

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 7 luglio 2016, n. 1009

Svincolo delle risorse finanziarie da trasferire dalle Regioni alle Province e alle Città metropolitane, come previsto dall'articolo 1, comma 758, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi dell'Intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali concernente lo sancita in sede di Conferenza Unificata, rep. Atti n. 57/CU del 14 aprile 2016.

Il Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dalla dirigente della sezione Enti Locali, confermata dal Segretario Generale della Presidenza e dal Capo di Gabinetto del Presidente, riferisce.

L'art. 1, comma 758, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016), così testualmente dispone: *"Al fine di garantire l'equilibrio della situazione corrente per l'anno 2016 dei bilanci delle città metropolitane e delle province, le regioni, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, possono operare lo svincolo dei trasferimenti correnti e in conto capitale già attribuiti ai predetti enti e affluiti nell'avanzo di amministrazione vincolato dell'anno 2015. Le quote dell'avanzo di amministrazione dell'anno 2015 così svincolate sono applicate al bilancio di previsione per l'anno 2016 delle città metropolitane e delle province dopo l'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2015. I trasferimenti oggetto di svincolo possono essere rifinanziati a valere sulle annualità successive all'anno 2015 del bilancio delle regioni."*

L'Intesa tra Governo, Regioni ed Enti locali concernente lo svincolo delle risorse finanziarie da trasferire dalle Regioni alle Province e alle Città metropolitane, come previsto dall'articolo 1, comma 758, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è stata sancita in data 14 aprile 2016, repertorio atti n. 57/CU.

Ai sensi di quanto convenuto nella predetta Intesa:

- le Province e le Città Metropolitane si impegnano a stabilire, entro il 30 aprile 2016, l'ammontare dei trasferimenti regionali correnti e in conto capitale affluiti nell'avanzo di amministrazione vincolato 2015, come risultanti dallo schema di rendiconto 2015 in corso di approvazione o dal rendiconto 2015 formalmente approvato, ed a trasmettere entro la stessa data il riepilogo analitico alla Regione di riferimento, indicando le somme di cui si richiede lo svincolo;
- per ogni trasferimento di cui si chiede lo svincolo, la Provincia o Città metropolitana attesta che:
 - a) non sono presenti obbligazioni sottostanti;
 - b) non sono presenti vincoli di spesa riconducibili a livelli essenziali di prestazioni;
 - c) non riguardano i finanziamenti delle funzioni che tornano in capo alla regione ai sensi del riordino previsto dalla legge 7 aprile 2014, n. 56;
 - d) non riguardano somme che risultano accertate come restituzione, revoche o similari nei bilanci regionali, creando pregiudizio agli stessi.
 - e) è assicurato l'equilibrio di bilancio, così come definito dai commi 709 e seguenti, dell'articolo 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, fermo restando che le risorse "svincolate" sono utilizzate esclusivamente per garantire l'equilibrio della parte corrente del bilancio 2016;
- le Province e le Città Metropolitane attestano la rinuncia in via definitiva ad altre somme dalle Regioni per spese svincolate ai sensi della presente intesa.

Con nota prot. 18064 del 29/04/2016 e successiva di integrazione prot. 19099 del 05/05/2016, a firma del Presidente e del Dirigente del Servizio Risorse Finanziarie, la Provincia di Brindisi ha stabilito quanto segue:

- l'ammontare dei trasferimenti correnti e in conto capitale affluiti nell'avanzo di amministrazione vincolato 2015, come risultante dallo schema di rendiconto 2015 in corso di approvazione, nei termini del prospetto di seguito riportato

Tipologia di trasferimenti affluiti nell'avanzo vincolato	Somme vincolate
Trasferimenti per lavori per impiantistica sportiva	108.228,84
Trasferimenti ex L.R. 27/98	365.846,08
Trasferimento Reg.le per Programma per Tutela Ambientale	5.754.742,24

- le somme di cui si richiede lo svincolo nei termini del prospetto di seguito riportato:

Tipologia di trasferimenti affluiti nell'avanzo vincolato di cui si richiede lo svincolo	Somme vincolate
Trasferimenti per lavori per impiantistica sportiva	108.228,84
Trasferimenti ex L.R. 27/98	365.846,08
Trasferimento Reg.le per Programma per Tutela Ambientale	5.754.742,24

Nella stessa nota, la Provincia di Brindisi ha attestato che per le somme di cui si richiede lo svincolo:

- a) non sono presenti obbligazioni sottostanti;
- b) non sono presenti vincoli di spesa riconducibili a livelli essenziali di prestazioni;
- c) non riguardano i finanziamenti delle funzioni che tornano in capo alla regione ai sensi del riordino previsto dalla legge 7 aprile 2014, n. 56;
- d) non riguardano somme che risultano accertate come restituzione, revoche o similari nei bilanci regionali, creando pregiudizio agli stessi.
- e) concorreranno ad assicurare l'equilibrio del redigendo bilancio, così come definito dai commi 709 e seguenti, dell'articolo 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, fermo restando che le risorse "svincolate" sono utilizzate esclusivamente per garantire l'equilibrio della parte corrente del bilancio 2016.

Infine, nella medesima nota, la Provincia di Brindisi ha espresso la "rinuncia in via definitiva ad altre somme dalle Regioni per spese vincolate ai sensi della presente comunicazione."

In data 23 maggio 2016, nella sede della Segreteria Generale della Presidenza della Regione Puglia su convocazione del Segretario Generale e del Direttore del Dipartimento delle Risorse Finanziarie e Strumentali, Personale e Organizzazione, giusta nota prot. AOO_175-473 del 17/05/2016, si è tenuta una riunione tecnica con i rappresentanti delle Amministrazioni provinciali pugliesi interessate, avente ad oggetto i contenuti dell'Intesa sopra riportata. Nel corso della riunione, al fine di poter consentire agli uffici regionali competenti una adeguata istruttoria della sussistenza delle condizioni per il richiesto svincolo, le amministrazioni provinciali interessate sono state invitate ad integrare/riformulare le richieste già presentate, accompagnando ogni singola posta finanziaria con una dettagliata relazione che contenesse l'indicazione dei provvedimenti di assegnazione delle risorse da parte della Regione.

Con nota prot. 22550 del 26/05/2016, a firma del Dirigente del Servizio Ambiente ed Ecologia, la Provincia di Brindisi ha meglio dettagliato le singole poste indicate nelle precedenti note, così come richiesto nella riunione tecnica, come di seguito indicato: **Programma triennale Impiantistica sportiva e spazi sportivi L.R. 33/06 - richiesta svincolo per euro 237.748,51;**

Programma venatori L.R. 27/98 - richiesta svincolo per euro 365.846,48;

Piano Provinciale di attuazione del Programma regionale per la tutela dell'ambiente - richiesta svincolo per euro 5.754.742,24.

Con note in atti, la Segreteria Generale della Presidenza, al fine delle definitive decisioni della Giunta re-

gionale in ordine alla predetta istanza, ha trasmesso alle strutture regionali competenti, *ratione materiae*, richiesta di apposita relazione sulla sussistenza delle condizioni e dei presupposti necessari per l'attivazione della procedura come indicati nell'Intesa in oggetto ed attestati dall'ente istante nonché ogni altro elemento ritenuto utile ai fini della decisione, con particolare riferimento alle conseguenze della mancata attivazione degli interventi, il cui finanziamento si chiede di svincolare, sul territorio di riferimento.

Con nota prot. AOO_057/751 del 13/06/2016, il Dirigente della Sezione Sport per tutti ha rappresentato quanto segue: "atteso che la Sezione scrivente ha avviato un monitoraggio presso tutte le Amministrazioni provinciali al fine di quantificare le risorse che devono essere restituite per decorrenza dei termini ed in applicazione di quanto disciplinato nel merito, si ritiene che non sussistano le condizioni ed i presupposti per autorizzare il riutilizzo delle somme di avanzo vincolato rivenienti dalle Programmazioni sopra riportate".

Con nota prot. AOO_043/2484 del 21/06/2016, il Dirigente della Sezione Caccia e Pesca e il Dirigente del Servizio Caccia hanno evidenziato quanto segue: "Le somme di cui le Province di Brindisi (€ 365.846,48) e *omissis* richiedono lo svincolo non rientrano tra quelle di cui all'art. 1, co. 758 della legge 28 dicembre 2015, n. 208. Infatti le predette somme riguardano i fondi rivenienti da diversi Programmi Venatori regionali di annate precedenti, non debitamente spese, il cui relativo utilizzo è disciplinato dalla normativa regionale n. 27/98, artt. 54 e 56. [...] Pertanto, le somme in parola devono essere restituite alla Regione Puglia dalle Province di Brindisi e *omissis* secondo le modalità che la sezione scrivente ha debitamente comunicato ai competenti Servizi provinciali. Successivamente a tale restituzione, la regione Puglia potrà disporre eventuale riutilizzo delle stesse attraverso appositi provvedimenti giuntali."

Con nota prot. AOO_7314 del 14/06/2016, il Dirigente della Sezione Ecologia ha espresso "parere favorevole allo svincolo della somma di € 5.574.742,24, a condizione che il Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, cui la presente è indirizzata, vorrà esprimere formale assenso all'operazione di svincolo con conseguente riduzione della quota complessiva trasferita alla Regione Puglia soggetta a rendicontazione". Al riguardo, con nota prot. AOO_009/-1695 del 17/06/2016, il Direttore del Dipartimento Mobilità, qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio ha espresso che "non paiono sussistere elementi ostativi allo svincolo delle somme indicate dalla Provincia di Brindisi, con nota indirizzata alla Regione Puglia prot. n. 22550 del 26/05/2016. Difatti, la Provincia deve attestare che *non sono presenti vincoli di spesa riconducibili a livelli essenziali di prestazioni* (art. 2, lett. b dell'Intesa *cit.*) e tanto pare sufficiente a definire positivamente la richiesta in esame. Alla fattispecie in oggetto si ritiene pertanto applicabile l'art. 1, co. 758 della L. n. 208/2015".

Con successiva nota prot. 26904 del 24/06/2016, a firma congiunta del Presidente e del Dirigente del Servizio Ecologia ed Ambiente, la Provincia di Brindisi ha rettificato gli importi di cui alle note in precedenza inviate, come di seguito indicato:

Programma triennale Impiantistica sportiva e spazi sportivi L.R. 33/06 - richiesta svincolo per euro 409.652,56 anziché 237.748,51;

Piano Provinciale di attuazione del Programma regionale per la tutela dell'ambiente - richiesta svincolo per euro 5.797.742,24 anziché 5.754.742,24.

Con note del 28/06/2016 in atti, la Segreteria Generale della Presidenza ha evidenziato quanto innanzi alle competenti strutture regionali, chiedendo sul punto un sollecito riscontro. Con nota prot. AOO_057-814 del 30/06/2016, il Dirigente della Sezione Sport per tutti ha preso atto di quanto dichiarato dalla Provincia di Brindisi nella nota del 24/06/2016 e ha ribadito che "non sussistono le condizioni ed i presupposti per autorizzare il riutilizzo degli importi indicati".

Con nota prot. AOO_009-1817 del 5/07/2016, il Direttore del Dipartimento Mobilità, qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio ha evidenziato l'assenza di elementi ostativi allo svincolo delle somme richieste dalla Provincia di Brindisi nella nota del 24/06/2016.

Risulta allo stato perfezionato il procedimento di verifica della sussistenza dei presupposti previsti per

il richiesto svincolo di somme da parte della Provincia di Brindisi, rimesso alle singole strutture regionali competenti per materia, all'esito del quale risulta essere stato espresso parere favorevole allo svincolo delle sole risorse riguardanti il **Piano Provinciale di attuazione del Programma regionale per la tutela dell'ambiente per € 5.797.742,24.**

Con nota prot. AOO_CRM-60 del 06/07/2016, il Comitato regionale per il monitoraggio del sistema economico produttivo e le aree di crisi ha rappresentato al Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale la situazione in cui versa la Santa Teresa spa, "che il comitato Sepac ha preso in carico sin dall'ultimo trimestre dello scorso anno 2015. [...] interessata da una procedura di licenziamento per 38 lavoratori che scadeva il 31.12.2015 e prorogata al 15.02.2016 e una procedura di mobilità per i restanti 93 lavoratori. [...] Più recentemente, in data 16 maggio 2016, 23 giugno 2016 si sono tenuti, presso la sede della Prefettura di Brindisi, convocati dal Prefetto di Brindisi, due incontri tra tutte le parti interessate. [...] In particolare, nel corso dell'incontro del 16 maggio u.s., su segnalazione del Prefetto di Brindisi, sono emerse le necessità di [...] procedere urgentemente allo sblocco delle risorse in avanzo vincolato di bilancio della provincia di Brindisi, ai sensi dell'art.1 co. 758 della legge 208/2015 (legge finanziaria) riferite al Piano provinciale di attuazione del programma regionale per la tutela dell'ambiente, pari a circa 5,8 ml di €, affinché possano essere destinate al consolidamento degli affidamenti a favore della società Santa Teresa determinando le condizioni per il rinnovo degli stessi e tralasciando, con la sostenibilità finanziaria della società, al ripristino dell'orario di lavoro full time dei dipendenti in contratto di solidarietà. [...] A tal proposito, viste le indicazioni rivenienti dal tavolo di crisi prefettizio, il Presidente della Provincia di Brindisi con note del 27.05.2016 prot. 22690 e del 9.06.2016 prot. 24275, ha richiesto alla regione Puglia di procedere con la massima sollecitudine allo svincolo delle risorse finanziarie previste dall'art.1, comma 758 della Legge di Stabilità 2016 in quanto "la decisione riveste una particolare urgenza in merito alla conclusione della vertenza occupazionale del personale della società Santa Teresa spa, i cui piani d'impresa sono in scadenza il 30.06.2016". In merito a ciò, nel successivo incontro tenutosi presso la Prefettura di Brindisi in data 23 giugno, sono state fornite dalla task Force le informazioni circostanziate circa l'esito positivo della istruttoria per lo svincolo delle risorse in capo all'art.1 comma 758 della legge 208/2015, portata a termine dal Direttore del dipartimento mobilità, qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio ing. Barbara Valenzano, e comunicata con nota del 17.06.2016 dalla stessa dirigente al Presidente della Giunta regionale dott. Michele Emiliano. [...] E' necessario segnalare, infine, che: - a conclusione della riunione del 23 giugno u.s., preso atto dell'esito positivo dell'istruttoria amministrativa per lo sblocco delle risorse vincolate in avanzo di bilancio, e per la prima volta dal 9 novembre 2015, la Provincia di Brindisi ha denunciato una nuova condizione di criticità dovuta ai tagli delle risorse attribuite alle province che, se confermati da parte del governo centrale, metterebbero in forse le coperture economiche degli stessi dipendenti diretti della provincia e di altri impegni economici e finanziari assunti; - In considerazione di ciò, le OO.SS. partecipanti al tavolo hanno perentoriamente ribadito che Le risorse svincolate ai sensi art. 1 comma 758, Legge di Stabilità 2016, siano destinate interamente alla partecipata Santa Teresa. E, pur tuttavia, si sono resi disponibili all'apertura di un tavolo di confronto specifico sui problemi dell'Ente Provincia di Brindisi."

VISTO il decreto legislativo n. 118/2011 come integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42";

VISTA la legge regionale 15 febbraio 2016, n. 2 "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2016 e pluriennale 2016 - 2018";

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 159 del 23 febbraio 2016 di approvazione del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2016 - 2018;

Copertura finanziaria di cui al D.lgs. n.118/2011 ss.mm. e ii.

Il provvedimento non comporta maggiori oneri a carico del bilancio regionale.

Il Presidente, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale, in quanto rientra nella fattispecie prevista dall'art. 4, comma 4, lett. d) della L.r. 7/1997.

LA GIUNTA

- Udità la relazione del Presidente della Giunta Regionale;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

1. di fare propria la relazione del Presidente della G.R. che si intende integralmente riportata;
2. di prendere atto di quanto riportato nella sezione copertura finanziaria, ovvero che il provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio;
3. di autorizzare, per le motivazioni espresse in premessa, lo svincolo dei trasferimenti correnti e in conto capitale della Provincia di Brindisi riguardanti il Piano Provinciale di attuazione del Programma regionale per la tutela dell'ambiente per € 5.797.742,24;
4. di condividere l'esigenza espressa dal Comitato regionale per il monitoraggio del sistema economico produttivo e le aree di crisi secondo la quale lo sblocco delle risorse in avanzo vincolato di bilancio della Provincia di Brindisi, ai sensi dell'art. 1 co. 758 della legge 208/2015 riferite al Piano provinciale di attuazione del programma regionale per la tutela dell'ambiente, possa essere destinato al "consolidamento degli affidamenti a favore della società Santa Teresa determinando le condizioni per il rinnovo degli stessi e traguardando, con la sostenibilità finanziaria della società, al ripristino dell'orario di lavoro full time dei dipendenti in contratto di solidarietà";
5. di dare atto che le quote svincolate potranno essere applicate ai bilanci di previsione per l'anno 2016 successivamente all'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2015 da parte della Provincia;
6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia;
7. di inviare copia della presente deliberazione alla Sezione Bilancio e Ragioneria per i successivi adempimenti di competenza;
8. di trasmettere la presente deliberazione alla Provincia di Brindisi.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Michele Emiliano