettazione, realizzazione e posizionamento di "long-line nursery" per la captazione delle uova di seppia nelle 3 zone pugliesi in concessione per la miticoltura/acquacoltura offshore (già selezionate per altri scopi del progetto ECOSEA) per una lunghezza lineare totale pari a circa 3000 m (circa 1000 m per zona) con conseguente monitoraggio tecnico-scientifico.

#### 3. Risorse finanziarie e modalità di erogazione del contributo

1. L'implementazione delle attività oggetto del presente addendum è finanziata dal budget complessivo del progetto "ECOSEA".
2. In riferimento alle ulteriori attività di Progetto assegnate ad Arpa con il presente Addendum si amplia la dotazione finanziaria per ulteriori € 20.000,00.
3. La somma indicata include ogni eventuale imposta, onere e spese di qualsiasi genere.
4. La somma verrà liquidata a seguito di emissione da parte di ARPA di regolare fattura elettronica accompagnata da relazione delle attività svolte.





#### 4. Durata

1. Le attività di progettazione, realizzazione e posizionamento di "long-line nursery" per la captazione delle uova di seppia nelle 3 zone pugliesi in concessione per la miticoltura/acquacoltura offshore dovranno concludersi entro il 30 settembre 2016 salvo proroga espressa. Il monitoraggio della attività integrativa affidata con il presente Addendum oltreché di tutte le azioni pilota ECOSEA già in carico all'Agenzia potranno essere espletate anche oltre la conclusione del progetto Eco.Sea (fissata al 30/09/2016), almeno per il periodo di un anno consecutivo dall'inizio delle sperimentazioni in mare.
2. Ai fini dell'ammissibilità delle spese, il ARPA Puglia potrà rendicontare le spese a partire dalla data di sottoscrizione del presente Addendum.
3. La Regione, per reali ed oggettive condizioni derivanti dalle disposizioni eventualmente emanate dalla governance del Programma che non ne consentono il concreto svolgimento delle attività programmate ed oggetto del presente affidamento, può disporre la sospensione di tutte o di parte delle attività affidate.

#### 5. Richiamo di Norme

Per tutto quanto non previsto nel presente Addendum di Convenzione si rimanda alla Convenzione originaria sottoscritta il 05/03/2015.

Letto, firmato e sottoscritto in Bari li, \_\_\_\_\_

Regione Puglia  
Area Politiche per lo Sviluppo Rurale

Sezione Caccia e Pesca  
Il Dirigente  
Ing. Gennaro Russo

Arpa Puglia  
Direttore Generale

Prof. Giorgio Assennato

IL PRESENTE ALLEGATO  
È COMPOSTO DA N. 4 PAGINE

Dirigente Sezione Caccia e Pesca  
Ing. Gennaro Russo