

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 2 agosto 2016, n. 1178

Svincolo delle risorse finanziarie da trasferire dalle Regioni alle Province e alle Città metropolitane, come previsto dall'articolo 1, comma 758, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi dell'Intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali sancita in sede di Conferenza Unificata, rep. Atti n. 57/CU del 14 aprile 2016. Provincia di Lecce.

Il Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dalla dirigente della sezione Enti Locali, confermata dal Segretario Generale della Presidenza e dal Capo di Gabinetto del Presidente, riferisce.

L'art. 1, comma 758, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016), così testualmente dispone: *'Alfine di garantire l'equilibrio della situazione corrente per l'anno 2016 dei bilanci delle città metropolitane e delle province, le regioni, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, possono operare lo svincolo dei trasferimenti correnti e in conto capitale già attribuiti ai predetti enti e affluiti nell'avanzo di amministrazione vincolato dell'anno 2015. Le quote dell'avanzo di amministrazione dell'anno 2015 così svincolate sono applicate al bilancio di previsione per l'anno 2016 delle città metropolitane e delle province dopo l'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2015. I trasferimenti oggetto di svincolo possono essere rifinanziati a valere sulle annualità successive all'anno 2015 del bilancio delle regioni.'*

L'Intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali concernente lo svincolo delle risorse finanziarie da trasferire dalle Regioni alle Province e alle Città metropolitane, come previsto dall'articolo 1, comma 758, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è stata sancita in data 14 aprile 2016, repertorio atti n. 57/CU.

Ai sensi di quanto convenuto nella predetta Intesa:

- le Province e le Città Metropolitane si impegnano a stabilire, entro il 30 aprile 2016, l'ammontare dei trasferimenti regionali correnti e in conto capitale affluiti nell'avanzo di amministrazione vincolato 2015, come risultanti dallo schema di rendiconto 2015 in corso di approvazione o dal rendiconto 2015 formalmente approvato, ed a trasmettere entro la stessa data il riepilogo analitico alla Regione di riferimento, indicando le somme di cui si richiede lo svincolo;
- per ogni trasferimento di cui si chiede lo svincolo, la Provincia o Città metropolitana attesta che:
 - a) non sono presenti obbligazioni sottostanti;
 - b) non sono presenti vincoli di spesa riconducibili a livelli essenziali di prestazioni;
 - c) non riguardano i finanziamenti delle funzioni che tornano in capo alla regione ai sensi del riordino previsto dalla legge 7 aprile 2014, n. 56;
 - d) non riguardano somme che risultano accertate come restituzione, revoche o similari nei bilanci regionali, creando pregiudizio agli stessi.
 - e) è assicurato l'equilibrio di bilancio, così come definito dai commi 709 e seguenti, dell'articolo 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, fermo restando che le risorse "svincolate" sono utilizzate esclusivamente per garantire l'equilibrio della parte corrente del bilancio 2016;
- le Province e le Città Metropolitane attestano la rinuncia in via definitiva ad altre somme dalle Regioni per spese svincolate ai sensi della presente intesa.

Con nota del 29/04/2016, a firma del Presidente e del Dirigente del Servizio Risorse Finanziarie, la Provincia di Lecce ha indicato le somme di cui richiede lo svincolo nei termini del prospetto di seguito riportato:

Tipologia di trasferimenti affluiti nell'avanzo vincolato di cui si richiede lo svincolo	Somme vincolate
Ambiente — Piano di attuazione provinciale per l'Ambiente	931.110,80
Ambiente — Ripascimento delle coste salentine	200.000,00
Ambiente — Attività venatoria	259.364,38
Lavoro — Por misura 3.1. potenziamento c.t.i.	1.500.000,00
Sociale — centro risorse per la famiglia	56.946,41
Sociale — Diritti in rete	85.419,12
Sociale - Osservatorio	59.708,39
Sport — L.r. 33/2006 — Programma triennale per impiantistica e spazi sportivi	343.675,79

Nella stessa nota, la Provincia di Lecce ha attestato che per le somme di cui si richiede lo svincolo:

- a) non sono presenti obbligazioni sottostanti;
- b) non sono presenti vincoli di spesa riconducibili a livelli essenziali di prestazioni;
- c) non riguardano i finanziamenti delle funzioni che tornano in capo alla regione ai sensi del riordino previsto dalla legge 7 aprile 2014, n. 56, o che comunque riguardano funzioni per cui la Regione Puglia alla data attuale non ha disposto l'effettivo trasferimento;
- d) non riguardano somme che risultano accertate come restituzione, revoche o similari nei bilanci regionali, creando pregiudizio agli stessi.
- e) concorreranno ad assicurare l'equilibrio del redigendo bilancio, così come definito dai commi 709 e seguenti, dell'articolo 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, fermo restando che le risorse "svincolate" sono utilizzate esclusivamente per garantire l'equilibrio della parte corrente del bilancio 2016.

Infine, nella medesima nota, la Provincia di Lecce ha espresso la "rinuncia in via definitiva ad altre somme dalle Regioni per spese vincolate ai sensi della presente comunicazione."

In data 23 maggio 2016, nella sede della Segreteria Generale della Presidenza della Regione Puglia su convocazione del Segretario Generale e del Direttore del Dipartimento delle Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione, giusta nota prot. AOO_175-473 del 17/05/2016, si è tenuta una riunione tecnica con i rappresentanti delle Amministrazioni provinciali pugliesi interessate, avente ad oggetto i contenuti dell'Intesa sopra riportata. Nel corso della riunione, al fine di poter consentire agli uffici regionali competenti una adeguata istruttoria della sussistenza delle condizioni per il richiesto svincolo, le amministrazioni provinciali interessate sono state invitate ad integrare/riformulare le richieste già presentate, accompagnando ogni singola posta finanziaria con una dettagliata relazione che contenesse l'indicazione dei provvedimenti di assegnazione delle risorse da parte della Regione.

Con nota prot. 27528 del 23/05/2016, la Provincia di Lecce ha meglio dettagliato le singole poste indicate nella precedente nota, così come richiesto nella riunione tecnica, confermando quanto già evidenziato, con l'unica precisazione relativa alla posta Ambiente — Tutela venatoria, per la quale ha richiesto lo svincolo di € 221.316,22, anziché di 259.364,38 come in precedenza indicato.

Con note in atti, la Segreteria Generale della Presidenza, al fine delle definitive decisioni della Giunta regionale in ordine alla predetta istanza, ha trasmesso alle strutture regionali competenti, *ratione materiae*, richiesta di apposita relazione sulla sussistenza delle condizioni e dei presupposti necessari per l'attivazione della procedura come indicati nell'Intesa in oggetto ed attestati dall'ente istante nonché ogni altro elemento ritenuto utile ai fini della decisione, con particolare riferimento alle conseguenze della mancata attivazione degli interventi, il cui finanziamento si chiede di svincolare, sul territorio di riferimento.

Con nota prot. AOO_057/751 del 13/06/2016, il Dirigente della Sezione Sport per tutti ha rappresentato quanto segue: “atteso che la Sezione scrivente ha avviato un monitoraggio presso tutte le Amministrazioni provinciali al fine di quantificare le risorse che devono essere restituite per decorrenza dei termini ed in applicazione di quanto disciplinato nel merito, si ritiene che non sussistano le condizioni ed i presupposti per autorizzare il riutilizzo delle somme di avanzo vincolato rivenienti dalle Programmazioni sopra riportate”.

Con nota prot. AOO_082-4144 del 14/06/2016, il Dirigente della Sezione Politiche di benessere sociale e pari opportunità ha comunicato che “relativamente alla richiesta presentata dalla Provincia di Lecce di svincolo della somma di € 56.946,41 per il finanziamento del Centro Risorse per la Famiglia previsto dalla DGR n. 1818 del 31.10.2007, non vi sono somme dovute dalla Regione Puglia alla Provincia di Lecce”.

Con nota prot. AOO_060-6888 del 17/06/2016, il Dirigente della Sezione Politiche per il lavoro ha evidenziato che “allo stato, questa Sezione non può esprimersi sulla richiesta avanzata dalla Provincia di Lecce, atteso che non risultano adottati gli atti dirigenziali di chiusura dei rendiconti delle spese sostenute a valere sul progetto in questione”.

Con nota prot. A00043/2484 del 21/06/2016, il Dirigente della Sezione Caccia e Pesca e il Dirigente del Servizio Caccia hanno evidenziato quanto segue: “Le somme di cui le Province di *omissis* e Lecce (€ 259.364,38) richiedono lo svincolo non rientrano tra quelle di cui all’art. 1, co. 758 della legge 28 dicembre 2015, n. 208. Infatti le predette somme riguardano i fondi rivenienti da diversi Programmi Venatori regionali di annate precedenti, non debitamente spese, il cui relativo utilizzo è disciplinato dalla normativa regionale n. 27/98, artt. 54 e 56. [...] Pertanto, le somme in parola devono essere restituite alla Regione Puglia dalle Province di *omissis* e Lecce secondo le modalità che la Sezione scrivente ha debitamente comunicato ai competenti Servizi provinciali. Successivamente a tale restituzione, la Regione Puglia potrà disporre eventuale riutilizzo delle stesse attraverso appositi provvedimenti giuntali.”.

Con nota prot. AOO_7315 del 14/06/2016, il Dirigente della Sezione Ecologia ha espresso “parere favorevole allo svincolo della somma di € 931.110,80, a condizione che il Ministero dell’Ambiente e della tutela del territorio e del mare, cui la presente è indirizzata, vorrà esprimere formale assenso all’operazione di svincolo con conseguente riduzione della quota complessiva trasferita alla Regione Puglia soggetta a rendicontazione”. Al riguardo, con nota prot. AOO_009/- 1818 del 05/07/2016, il Direttore del Dipartimento Mobilità, qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio ha espresso che “non paiono sussistere elementi ostativi allo svincolo delle somme indicate dalla Provincia di Lecce, con nota indirizzata alla Regione Puglia prot. n. 27528 del 23/05/2016. Difatti, la Provincia deve attestare che *non sono presenti vincoli di spesa riconducibili a livelli essenziali di prestazioni* (art. 2, lett. b dell’Intesa *cit.*) e tanto pare sufficiente a definire positivamente la richiesta in esame.”.

Con nota prot. AOO_146-2594 del 22/07/2016, il Dirigente della Sezione Programmazione sociale e integrazione sociosanitaria ha rappresentato che “Per le attività dell’Osservatorio Sociale Provinciale [...] le suddette risorse non furono a suo tempo oggetto di impegno contabile e di OVG nei confronti delle Province [...]. Non si può pertanto procedere allo svincolo della somma richiesta nella nota e pari a € 59.708,39. Per le attività relative al Piano di Azione Diritti in Rete, si rappresenta che le spettanze dovute alla Provincia di Lecce [...] risultano erogate completamente. Non si può pertanto procedere allo svincolo della somma richiesta nella nota a pari a € 85.419,12.”.

A seguito del procedimento di verifica della sussistenza dei presupposti previsti per il richiesto svincolo di somme da parte della Provincia di Lecce, rimesso alle singole strutture regionali competenti per materia, risulta, allo stato, essere stato espresso parere favorevole allo svincolo delle sole risorse riguardanti il **Piano triennale regionale per l’ambiente per € 931.110,80**.

VISTO il decreto legislativo n. 118/2011 come integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 “*Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro*

organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42”;

VISTA la legge regionale 15 febbraio 2016, n. 2 *“Bilancio di previsione della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2016 e pluriennale 2016- 2018”;*

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 159 del 23 febbraio 2016 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2016 - 2018;

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della L.R. n. 28/01 e s.m.i

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l’adozione del conseguente atto finale, in quanto rientra nella fattispecie prevista dall’art. 4, comma 4, lett. d) della L.r. 7/1997.

LA GIUNTA

1. Udita la relazione del Presidente della Giunta Regionale;
2. Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
3. A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di fare propria la relazione del Presidente della GR, che si intende integralmente riportata;
2. di prendere atto di quanto riportato nella sezione copertura finanziaria, ovvero che il provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio;
3. di autorizzare, per le motivazioni espresse in premessa, lo svincolo dei trasferimenti correnti e in conto capitale della Provincia di Lecce riguardanti il **Piano triennale regionale per l’ambiente per € 931.110,80;**
4. di dare atto che le quote svincolate potranno essere applicate ai bilanci di previsione per l’anno 2016 successivamente all’approvazione del rendiconto dell’esercizio 2015 da parte della Provincia;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia;
6. di inviare copia della presente deliberazione alla Sezione Bilancio e Ragioneria per i successivi adempimenti di competenza;
7. di trasmettere la presente deliberazione alla Provincia di Lecce.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Michele Emiliano