

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 15 aprile 2016, n. 467

Reti europee per l'invecchiamento attivo ed in salute e partecipazione della Regione Puglia alla call dell'EIP-AHA – (Active and Healthy Aging) per il riconoscimento di nuovi Reference Sites.

Assenti il Presidente della Giunta Regionale di concerto con l'Assessore allo Sviluppo Economico, Lavoro e Innovazione, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Ricerca Industriale Innovazione, Innovazione e dalla Sezione Sistemi Informativi e Investimenti in Sanità, confermata dal Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro e dal Direttore del Dipartimento Promozione della salute, del benessere sociale e dello sport per tutti, riferisce quanto segue l'Assessore Sebastiano Leo:

Premesso che

- le politiche di ricerca e innovazione definite e attuate nel periodo di programmazione 2007-2013 hanno favorito un disegno organizzativo e relazionale ben strutturato del sistema dell'innovazione regionale generando sintonia e sinergia tra gli attori fondamentali del sistema della conoscenza e del sistema produttivo avviando una pratica sistematica di proposte di soluzioni di ricerca industriale e sviluppo sperimentale;
- con deliberazione n. 1732 del 01/08/2014, la Giunta Regionale ha approvato il documento "SmartPuglia 2020" che descrive i principali elementi che costituiscono la Strategia regionale per la ricerca e l'innovazione basata sulla Smart Specialisation per il ciclo di programmazione 2014-2020 e tende a realizzare il modello della quadrupla elica, ovvero istituzioni/PPAA, imprese, sistema della ricerca e cittadini/utenti attraverso un raccordo stretto delle strategie per la ricerca e l'innovazione, per la Società dell'Informazione e per le infrastrutture (tra cui la Banda Larga);
- la Strategia è, quindi, una proposta di visione prospettica per realizzare un potenziamento progressivo e collettivo di capacità di dialogo e ascolto attraverso un uso intelligente, inclusivo e sostenibile delle tecnologie anche con il fine di favorire la creazione di reti lunghe di connessione per facilitare la circolazione dei saperi anche oltre la dimensione territoriale;
- con Deliberazione n. 1992 del 25/10/2013 la Giunta Regionale ha approvato gli interventi del "Programma regionale a sostegno della specializzazione intelligente e della sostenibilità sociale ed ambientale", in attuazione dell'Accordo di Programma Quadro in materia di ricerca sottoscritto in data 20 maggio 2013 con i Ministeri dell'Università e Ricerca e dello Sviluppo Economico;
- gli interventi di detto programma rappresentano alcune delle azioni ponte identificate per connettere i due cicli di programmazione sui fondi strutturali al fine di sostenere l'ecosistema della conoscenza sulle traiettorie di i) business, ii) ricerca e iii) formazione attuate nelle politiche trasversali per la Formazione, Lavoro, Università, Ricerca, Competitività, Internazionalizzazione e in quelle settoriali per la Salute, il Benessere delle persone, la Sicurezza, l'Ambiente, etc.
- con la già richiamata DGR n. 1732/2014 è stata anche approvata l' "Agenda Digitale Puglia2020", che per quanto attiene i temi della salute prevede l'evoluzione del sistema della sanità elettronica della Regione Puglia, già definito per la prima volta con DGR n. 2005/2006, al fine di migliorare la qualità e l'efficacia della assistenza sanitaria e garantire la sostenibilità del Servizio Sanitario Regionale attraverso interventi mirati ad aumentare la sostenibilità del sistema attraverso l'innovazione di progetto, migliorare la gestione dei soggetti fragili e rafforzare una efficace prevenzione e promozione della salute;

- con L.R. n. 16/2011 è stato istituito il sistema regionale di sanità elettronica al fine di garantire:
 - a) la sostenibilità e controllo della spesa;
 - b) l'efficienza del sistema sanitario regionale, anche al fine di promuovere e garantire l'uso appropriato delle risorse;
 - c) continuità assistenziale attraverso la condivisione delle informazioni e la cooperazione applicativa, agevolando anche l'integrazione socio-sanitaria;
 - d) qualità e prevenzione del rischio clinico;
 - e) partecipazione del cittadino.
- con DGR n. 1143/2013 sono state recepite le *"Linee guida per la dematerializzazione della documentazione clinica in diagnostica per immagini - Normativa e prassi"* ai sensi della Intesa Stato Regioni Rep. Atti n. 81/CSR del 4 aprile 2012;
- con DGR n. 1164/2014 sono state recepite le Linee di indirizzo nazionali in materia di telemedicina, ai sensi dell'Intesa Stato-Regioni Rep. Atti n. 16/CSR del 20 Febbraio 2014;
- il Patto della Salute 2014/2020, ai sensi dell'Intesa Stato-Regioni Rep. Atti 82/CSE del 10 luglio 2014 prevede azioni di sviluppo in materia di sanità digitale nonché di promozione del "health technology assessment" (HTA)
- il Piano Operativo della Regione Puglia per gli anni 2013 e 2015, approvato con DGR 4 luglio 2014, n. 1403, prevede tra le varie azioni programmatiche lo sviluppo e la promozione della HTA;

Considerato che

- nella "SmartPuglia 2020" è stata identificata tra le aree di innovazione prioritarie quella della "Salute dell'uomo e dell'ambiente" nel quadro di riferimento che incrocia le sfide sociali e le tecnologie abilitanti e è previsto il monitoraggio di specifiche catene del valore globali e di iniziative di creazione di impresa, anche con la finalità di accompagnare lo sviluppo combinato di eccellenze tecnologiche, capitale umano qualificato e capacità industriali in settori di mercato strategici;
- il tema della "Salute dell'uomo e dell'ambiente" è inoltre oggetto di specifiche politiche di supporto alla ricerca e all'innovazione per le PMI in alcune delle azioni ponte identificate nella strategia "SmartPuglia2020", finanziate su interventi di sviluppo socio-economico "Living Labs SmartPuglia 2020" (DD n. 339 del 11/10/2013) e di ricerca pre-commerciale "PCP" (DD n. 122 del 03/08/2012) gestiti in Assistenza Tecnica da innovaPuglia che è anche reference partner della rete europea ENoLL dei Living Labs
- con DGR n. 1391/2014 e n. 2479/2015 sono fornite disposizioni attuative del processo di dematerializzazione della ricetta medica (*electronic prescription*) a regime in Puglia dal 1/4/2016;
- con DGR n. 231/2016 è stato autorizzato l'avvio del sistema regionale di fascicolo sanitario elettronico (electronic health record), secondo quanto previsto dal Piano di Progetto Regionale, presentato ai sensi del comma 15-quater dell'articolo 12 del d.l. 18/10/2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17/12/2012 n. 221, ed approvato dal Ministero della Salute e dalla Agenzia per l'Italia Digitale con nota prot. 0009034-10/12/2015-DGSISS;
- con DGR n. 182/2015 è stato approvato il progetto regionale "Sistema Informativo regionale per la diagnostica per immagini", nel cui ambito è ricompresa la realizzazione di un sistema regionale di RIS-PACS ed il completamento della connettività in fibra ottica delle principali strutture ospedaliere.

Acquisito che

- tra le diverse opportunità per la creazione di reti lunghe di connessione per facilitare la circolazione dei saperi, l'innovazione, la ricerca e la competitività anche oltre la dimensione territoriale è possibile individuare, al momento, quelle offerte a livello Europeo dall'Istituto Europeo per la Tecnologia e l'Innovazione (EIT) e dalle Partnership Europee per l'Innovazione (EIP);
- l'Istituto Europeo per la Tecnologia e l'Innovazione (EIT) ha introdotto lo strumento del Piano Regionale per l'Innovazione (EIT-RIS Regional Innovation Schema) come schema di sensibilizzazione che sostiene l'integrazione dell'ecosistema della conoscenza tra business, research ed education e aumenta la capacità di innovazione delle regioni europee che non beneficiano ancora direttamente dei co-location center IET e delle sue Knowledge and Innovation Centres (KICs);
- dal 2014 l'EIT-RIS incoraggia una più ampia partecipazione alle sue attività di innovazione anche in connessione con il JRC-IPTS, attraverso i cluster InnoStars (partner associati che rappresentano le filiere dell'industria, dell'accademia e delle istituzioni di ricerca) con il duplice obiettivo di valorizzare le diversità socioeconomiche presenti in Europa e coinvolgere le Regioni della convergenza che hanno espresso nei loro piani di "Smart Specilization Strategy "allineamenti strategici prioritari;
- le Partnership Europee per l'Innovazione (EIP) rappresentano un approccio alla ricerca e all'innovazione dell'UE, sono finalizzati alle sfide sociali e concentrandosi su benefici sociali e una rapida modernizzazione dei settori e dei mercati associati;
- gli EIP agiscono sull'intera catena della ricerca e dell'innovazione, che riunisce tutti i soggetti interessati a livello europeo, nazionale e regionali dell'UE al fine di: i) intensificare gli sforzi di ricerca e sviluppo; ii) coordinare gli investimenti su dimostratori e piloti; iii) prevedere e velocizzare eventuali regolamentazioni e norme di standardizzazione e iv) mobilitare "la domanda", in particolare attraverso un migliore coordinamento del *public procurement for innovation* per facilitare il trasferimento al mercato dei risultati dell'innovazione;

Valutato, quindi

- nell'ambito dell'EIP la Commissione Europea, promuove l'aggregazione di stakeholders europei attivi nel settore dell'invecchiamento Sano e Attivo nell'ambito dell'omonimo Partenariato (EIP AHA—Active and Healthy Aging). Detti stakeholders sono riuniti, secondo lo schema della quadrupla elica, in Gruppi di azione, con l'obiettivo di discutere a livello europeo delle modalità più efficaci per superare le barriere all'innovazione esistenti nel settore e contribuire, con la loro attività, all'attuazione del Piano di azione del Partenariato;
- nel corso degli anni si è sempre più rafforzato il collegamento tra le attività dei predetti gruppi di azione e l'emanazione di bandi europei su programmi europei a gestione diretta (H2020, E-Health, Cosme, ecc.), a cura delle due Direzioni generali Salute e Connect;
- la Regione Puglia è attiva nel Partenariato sin dall'avvio delle attività, nei seguenti due Gruppi d'Azione: i) Gruppo d'azione B3 "Capacity Building and replicability of successfull integrated care systems" e ii) Gruppo d'Azione C2 "Extending active and independent living through open and personalized solutions";
- per il 2016 la Commissione Europea, in occasione del consuntivo degli obiettivi di medio termine 2010-2015, rimarca l'importanza di promuovere un maggiore coinvolgimento dei rappresentanti politici nel

Partenariato, nonché una più stretta collaborazione tra il settore privato e pubblico, in tema di salute e benessere dei cittadini europei, al fine di trasformare il cambiamento demografico da limite alla crescita economica in opportunità di sviluppo dell'economia digitale verso il concetto di "Silver Economy";

- l'EIP-AHA offre la possibilità di riconoscere nuovi Reference Sites, cioè "ecosistemi regionali che comprendono diversi giocatori, tra cui le autorità regionali e/o locali, le città, gli ospedali / organizzazioni di assistenza integrati, organizzazioni industriali, PMI e/o start-up, organizzazioni di ricerca e innovazione, che implementano congiuntamente un approccio basato sull'innovazione per l'invecchiamento attivo e in buona salute, e dare dimostrazioni concrete dell'impatto di tale approccio; la scadenza della call è il 15 aprile 2016;
- i nuovi Reference Sites devono rispondere ai seguenti criteri di valutazione: 1. Capacità politica, organizzativa, tecnologica e finanziaria; 2. Condivisione di conoscenza, apprendimento e risorse per l'innovazione, 3. Contribuzione alla cooperazione europea e trasferibilità dei risultati, 4. Evidenza di rilascio di servizi socio-sanitari impattanti rispetto all'approccio "triple win", 5. Scalabilità di dimostratori e delle pratiche di innovazione;
- con riferimento ai criteri indicati, il territorio pugliese e le politiche istituzionali di innovazione sono in grado di riscontrare evidenze ed eccellenze valorizzabili per uno sviluppo di filiera e in particolare:
 - a) per quanto riguarda il primo criterio è possibile trovare riscontro nel quadro istituzionale delle politiche regionali AHA e negli strumenti attuativi resi disponibili dalla Regione Puglia, quali per esempio l'istituzione dei Centri Ausili, in termini di capacità politica, organizzativa e finanziaria; in relazione alla capacità tecnologica richiesta nel primo criterio si fa riferimento alle competenze espresse dai distretti tecnologici multidisciplinari, in prima istanza H-BIO, all'aggregazione pubblico-privata INNOVAAL, alle piattaforme di Cloud Computing e e-Health PRISMA e SMART HEALTH 2.0, al centro di calcolo RECAS, al patrimonio progettuale sviluppato nell'ambito degli interventi per ricerca industriale e innovazione a supporto della competitività delle PMI regionali con la programmazione FESR 2007-2013 e alle connessioni con i cluster nazionali tematici (ALISEI, etc.);
 - b) per quanto riguarda il secondo criterio la sperimentazione degli interventi Partenariati per l'innovazione, Cluster tecnologici e Living Labs, ha consentito di condividere nei territori regionali conoscenze e risorse partendo dalla domanda locale e sviluppando una best practice collaborativa, evoluta negli anni da una classica tripla elica ad una innovativa metafora della quadrupla elica tipica dell'approccio Living Lab e riconosciuta nell'ambito della rete ENOLL attraverso le aggregazioni regionali ACTLab e InnovAALab;
 - c) per quanto attiene il terzo criterio sono state avviate una serie di esperienze in ambito comunitario che hanno coinvolto direttamente la Regione Puglia nonché l'ARES impegnata direttamente nell'Active Group B3 dell'EIP;
 - d) per ciò che afferisce al quarto criterio, l'evidenza di rilascio di servizi socio-sanitari impattanti rispetto all'approccio "triple win" è riscontrabile nelle esperienze progettuali PROvi e REAAL;
 - e) il quinto criterio trova risposta nella sperimentazione del pre-commercial procurement, avviata con la DGR n. 1779 del 2 agosto del 2011, attraverso l'Azione FESR 1.4.3 "Appalti Pubblici per l'Innovazione", promossa e gestita dal Servizio Ricerca industriale e Innovazione nel quale è stata richiesta la validazione su scala significativa dal punto di vista clinico dei prototipi realizzati;

Atteso che

il prossimo futuro richiederà uno sforzo di visione più ampio verso lo sviluppo dell'economia digitale sul concetto di "Silver Economy" a partire dalla definizione di una dimensione più proattiva del cittadino/prosumer nei confronti dei servizi socio-sanitari in relazione a tre ambiti fondamentali di intervento corrispondenti ad altrettante frontiere tecnologiche utili ad una prospettiva di Active and Healthy Ageing (AHA) e sua volta correlabili ai tre pillar fondamentali dell'EIP AHA:

1. Prevenzione delle patologie croniche con tecniche di early diagnosis corrispondenti al Pillar I: Prevention, Screening and Early Diagnosis;
2. Trattamento della comorbidità con diagnostica per Network Medicine corrispondente al Pillar II: Care and Cure;
3. Cura domiciliare tele-assistita con tecnologie AAL corrispondenti al Pillar III: Active Ageing and Independent Living;

Propone

di candidare della Regione Puglia alla call dell'EIP-AHA per il riconoscimento di nuovi Reference Sites quale impegno necessario per garantire uno sviluppo compiuto in chiave europea delle politiche ad oggi attuate in termini di innovazione tecnologica per la sanità, relativamente all'ambito dell'Active Ageing

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D. LGS n. 118/2011 e [ss.mm.ii.](#)

la presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

L'Assessore Sebastiano Leo sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale che rientra nelle competenze della G.R. a norma dell'art. 4 comma 4 lettere a e k della L.R. n. 7/97.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidentedell'Assessore Sebastiano Leo
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di condividere e fare propria la relazione che qui si intende integralmente riportata;
- di candidare la Regione Puglia alla call dell'EIP-AHA per il riconoscimento di nuovi Reference Sites;
- di affidare alla dirigente della Sezione Ricerca Industriale e Innovazione, in coordinamento con della Sezione Sistemi Informativi e Investimenti in Sanità e avvalendosi del supporto specialistico dell'Agenda Regionale Sanitaria (ARes) e della società in house InnovaPuglia spa, le attività per l'utilizzo in sinergia dello schema EIT-RIS proposto dall'Istituto Europeo per la Tecnologia e l'Innovazione e l'adozione di ogni atto necessario per l'attuazione degli interventi previsti e di ogni eventuale adeguamento tecnico-amministrativo;
- di autorizzare la Dirigente della Sezione Ricerca Industriale e Innovazione a porre in essere tutti gli adempimenti consequenziali all'adozione del presente provvedimento;

- di pubblicare il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il segretario della Giunta
dott.a Carmela Moretti

Il Presidente della Giunta
dott. Antonio Nunziante